



Об утверждении программы по управлению коммунальными отходами по Жуалынскому району на 2025-2029 годы

Решение Жуалынского районного маслихата Жамбылской области от 22 декабря 2025 года № 58-8

В соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" и приказом исполняющего обязанности Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 августа 2021 года № 318 "Об утверждении Правил разработки программы управления отходами" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 23917), Жуалынский районный маслихат РЕШИЛ:

1. Утвердить Программу по управлению коммунальными отходами по Жуалынскому району на 2025-2029 годы согласно приложению к настоящему решению

2. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Председатель маслихата

З. Бурлибаев

Приложение к решению
Жуалынского районного маслихата
№58-8 от 22 декабря 2025 года

КОММУНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, и автомобильных дорог акимата Жуалынского района" ПРОГРАММА ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ ЖУАЛЫНСКОГО РАЙОНА

2025-2029 г.г.

Разработчик программы
ТОО "Тараз-Эко-Проект"
Есимбекова

Г.К.

село Б.Момышұлы 2025г.

Оглавление

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ 4

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ 5

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ 6

ВВЕДЕНИЕ 8

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ ЖУАЛЫНСКОГО РАЙОНА. 9

1.1 Общая характеристика ситуации. 9

1.2 Оценка существующей системы управления коммунальными отходами 14

1.2.1. Накопление и раздельный сбор, охват вывозом 14

1.2.2. Транспортировка 15

Информация о предприятиях по сбору и вывозу коммунальных отходов от населения 16

1.2.3. Сортировка и переработка. 17

В районе в основном перерабатываются бумага, картон, пластик, стекло и ртутьсодержащие отходы. Инфраструктура переработки ограничена: – отсутствуют постоянные пункты приема отходов от населения; – собранные отходы передаются в областной центр или другие регионы; – электронные и электрические отходы собираются только от юридических лиц частными предприятиями. Система сбора электронных отходов от населения отсутствует. Как правило, такие отходы попадают на полигон вместе с бытовым мусором. Так как предприятия, занимающиеся сбором и переработкой отходов, не предоставляют отчетность о своей деятельности, ведение достоверной статистики затруднено. В связи с этим необходимо совершенствовать систему учета и мониторинга в данной сфере, а также проводить информационно-разъяснительную работу с представителями малого и среднего бизнеса . 17

1.2.4. Захоронение 17

1.4 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами. 20

1.5 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами. 22

2. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ 23

2.1 Политика РК в сфере управления отходами 23

3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ 25

3.1. Цель Программы 25

3.2. Основные задачи Программы 25

Основные направления и мероприятия 26

Этапы реализации Программы 28

Мониторинг результатов реализации Программы 28

Заключительная часть Программы 29

4.ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ. 29

4.1. Меры по дальнейшему развитию системы сбора транспортировки коммунальных отходов для обеспечения полного охвата населения района услугами по сбору и вывозу отходов; 29

4.2. Меры по совершенствованию системы раздельного сбора отходов. 32

Меры по развитию системы переработки и утилизации коммунальных отходов, включая специфические (пищевые, строительные и крупногабаритные отходы, ОЭЭО и пр.). 37

4.4. Меры по обеспечению безопасного захоронения коммунальных отходов. 39

4.5. Меры по повышению информированности населения по вопросам обращения с коммунальными отходами и усилению взаимодействия всех заинтересованных сторон. 39

5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ. 41

7. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ. 42

8. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ. 43

Приложение 1 44

Методика определения показателей Программы по управлению коммунальными отходами Жуалынского района 44

Показатель получают путем деления количества всех переработанных и вторично использованных твердых бытовых отходов (включая опасные составляющие коммунальных отходов), в том числе раздельно собранных отходов, отсортированных на МСО или полигоне и вторичных ресурсов, направленных на экспорт, на общее количество всех образовавшихся ТБО (коммунальных отходов) в граоне, выражая результат в процентах. 45

Приложение 2 46

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ 46

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ИП	Индивидуальный предприниматель
ЖК	Национальный проект "Жасыл Казахстан"
КГО	Крупногабаритные отходы
КЗЭ	Концепция по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике"
КП	Контейнерная площадка
МИО	Местные исполнительные органы
МСК	Мусоросортировочный комплекс
МЦЗТ	Некоммерческое акционерное общество "Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов"

МЭиПР РК	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан
ООС	Охрана окружающей среды
Отдел ЖКХ ПТ и АД акимата Жуалынского района	Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог и акимата Жуалынского района
ОЭЭО	Отходы электронного и электрического оборудования
Программа	Программа по управлению коммунальными отходами
ПСД	Проектно-сметная документация
РК	Республика Казахстан
РСО	Ртуть содержащие отходы
ТБО	Твердые бытовые отходы
ТОО	Товарищество с ограниченной ответственностью
УПР	Управление природных ресурсов и регулирования природопользования акимата Жамбылской области
ФЛ	Физические лица
ЭК РК	Экологический кодекс Республики Казахстан
ЮЛ	Юридические лица

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Биоразлагаемые отходы - отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

Коммунальные отходы - отходы потребления, включающие:

1) смешанные отходы и раздельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

2) смешанные отходы и раздельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

Крупногабаритные отходы – отходы потребления и хозяйственной деятельности (бытовая техника, мебель и другое), утратившие свои потребительские свойства и по своим размерам исключающие возможность транспортировки на специализированных транспортных средствах.

Отходы электронного и электрического оборудования – отнесенное к отходам, непригодное или вышедшее из употребления электронное и электрическое оборудование, в том числе его узлы, части, детали.

Пищевые отходы - отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, образующиеся в результате производства и потребления продуктов питания.

Строительные отходы - отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

Твердые бытовые отходы - коммунальные отходы в твердой форме.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Программа по управлению коммунальными отходами Жуалынского района.
Основание для разработки	Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК
Государственный орган, ответственный за разработку Программы	Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жуалынского района
Основной разработчик	ТОО "Тараз-Эко-Проект"
Цель Программы	Совершенствование системы управления коммунальными отходами в соответствии с требованиями экологического законодательства Республики Казахстан и повышение качества предоставляемых услуг по сбору и вывозу отходов для населения Жуалынского района
Задачи Программы	1) Дальнейшее развитие системы сбора и транспортировки коммунальных отходов для обеспечения полного охвата населения района услугами по сбору и вывозу отходов; 2) Совершенствование системы раздельного сбора отходов; 3) Развитие системы переработки и утилизации коммунальных отходов, включая специфические (пищевые, строительные и крупногабаритные отходы, отходы электронного и электрического оборудования и пр.); 4) Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов; 5) Повышение информированности населения по вопросам обращения с коммунальными отходами и усиление взаимодействия всех заинтересованных сторон.
Ожидаемые результаты	улучшено качество предоставляемых услуг в сфере управления коммунальными отходами; увеличен объем раздельного сбора, сортировки и переработки коммунальных отходов; минимизировано негативное влияние коммунальных отходов на окружающую среду; улучшены целевые показатели Жуалынского района в сфере управления коммунальными отходами.
Период	2025 – 2029 гг.
Объем финансирования	Объем финансирования определяется в зависимости от количества бюджетных средств, предоставленных местным исполнительным органам на финансирование мероприятий в сфере

	обращения с коммунальными отходами в Жуалынского района, в соответствующий период.
Исполнители Программы	Акимат Жуалынского района Жамбылской области; Общественный совет; субъекты по сбору, вывозу, восстановлению и захоронению коммунальных отходов; государственные учреждения; социальные объекты; юридические лица; индивидуальные предприниматели; НПО; население и др. заинтересованные стороны.

ВВЕДЕНИЕ

Программа по управлению коммунальными отходами - это стратегический документ, включающий анализ текущей ситуации управления коммунальными отходами и комплекс мер, направленных на достижение целевых показателей по совершенствованию системы управления коммунальными отходами.

Согласно статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее - ЭК РК) местные исполнительные органы (далее - МИО) районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения организуют разработку Программы управления коммунальными отходами (далее - Программа). Программа утверждается местными представительными органами.

В ходе разработки настоящей Программы проведен анализ текущей ситуации управления коммунальными отходами Жуалынского района, выявлены проблемы и перспективы развития сектора управления коммунальными отходами и предложены комплексные меры для улучшения системы управления коммунальными отходами в соответствии с требованиями экологического законодательства РК.

Программа разработана с учетом приоритетов национальных стратегических, программных и концептуальных документов, а также международного опыта.

Реализация Программы приведет улучшению качества предоставляемых услуг в сфере управления коммунальными отходами, увеличению объема сбора, сортировки и переработки коммунальных отходов, минимизации негативного влияния коммунальных отходов на окружающую среду, улучшению целевых показателей Жуалынского района в сфере управления коммунальными отходами.

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ ЖУАЛЫНСКОГО РАЙОНА.

1.1 Общая характеристика ситуации.

Обзор данных по полигонам ТБО.

Общая площадь территории Жуалынского района составляет –4,2 тыс.км².

Количество населенных пунктов – 49, сельских округов-14.

Перечень населенных пунктов.

Село им. Б.Момышулы: с. им. Б. Момышулы

Аксайский сельский округ: с. Кайрат, с. Дихан

Актобинский сельский округ: с. Байтерек, с. Жанаталап, станция Куркореусу, с. Актоган

Биликольский сельский округ: с. Карабастау с. Дарбаза с. Жылыбулак, с. Абдыкадыр

Боралдайский сельский округ: с. Кольтоган, с. Ертай, с. Рысбека батыр

Нурлыкентский сельский округ: с. Нурлыкент, разъезд Казбастау, с. Туктибай

Жетитобинский сельский округ: с. Карикорган, с. Коныртобе, с. Космурат, с. Майбулак. Тасбастау, с. Шынбулак.

Кокбастауский сельский округ: с. Терис, с. Бакалы, с. Коктобе, с. Косболтек

Куренбельский сельский округ: с. Куренбель, с. Каратас

Карасазский сельский округ: с. Карасаз, с. Акбастау, с. Журумбай, с. Карасу, с. Коктас

Кошкаратинский сельский округ: с. Кошкарата, с. Актасты, с. Кызтоган

Шакпакский сельский округ: с. Шакпаката, с. Таттибай Дуйсебайулы, с. Амансай, станция Шакпак, с. Ынтымак

Кызыларькский сельский округ: с. Кызыларьк, с. Актобе, с. Алатау, станция Сурум, с. Терс-Ащыбулак

Мынбулакский сельский округ: с. Кольбастау, с. Талапты.

Всего в районе имеется 13 мест утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и полигон, из них 1 полигон ТБО находится на балансе ГКП "Жуалы Су", площадь -7,0 га. Данный полигон расположен в 2250 м к западу от села Дихан Аксайского сельского округа. Включает село Б. Момышулы и населенные пункты Кайрат, Дихан Аксайского сельского округа и с. Б. Момышулы. Кадастровый номер 06-089-071-314. ГКП "Жуалы Су" на постоянной основе проводит работы по размещению и захоронению отходов на данной территории.

В остальных сельских округах функционируют 12 пунктов сброса ТБО, основные характеристики которых следующие

1. Место сброса ТБО Актобинского сельского округа, площадь -1,0 га., расположен север-восточной части села Байтерек, на расстоянии 1000 м. населенные пункты Байтерек, Жанаталап, Актоган, Куркореусу. Кадастровый номер 06-089-053-368.
2. Место сброса ТБО Биликольского сельского округа, площадь -1,723 га., расположено на расстоянии в 1144 метров к юго-западу от с. Карабастау. Прием и захоронение ТБО от населенных пунктов Карабастау, Дарбаза, Жылыбулак, Абдыкадыр. Кадастровый номер 06-089-013-396.
3. Место сброса ТБО Боралдайского сельского округа, площадь полигона ТБО -2га., расположено на расстоянии в 1189 метров к север-востоку от с. Кольтоган. Прием и захоронение твердо-бытовых отходов населенных пунктов Колтоган, Ертай, Рысбек батыр. Кадастровый номер 06-089-022-151.

4. Место сброса ТБО Жетитобинского сельского округа, площадь-1,5га, охватывает населенные пункты Шынбулак, Майбулак, Космурат, Карикорган, Тасбастау, Коныртобе. Ближайшая жилая застройка находится на расстоянии более 2000 м от крайнего источника выделения в южном направлении. Кадастровый номер 06-089-038-160.

5. Место сброса ТБО Кокбастауского сельского округа, площадь -1.0га, охватывает населенные пункты Терс, Бакалы, Коктобе, Косболтек. Ближайшая жилая застройка находится на расстоянии более 1010 м от крайнего источника выделения в южном направлении от с. Терс. Кадастровый номер 06-089-044-560.

6. Место сброса ТБО Карасазского сельского округа, площадь -1.5 га, охватывает населенные пункты Карасаз, Акбастау, Коктас, Карасу, Журумбай. Ближайшая жилая застройка находится на расстоянии более 2375 м от крайнего источника выделения в юго-западном направлении от с. Акбастау. Кадастровый номер 06-089-078-160.

7. Место сброса ТБО Кошкаратинского сельского округа, площадь - 0,8746 га., расположено на расстоянии в 1500 метров к северо-востоку от с. Кошкарата. Охватывает населенные пункты Кошкарата, Актасты, Кызтоган. Кадастровый номер 06-089-015-399.

8. Место сброса ТБО Кызыларыкского сельского округа, площадь -1.0 га., расположено на расстоянии в 1737 метров к северу от с. Кызыларык. Охватывает населенные пункты Кызыларык, Актобе, Алатау, Сурым, Терс-Ащыбулак. Кадастровый номер 06-089-085-102.

9. Место сброса ТБО Нурлыкентского сельского округа, площадь -1,6 га., охватывает населенные пункты Нурлыкент, Туктибай, разъезд Казбастау. Ближайшая жилая застройка находится на расстоянии более 2000 м от с. Нурлыкент. Кадастровый номер 06-089-081-837.

10. Место сброса ТБО Шакпакского сельского округа, площадь -3,0 га., расположен на расстоянии более 2 км к юго-востоку от села Шакпаката. Охватывает населенные пункты Шакпаката, Т.Дуйсебайулы, Ынтымак, Амансай, станция Шакпак. Кадастровый номер 06-089-068-620.

11. Место сброса ТБО Куренбелского сельского округа, площадь -2,0 га, расположен на расстоянии 1090 м к юго-востоку от села Куренбель. Охватывает населенные пункты Куренбель, Каратас. Кадастровый номер 06-089-025-415.

12. Место сброса ТБО Мынбулакского сельского округа, площадь - 2,0 га, расположен на расстоянии 1090 м к юго-востоку от села. Охватывает населенные пункты Колбастау, Талапты. Кадастровый номер 06-089-090-850.

Соответствие полигонов экологическим и санитарным требованиям.

Большинство полигонов и место сброса твердых бытовых отходов Жуалынского района на сегодняшний день не в полной мере соответствует действующим санитарным и экологическим требованиям. Основные выявленные недостатки:

- отсутствие полного пакета разрешительной документации (госакт на землю, экологическое разрешение, санитарное заключение);
- недостаточное ограждение территории и отсутствие контрольно-пропускного пункта;
- несоблюдение технологии уплотнения и послойного захоронения отходов;
- отсутствие оборудованных санитарно-защитных зон;
- риск загрязнения почвы и грунтовых вод в результате неорганизованного складирования.

Кроме того, экологический мониторинг и учет отходов не ведутся системно, что затрудняет контроль за состоянием объектов.

- В рамках Программы предусматриваются следующие мероприятия:
- проведение экологического аудита действующих полигонов;
 - корректировка планировочных решений с учетом санитарных норм;
 - оборудование полигонов ограждением, весовым пунктом, дренажной системой;
 - оформление разрешительных и учетных документов. Реализация данных мероприятий позволит привести полигоны в соответствие с санитарными и экологическими стандартами и снизить негативное воздействие на окружающую среду.

Население Жуалынского района на 1 июня 2025 года составляет- 53768 человек (Согласно официальной статистической информации), ежегодный прирост населения за последние 2 года - примерно 2-2,5 %. Согласно данным Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК (далее - МЭГиПР РК) ежегодно в Казахстане образуется 4,5-5 млн. твердых бытовых отходов (далее – ТБО). Сбор и вывоз коммунальных отходов по данным Бюро национальной статистики ежегодно составляет 3,5-4,0 млн. тонн. Согласно данным МЭГиПР РК за 2021 год услугами по сбору и вывозу ТБО по всей республике обеспечены 82 % населения, по Жамбылской области - 92 %.В первой половине 2024 года объем образовавшихся твердых бытовых отходов в Жамбылской области составил 31,3 тысячи тонн, из них переработано 6,4 тысячи тонн, что составляет примерно 20% от общей массы. В среднем по Жуалынскому району образуется 2074 тонн (Данные представлены заказчиком) коммунальных отходов в год, при уровне охвата населения услугами вывоза ТБО 100% (таблица 1).

Таблица 1. Сбор(образование), переработка и захоронение коммунальных отходов/ ТБО за 2022-2024 гг. по Жуалынскому району

№	Наименование	Единица измерения	Годы		
			2022	2023	2024
1	Сбор (Образование)				
1.1.	Жуалынский район	тыс.тонн	1,031	1,037	1,041
2	Переработка				

2.1.	Жуалынский район	тыс.тонн	164,9	197	218,6
		%	16	19	21
3	Захоронение				
3.1.	Жуалынский район	тыс.тонн	1,031	1,037	1,041

Источники образования коммунальных отходов по Жуалынскому району – частные домохозяйства, многоквартирные дома, офисные здания, коммерческие предприятия, бизнес центры, промышленные предприятия и общественные организации, детские сады, школы, больницы, субъекты сельского хозяйства, торговые учреждения, рынки и базары и другие места образования коммунальных отходов.

В объеме образования коммунальных отходов по Жамбылской области примерно 1 % приходится на Жуалынский район. Основная доля образования отходов приходится на отходы домашних хозяйств (83,8%), 15,3% составляют отходы производства (приравненные к бытовым), 0,8% - мусор, собранный с улиц, 0,1% - рыночные отходы.

Из образованных коммунальных отходов более 100% захоранивается на полигонах ТБО. Объем захороненных отходов на полигоне растет с каждым годом. В 2022 году составлял – 1031 тонн, 2023 году составлял –1037 тонн, в 2024 году –1041,8 тонн, 2025 году за девять месяцев – 792 тонн.

Морфологический состав

Согласно исследованию МЦЗТ основные фракции в составе коммунальных отходов Жуалынского району это пищевые отходы, макулатура и пластик (рисунок 1). При этом значительная часть (24%) отнесена к прочим отходам, в состав которых входит текстиль, дерево, кости, кожа, резина, садовый, уличный, средства гигиены и пр.

Рисунок 1. Морфологический состав ТБО Жуалынского района

В настоящее время в районе отсутствуют практики и мощности по переработке пищевой фракции ТБО. В связи с этим, все биоразлагаемые отходы, в том числе пищевые отходы, смет с улиц, садовые отходы в составе ТБО попадает на полигону и места сброса ТБО. Свалочный газ, в том числе горючий метан, образующийся в ходе разложения биоразлагаемых отходов, может приводить к пожарам и взрывам на полигонах.

Таким образом, переработка биоразлагаемых (пищевых) отходов является одним из актуальных направлений развития системы управления отходами Жуалынского района.

Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы.

Решением Жуалынского районного маслихата от 17 августа 2023 года № 6-5, утверждены нормы образования и накопления коммунальных отходов по Жуалынскому району. Согласно данному документу годовая норма для благоустроенных домов на 1 жителя составляет 1,0 м³, для неблагоустроенных-1,21 м³.

Решением Жуалынского районного маслихата от 17 августа 2023 года № 6-4 утверждены тарифы на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов для населения по Жуалынскому району Жамбылской области.

Таблица 2. тарифы на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов для населения по Жуалынскому району

Наименование	Расчетная единица	Стоимость в месяц, тенге
для физических лиц благоустроенных домовладений	1 житель	108,87
для физических лиц неблагоустроенных домовладений	1 житель	131,73
для юридических лиц и субъектов частного предпринимательства, без НДС	1 м3	1306,39

1.2. Оценка существующей системы управления коммунальными отходами

1.2.1. Накопление и раздельный сбор, охват вывозом

Согласно данным МЭиПР РК за 2021 год услугами по сбору и вывозу ТБО по всей республике обеспечены 82 % населения, по Жамбылской области - 92 %. Охват населения вывозом ТБО по Жуалынскому району за 2024 год составил 100%.

Таблица 3. Информация по контейнерным площадкам и контейнерам по Жуалынскому району.

Наименование	в районе
Контейнерные площадки	21
Контейнеры	160
из них для пластиковой посуды	3
для люминесцентных ламп	3
для отходов хлеба	3
Вид используемых контейнеров	стандартные металлические контейнеры размером 0,75 м3

Накопление и сбор коммунальных отходов по Жуалынскому району осуществляется двумя путями:

- в контейнерах, расположенных на контейнерных площадках многоквартирных домов;

- бесконтейнерным (бестарным) методом - путем объезда территории и сбора отходов в пакетах/мешках, размещаемых в установленных местах, по графику. Бесконтейнерный вывоз осуществляется в основном в частном секторе.

В Жуалынском районе раздельный сбор внедрен не на всех контейнерных площадках. На обслуживаемых контейнерных площадках (далее – КП) ИП "Жуалы тазалык" используются контейнеры и сетки для раздельного сбора вторичного сырья;

- для пластиковой посуды -3шт,
- для люминесцентных ламп-3шт

- для отходов хлеба -3шт.

Некоторые КП требуют ремонта, потому что у них нет ограждений, некоторые контейнеры устарели и требуют замены.

Вокруг КП наблюдается несанкционированное складирование строительных отходов, крупногабаритных отходов (далее – КГО), отходов электронного и электрического оборудования (далее – ОЭЭО). Несанкционированное складирование отходов вокруг КП является распространенной проблемой районах и является основной причиной жалоб населения.

Все коммунальные отходы, вывезенные с контейнерных площадок, за исключением отходов, собранных отдельно, захораниваются без сортировки на Место сброса ТБО сельских округах, что не соответствует требованиям ЭК РК. Необходимо в ближайшее время осуществить строительство и запуск сортировочной линии во всех сельских округах.

1.2.2. Транспортировка

По району работы по сбору и вывозу отходов выполняются следующими субъектами предпринимательства:

Сельский округ	Ответственный субъект
Биликол	ИП "Айсултан"
Нурлыкент	ИП "Кожик"
Шакпак	КХ "Дидар"
Кызыларык	ИП "Сыздықбаев Н.Б."
Кокбастау	КХ "Асхат"
Кошкарата	КХ "Бексұлтан"
Аксай	ИП "Ошакбай Е.К."
Куренбел	ИП "Тұрғанов С."
Б.Момышулы	ИП "Жуалытазалық"
Жетытобе	КХ "Әміржан"
Боралдай	КХ "Руслан"
Карасаз	ИП "Самал"
Мынбулақ	КХ "Ренат"
Актобе	КХ "Абзал"

Для вывоза отходов используется 15 единиц техники.

Согласно ЭК РК компании, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны подать уведомление о начале деятельности в МЭиПР РК.

В списке субъектов предпринимательства МЭиПР РК, подавших уведомление о начале деятельности по сбору, сортировке и транспортировке неопасных отходов, имеется только ИП "Жуалы тазалык". При этом осуществление предпринимательской деятельности без подачи уведомления запрещается.

Информация о предприятиях по сбору и вывозу коммунальных отходов от населения

По представленным данным согласно начислениями за услуги по сбору и вывозу отходов охвачены 53768 человек официально проживающих в Жуалынском районе по состоянию на 2025 года. Оставшиеся люди проживают по месту жительства без регистрации и соответственно начисления в отношении них не производятся, и они не платят за сбор и вывоз ТБО. Это связано с тем, что МВО не знают точного количества проживающих жильцов в квартирах и домах, т.к. у МВО отсутствует доступ к актуальной информации по количеству граждан, зарегистрированных по месту жительства. В связи с этим счета за сбор и вывоз ТБО зачастую выставляются некорректно, т.к. тариф рассчитывается на одного жителя.

Также существует проблема абонентской задолженности. Из охваченных населения оплачивают услуги только около 70%, в то время как в среднем в крупных городах аналогичная задолженность составляет 10-20 %, а в малых городах – 30 -50 %.

Для проработки данного вопроса с 2021 года согласно ЭК РК в компетенцию МИО входит обеспечение доступа для организаций, осуществляющих деятельность по сбору коммунальных отходов, к сведениям о регистрации населения в целях идентификации количества граждан, зарегистрированных по месту жительства. Таким образом, необходимо обеспечить субъектам, осуществляющим сбор и вывоз ТБО по Жуалынскому району, доступ к сведениям о регистрации населения для корректного выставления счетов за свои услуги.

Согласно ЭК РК физические лица, проживающие в жилых домах, обязаны пользоваться централизованной системой на основании публичных договоров и оплачивать услуги согласно утвержденным тарифам. Однако данная норма выполняется частично. Жителям многоквартирных домов услуги за сбор и вывоз ТБО оказываются на основании публичного договора. Но жители частных домов предпочитают заключать индивидуальные договоры. Возможно, некоторая часть населения не осведомлена о наличии публичного договора.

Заключение индивидуальных договоров для оплаты услуг за сбор и вывоз ТБО предприятиями неэффективно, это влечет дополнительные расходы для мусоровывозящей организации (далее – МВО), рабочие места, заработная плата и пр. Поэтому необходимо пересмотреть практику заключения индивидуальных договоров на сбор и вывоз ТБО с населением и перейти на заключение публичного договора. МИО и МВО необходимо выложить публичный договор на своих сайтах и провести работу по осведомлению населения.

1.2.3. Сортировка и переработка.

В районе в основном перерабатываются бумага, картон, пластик, стекло и ртутьсодержащие отходы. Инфраструктура переработки ограничена: – отсутствуют постоянные пункты приема отходов от населения; – собранные отходы передаются в областной центр или другие регионы; – электронные и электрические отходы собираются только от юридических лиц частными предприятиями.

Система сбора электронных отходов от населения отсутствует. Как правило, такие отходы попадают на полигону и местам сброса ТБО вместе с бытовым мусором. Так как предприятия, занимающиеся сбором и переработкой отходов, не предоставляют отчетность о своей деятельности, ведение достоверной статистики затруднено. В связи с этим необходимо совершенствовать систему учета и мониторинга в данной сфере, а также проводить информационно-разъяснительную работу с представителями малого и среднего бизнеса.

1.2.4. Захоронение

В Жуалынском районе преобладающим способом управления коммунальными отходами является их захоронение на полигоне ТБО сельских округах.

В Жуалынском районе имеется 1 полигонов и 12 место сброса ТБО, общей площадью 26,197 га.

Полигон сброса ТБО Аксайского сельского округа и села Б. Момышулы, площадью -7,0 га, расположен в 2250 метрах к западу от села Дихан.

-Место сброса ТБО Актюбинского сельского округа, площадь -1,0га., расположено в северо-восточный части села Байтерек.

-Место сброса ТБО Биликолского сельского округа, площадь полигона ТБО -1,7231 га., расположено на расстоянии в 1144 метров к юго-западу от с. Карабастау.

-Место сброса ТБО Боралдайского сельского округа, площадь –2 га., расположено на расстоянии в 1189 метров к северо-востоку от с. Кольтоган.

-Место сброса ТБО Жетитобинского сельского округа, площадь -1,5га, находится на расстоянии более 2000 м от с.Карикорган в восточным направлении.

-Место сброса ТБО Карасазского сельского округа, площадь -1,5 га, находится на расстоянии более 2375 м в юго-западном направлении от с. Акбастау.

-Место сброса ТБО Кокбастауского сельского округа, площадь -1,0 га находится на расстоянии более 1010 м в южном направлении от с. Терс.

-Место сброса ТБО Кошкаратинского сельского округа, площадь полигона ТБО - 0.8746 га., расположено на расстоянии в 1500 метров к северо-востоку от с. Кошкарата.

-Место сброса ТБО Кызыларыкского сельского округа, площадь -1,0 га., расположено на расстоянии в 1737 метров к севру от с. Кызыларык.

-Место сброса ТБО Нурлыкентского сельского округа, площадь -1,6 га., находится на расстоянии более 2000 м от с. Нурлыкент.

-Место сброса ТБО Шакпакского сельского округа, площадь - 3,0 га., расположен на расстоянии более 2 км к юго-востоку от села Шакпак ата. - -Место сброса ТБО Куренбелского сельского округа, площадь - 2,0 га, расположен на расстоянии 1090 м к юго-востоку от села Куренбель.

-Место сброса Мынбулакского сельского округа, площадь - 2,0 га, расположен к юго-востоку от села Колбастау.

По данным ГУ "Отдел жилищно- коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жуальинского района" объем накопленных отходов на полигонах на конец 2024 года составил 1041 тонн. Вывезенные коммунальные отходы разгружаются на территории полигону и местам сброса ТБО, которые трактором локализуются и уплотняются. Отходы на полигоне не сортируются, следовательно, контроль наличия в размещаемых отходах ртути содержащих, токсичных и других опасных фракций не осуществляется. Требования ЭК РК по запрету на захоронение отходов пластика, стеклобоя, строительных, пищевых отходов и обязательной сортировке не соблюдаются. Места сброса ТБО и полигонов не полностью соответствуют санитарным и экологическим требованиям, отходы захораниваются без сортировки, что приводит к тому, что полигон является источником интенсивного загрязнения окружающей среды, распространителем различных инфекций. Места сброса ТБО и полигоно периодически возгарается.

Меры по улучшению полигона и мест сброса ТБО и приведению их в соответствие с экологическими требованиями

Рекультивации и благоустройству территорий.

В целях обеспечения соответствия экологическим и санитарным требованиям в местах сброса ТБО и полигонов проводится поэтапная рекультивация и благоустройство. Основной целью рекультивационных мероприятий является снижение негативного воздействия на окружающую среду мест сброса ТБО и полигонов, восстановление природного ландшафта земель и повышение экологической безопасности.

Планируется реализация следующих мероприятий:

закрытие и изоляция переполненных или неиспользуемых полигонов с покрытием слоем грунта;

выравнивание поверхности и озеленение территории (посадка деревьев, кустарников, трав);

устройство систем отвода дождевых и талых вод;

благоустройство санитарно-защитной зоны (установка ограждений, указателей, ремонт подъездных дорог);

организация экологического мониторинга.

1.3. Анализ системы управления отдельными видами отходов

1.3.1. Ртуть содержащие отходы.

По информации, предоставленной сельскими округами, в районе установлены 3 специальных контейнера для сбора и уничтожения ртутьсодержащих отходов (PCO). Эти отходы вывозятся раз в месяц. Однако из-за недостаточно налаженной системы сбора и низкой экологической культуры населения ртутьсодержащие лампы и батареи выбрасываются вместе с бытовыми отходами в целом.

Это представляет серьезную угрозу для окружающей среды и здоровья человека. В соответствии с требованиями экологического кодекса требования к ртутьсодержащим отходам устанавливаются национальными стандартами. Местному исполнительному органу (акимату) необходимо организовать следующие мероприятия:

- * создание системы сбора РСС от населения;
- * установка и обслуживание специальных контейнеров;
- * загрузка транспортировки и переработки на лицензированные специализированные предприятия.

Затраты на эти работы должны покрываться за счет средств местного бюджета. Выбор специализированной организации осуществляется посредством государственных закупок (тендеров).

1.3.2. Отходы электрического и электронного оборудования.

В Жуалынском районе не сформирована система управления отходами электрического и электронного оборудования (оэзо). Старая бытовая техника, компьютеры и приборы физических лиц обычно вывозятся на свалку вместе с бытовыми отходами.

Тяжелые металлы и токсичные элементы, содержащиеся в таких отходах, попадают в почву и грунтовые воды, нанося значительный ущерб окружающей среде. В соответствии со статьи 365 Экологического кодекса опасные составляющие отходы (ртуть, аккумулятор, аккумулятор, электронные отходы) должны быть собраны отдельно и переданы на переработку специализированным предприятиям.

В этой связи со стороны акимата и МИО необходимы следующие меры:

- * организация системы сбора ЭЭП у населения;
- * контроль реализации отходов юридическими лицами;
- * Обеспечение выполнения требований статьи 365 Экологического кодекса.

1.3.3. Крупно габаритные отходы.

На территории сельских округов и в районном центре крупно габаритные отходы (далее - КГО) (бытовая техника, мебель и др.) не собираются отдельно, так как отсутствуют специальные места для их вывоза. КГО выносятся на контейнерную площадку, далее в общем потоке коммунальных отходов поступают на полигон ТБО.

В настоящее время со стороны МИО ведется работа по выбору (конкурс) компании по вывозу и определению специальных мест для вывоза КГО.

1.3.4. Строительные отходы.

С 2021 года введен запрет на захоронение строительных отходов. Согласно ЭК РК физические лица, осуществляющие строительство или ремонт недвижимых объектов, производят самостоятельный вывоз строительных отходов в специальные места, организованные МИО.

Проведены исследования по размещению строительных отходов и развитию инфраструктуры, предложено выделить на действующих полигонах земельный участок

площадью 50 м², оформить разрешительные документы, провести ограждение и установить дробильные установки. Далее строительные отходы используются в качестве сырья после сортировки.

1.3.5. Пищевые отходы.

Пищевые отходы от населения также собираются в общем потоке ТБО и поступают на захоронение на существующий мест сброса ТБО и полигона. Контейнеры для раздельного сбора пищевых отходов сельских округах отсутствуют. С 2021 года введен запрет на захоронение пищевых отходов.

Таким образом, необходимо усилить работу по стимулированию раздельного сбора биоразлагаемых коммунальных отходов и их восстановлению, в том числе путем компостирования, и контролю за соблюдением требования по запрету захоронения пищевых отходов.

1.4. Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами.

По итогам проведенного анализа текущей ситуации по управлению коммунальными отходами по Жуалынскому району было выявлено, что в районном центре с. Бауыржан Момышулы хорошо обеспечен охват населения сбором и вывозом (100%) коммунальных отходов.

Процессы по раздельному сбору, сортировке, переработке и захоронению коммунальных отходов требуют совершенствования.

В рамках Программы необходимо совершенствовать систему управления коммунальными отходами и решить следующие наиболее проблемные вопросы:

1. Несоответствие контейнерных площадок санитарным требованиям;
2. Необеспеченность КП контейнерами;
3. Нехватка контейнеров для раздельного сбора вторичных ресурсов для обеспечения населения повсеместным раздельным сбором;
4. Отсутствие системы сбора опасных составляющих коммунальных отходов (РСО, ОЭЭО, медицинские и пр.) у населения;
5. Отсутствие раздельного сбора биоразлагаемых (пищевых) отходов;
6. Отсутствие системы сбора и транспортировки крупногабаритных и строительных отходов;
7. Низкая осведомленность и культура населения в сфере обращения с отходами;
8. Неудовлетворенность и недовольство населения услугами сбора и вывоза коммунальных отходов;
9. Частое возгорание полигона;
10. Неполный охват юридических лиц по вывозу ТБО. Отказ юридических лиц заключать договора на вывоз ТБО;
11. Неконтролируемое размещение ТБО юридическими лицами в контейнеры для физических лиц;

12. Неконтролируемое размещение внутридомового уличного смета дворниками, нанятыми МСК, в контейнеры для физических лиц;

13. Затруднение доступа к контейнерным площадкам, отсутствие мер для нарушителей;

14. Низкая собираемость тарифа на сбор, вывоз, переработку и захоронение твердых бытовых отходов;

15. Устаревшая техника и оборудование;

16. Отсутствие действующих сортировочных линий;

17. Захоронение отходов без сортировки;

18. Отсутствие переработки строительных и пищевых отходов;

19. Отсутствие мощностей по глубокой переработке ТБО, за счет которых можно сократить объемы отходов, направляемых на захоронение на полигон;

20. Выбросы в атмосферу, оказывающие негативное влияние на окружающую среду и на здоровье населения.

21. Отсутствие технологий сбора и утилизации свалочного газа на полигоне, что негативно влияет на объемы выбросов парниковых газов на полигоне;

22. Переполненность полигона ТБО, его несоответствие экологическим и санитарным нормам;

23. Проблемы при начислении и взаиморасчетах с физическими лицами за услуги по вывозу ТБО. У МВО нет точных данных по количеству проживающих физических лиц;

24. Проблемы с собираемостью платежей от физических лиц, вследствие чего у МВО возникает дебиторская задолженность, которая ежегодно увеличивается;

25. Проблемы по оплате НДС, которое население не платит, но МВО должно оплачивать НДС.

1.5 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами.

1.5.1. Сильные стороны

1. Наличие предприятий, предоставляющих услуги по сбору и вывозу отходов (ИП "Жуалы тазалык" и подрядные организации в сельских округах).

2. Наличие 13 официально зарегистрированных и действующих полигонов и местах сброса ТБО на территории района.

3. Высокий уровень охвата населения услугами по вывозу отходов (100%).

4. Сформирована основная нормативно-правовая база в сфере управления отходами (Экологический кодекс, государственные программы).

5. Наличие опыта системного рассмотрения экологических вопросов на уровне акимата и маслихата.

6. Проведение разъяснительной работы среди населения по формированию экологической культуры.

1.5.2. Слабые стороны

- 1.Отсутствие полноценной системы раздельного сбора отходов.
- 2.Недостаточно развитая инфраструктура по сортировке и переработке отходов.
- 3.Большинство контейнерных площадок не соответствует санитарным и техническим требованиям.
- 4.Высокий уровень абонентской задолженности и неполное поступление платежей.
- 5.Отсутствие системы сбора и утилизации электронных и опасных отходов.
- 6.Захоронение отходов в местах сброса ТБО и полигоном без предварительной сортировки и несоблюдение экологических требований.
- 7.Отсутствие достоверных статистических и мониторинговых данных по отходам.
- 8.Низкий уровень экологической культуры и информированности населения.
- 9.Большинство мест сброса ТБО без ограждения и охраны, слабый экологический контроль.

1.5.3. Возможности

- 1.Привлечение источников финансирования в рамках государственных и региональных экологических программ.
- 2.Привлечение частных инвесторов в сферу сортировки и переработки отходов.
- 3.Формирование культуры раздельного сбора отходов и повышение экологической ответственности населения.
- 4.Внедрение технологий компостирования био разлагаемых отходов.
- 5.Участие в реализации национальных проектов по развитию "зеленой" и циркулярной экономики.
- 6.Создание новых рабочих мест за счет открытия предприятий по переработке отходов.
- 7.Внедрение современных цифровых технологий в сфере управления отходами (GPS, электронные системы учета).
- 8.Возможность создания региональной базы данных по отходам.

1.5.4. Угрозы

- 1.Ежегодный рост объема отходов и риск переполнения полигонов.
- 2.Нанесение ущерба окружающей среде и здоровью населения в результате нарушения экологических и санитарных норм.
- 3.Недостаточность финансирования и экономическая необоснованность тарифов.
- 4.Несанкционированный выброс отходов в частном секторе и появление стихийных свалок.
- 5.Сопrotивление или безразличие населения при внедрении системы раздельного сбора отходов.
- 6.Слабый экологический контроль и низкий уровень ответственности за нарушения.
- 7.Недостаточный объем поставляемого сырья (отсортированных отходов) для перерабатывающих предприятий.

8. Длительный срок разложения отходов из-за климатических и географических особенностей.

2. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

2.1. Политика РК в сфере управления отходами

Государственная политика Республики Казахстан в сфере управления отходами определяется Концепцией по переходу к "зеленой экономике" (2013 г.) и национальным проектом "Жасыл Казахстан" (2021 г.). Указанные стратегические документы устанавливают основные направления совершенствования системы управления отходами, в том числе: • полное обеспечение населения услугами по вывозу отходов; • внедрение системы раздельного сбора отходов; • увеличение доли переработки и утилизации отходов; • сокращение объема отходов, направляемых на захоронение на полигонах. (см. таблицу 5)

Таблица 5. Цели и целевые показатели Концепции по переходу РК к "зеленой" экономике и Национального проекта "Жасыл Казахстан"

№	Показатель	Цель до 2025 года	Цель до 2030 года	Цель до 2050 года
1	Доля переработки и утилизации отходов	30 %	40 %	50 %
2	Уровень охвата населения раздельным сбором отходов	40 %	70 %	100 %
3	Снижение доли отходов, направляемых на захоронение на полигонах	60 %	40 %	30 %
4	Обеспеченность экологической инфраструктурой в сфере управления отходами	50 %	80 %	100 %
5	Повышение уровня экологической культуры и участия населения	Внедрение системы экологического образования на местном уровне	Распространение "зеленого" образа жизни	Переход к культуре полной экологической ответственности

В национальном проекте "Жасыл Казахстан" в целевом показателе по охвату населения системой раздельного сбора коммунальных отходов Жуалынский район не представлен.

Однако установление аналогичных целевых показателей для Жуалынского района, по примеру других регионов Республики Казахстан, будет способствовать развитию

эффективной системы управления отходами на районном уровне и обеспечит достижение экологических приоритетов.

В разделе 3 настоящей Программы представлены предлагаемые целевые показатели по Жуалынскому району, направленные на поэтапное совершенствование системы сбора, переработки и утилизации коммунальных отходов.

3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

3.1. Цель Программы

Главной целью Программы управления коммунальными отходами Жуалынского района является совершенствование системы управления отходами, снижение нагрузки на окружающую среду, повышение качества жизни населения и обеспечение экологической безопасности. Программа разработана на основании статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан и Концепции перехода Республики Казахстан к "зеленой" экономике.

3.2. Основные задачи Программы

1. Совершенствование системы сбора и транспортировки коммунальных отходов, обеспечение 100% охвата населения района услугами по сбору и вывозу отходов;
2. Постепенное внедрение системы раздельного сбора и сортировки отходов;
3. Увеличение доли переработки и утилизации отходов;
4. Обеспечение экологически и санитарно безопасного захоронения отходов;
5. Проведение информационно-разъяснительной и эколого просветительской работы в сфере обращения с отходами;
6. Совершенствование системы учета и мониторинга отходов, перевод данных в цифровой формат;
7. Развитие инфраструктуры переработки путем привлечения частного сектора и инвесторов;
8. Приведение мест сброса ТБО и полигонов в соответствие с экологическими требованиями и укрепление их материально-технической базы.

Таблица 6. Целевые показатели по совершенствованию системы охвата населения сбором и вывозом, переработкой и захоронения отходов Жуалынского района на 2025-2029 гг.

№	Целевые показатели	Текущая ситуация (2025)	2026	2027	2028	2029
1	Охват населения Жуалынского района сбором и вывозом ТБО	100 %	100%	100%	100%	100%

2	Охват раздельным сбором: - по фракциям сухая и мокрая - отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих, электронной и бытовой техники)	5%	50% 50%	60% 60%	70% 70%	80% 80%
3	Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования)	5 %	20%	26%	32%	35%
4	Содержание состояние полигона и местах сброса ТБО соответствии с экологическими и требованиям	50%	70%	90%	100%	100%
5	Уровень удовлетворенности населения экологическим качеством жизни	55,3 %	61,5%	73,8%	86,1%	86,1%

Основные направления и мероприятия

1. Совершенствование системы сбора и транспортировки отходов

Введение устойчивой системы договорных отношений с предприятиями, оказывающими услуги по сбору отходов;

Увеличение количества контейнерных площадок и приведение их в соответствие с санитарными нормами;

Установка новых контейнеров и замена изношенных в сельских округах;

Уточнение графиков вывоза отходов и создание системы обратной связи с населением;

Обновление автопарка и техники для вывоза отходов (мусоровозы, спецтехника).

2. Развитие системы раздельного сбора отходов

Внедрение системы раздельного сбора в пилотных сельских округах (по фракциям: бумага, пластик, стекло, металл, пищевые отходы);

Мотивация и информирование населения о необходимости участия в раздельном сборе отходов;

Организация не менее одного пункта приема отходов в с.Б.Момышулы и сельском округе;

Создание экологических уголков и проведение "зеленых уроков" в школах и учреждениях.

3. Развитие системы переработки и утилизации отходов

Поддержка малых и средних предприятий, занимающихся переработкой отходов;

Создание льготных условий для инвесторов (земельные участки, инфраструктура, кредитование);

Формирование цепочки сбора и реализации вторичных ресурсов (пластик, бумага, стекло, металл);

Организация площадок для компостирования биоразлагаемых отходов;

Создание специализированных пунктов приема электронных и опасных отходов. место сброса ТБО полигоном

4. Экологическая модернизация место сброса ТБО и полигона

Определение и легализация санитарно-защитных зон крупных полигонов;

Кадастровая регистрация земельных участков полигонов;

Совершенствование процессов захоронения отходов (уплотнение слоями, засыпка инертным грунтом, соблюдение мер пожарной безопасности);

Внедрение системы контроля воздействия полигонов на поверхностные и подземные воды;

Установка видеонаблюдения и системы учета въезда/выезда на полигонах.

5. Экологическое просвещение и информирование населения

Проведение ежегодных экологических месяцев и субботников;

Организация мероприятий по экологическому образованию в учебных заведениях и организациях;

Популяризация раздельного сбора отходов через СМИ и социальные сети;

Поддержка местных экологических инициатив ("Зеленая школа", "Чистое село", "Эко-акимат" и др.);

Реализация совместных проектов с НПО по повышению экологической культуры населения.

6. Совершенствование учета и мониторинга в сфере обращения с отходами

Создание единой информационной базы данных о формировании, сборе, переработке и захоронении отходов;

Перевод отчетности подрядных организаций в цифровой формат;
Внедрение онлайн-системы мониторинга полигонов и объектов переработки;
Интеграция экологических данных в эко платформу акимата Жамбылской области и уполномоченного министерства.

7. Финансирование и экономические механизмы

Выделение средств из местного и республиканского бюджетов на мероприятия по управлению отходами;

Применение механизма государственно-частного партнерства (ГЧП);

Предоставление налоговых и инвестиционных льгот предприятиям по переработке отходов;

Направление части экологических платежей (за эмиссии, за захоронение) на развитие инфраструктуры;

Привлечение грантов и средств международных организаций на реализацию экологических проектов.

Этапы реализации Программы

Этап	Период	Основные направления
I этап (2025–2026 гг.)	Краткосрочный	– Модернизация контейнерных площадок; – Внедрение системы раздельного сбора отходов сельских округов; – Экологическое просвещение населения.
II этап (2027–2028 гг.)	Среднесрочный	– Установка линий сортировки и переработки отходов; – Организация участков компостирования биоразлагаемых отходов; – Открытие пунктов приема электронных и опасных отходов; – Реализация проектов ГЧП.
III этап (2029 г.)	Заключительный	– Оценка результатов реализации Программы; – Достижение доли переработки 35 %; – Снижение экологического воздействия и повышение участия населения.

Мониторинг результатов реализации Программы

По ходу реализации Программы ежегодно подготавливается отчет, который представляется на рассмотрение акимату и маслихату Жуалынского района.

Мониторинг включает:

анализ выполненных мероприятий и их результатов;

оценку изменения объемов отходов и доли переработки;

контроль экологических показателей (атмосфера, почва, вода);

сопоставление финансовых затрат и показателей эффективности.

Эффективность реализации Программы оценивается по следующим основным индикаторам:

- доля переработки отходов (%);
- уровень охвата населения услугами (%);
- количество контейнеров и площадок (41 единица);
- сокращение количества стихийных свалок (единиц);
- уровень экологического соответствия мест сброса ТБО и полигона (%).

Заключительная часть Программы

Настоящая Программа является основным стратегическим документом, направленным на модернизацию и совершенствование системы управления коммунальными отходами на территории Жуалынского района.

В результате полной реализации Программы:

- система раздельного сбора отходов будет внедрена во всех населенных пунктах района;
- будет развита инфраструктура переработки и компостирования отходов;
- местах сброса ТБО и полигонов будут приведены в соответствие с экологическими и санитарными требованиями;
- повысится экологическая культура населения;
- снизится негативное воздействие на окружающую среду, и улучшится экологическая ситуация района.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ.

4.1. Меры по дальнейшему развитию системы сбора транспортировки коммунальных отходов для обеспечения полного охвата населения района услугами по сбору и вывозу отходов;

Для дальнейшего развития системы сбора и транспортировки коммунальных отходов необходимо выполнение следующих мер:

- охват населения района услугами по сбору и вывозу отходов;
- заключение долгосрочных контрактов и проведение конкурсов на конкурентной основе;
- утверждение экономически обоснованных тарифов;
- повышение собираемости тарифа;
- приведение в соответствие с санитарными нормами контейнерных площадок для сбора отходов. Замена и установка новых контейнеров в зависимости от объемов и специфики собираемых отходов. Обновление парка мусоровозов и другой необходимой техники.

Охват населения района услугами по сбору и вывозу отходов.

Охват населения Жуалынского района услугами по сбору и транспортировке отходов обеспечивается за счет полного охвата услугами не только физических, но и юридических лиц. Необходимо проведения осведомительной работы с юридическими лицами, осуществляющими деятельность в жилых домах или отдельно стоящих зданиях (если нет контейнеров), по заключению договоров на услуги по сбору и вывозу ТБО с МВО, определенными МИО для обслуживания данных участков.

Для повышения качества услуг по сбору и вывозу ТБО необходимо заключение долгосрочных контрактов на управление коммунальными отходами на конкурентной основе.

При проведении конкурса (тендера) по определению участников рынка, МИО будут устанавливать требования для МВО в соответствии с ЭК РК и Правилами управления коммунальными отходами. Сбором и транспортировкой ТБО должны заниматься специализированные предприятия, деятельность которых должна соответствовать требованиям экологического законодательства РК.

Одно из основных требований при выборе МВО - присутствие компании по сбору и вывозу ТБО в реестре МЭИПР РК, то есть подача уведомления о начале осуществления деятельности. Субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность по сбору, сортировке и транспортировке неопасных отходов, обязаны подать уведомление о начале деятельности в МЭИПР РК согласно Закону РК "О разрешениях и уведомлениях". МВО, которые не соответствуют уведомительному порядку, не могут участвовать в конкурсе и оказывать услуги по сбору и вывозу ТБО, так как осуществление деятельности по сбору, сортировке и транспортировке неопасных отходов без уведомления МЭИПР РК запрещается.

Если компания также осуществляет обращение с опасными отходами, то необходимо иметь лицензию.

Повышение уровня собираемости платежей

В целях обеспечения своевременного сбора платежей за сбор, транспортировку, переработку и захоронение отходов необходимо усилить взаимодействие между акиматом и подрядными организациями. Регистрационные данные жителей передаются через информационную систему МВД в государственную базу данных "Физические лица". Эти данные доступны акиматам. Акимат может предоставить подрядным организациям не персонифицированную информацию о количестве зарегистрированных жителей, что позволит правильно рассчитывать платежи. Приведение контейнерных площадок в соответствие с санитарными нормами и установка новых контейнеров.

Система сбора и транспортировки отходов организуется в зависимости от типа строительства населенных пунктов. В многоэтажных домах устанавливаются контейнерные площадки, в частном секторе предоставляются индивидуальные контейнеры. Количество и вместимость контейнеров определяется объемом отходов.

Часть контейнерных площадок будет отремонтирована и приведена в соответствие с санитарными требованиями. Обновление транспортного парка осуществляется за счет подрядных организаций и частных инвесторов.

Приведение в соответствие с санитарными нормами контейнерных площадок, замена и установка новых контейнеров в зависимости от объемов и специфики собираемых отходов.

Система сбора и транспортировки коммунальных отходов в зависимости от типа застройки будет организована следующим образом:

В районах многоэтажной застройки:

оборудовать контейнерные площадки в жилых зонах;

установить стандартные контейнеры;

для вывоза отходов использовать мусоровозы с системой прессования для увеличения плотности собираемых отходов.

В районах индивидуальной застройки:

установить индивидуальные контейнеры;

для вывоза отходов использовать мусоровозы с большим объемом и высокой компрессионной способностью.

Для приведения в соответствие с санитарными нормами КП будут выполнены следующие мероприятия:

На территории домовладений, организаций, культурно-массовых учреждений, зон отдыха выделить специальные площадки для размещения контейнеров для сбора отходов с подъездами для транспорта. Площадку устраивать с твердым покрытием и ограждать с трех сторон на высоту, исключающей возможность распространения (разноса) отходов ветром, но не менее 1,5 м.

Контейнерную площадку размещать на расстоянии не менее 25 м от жилых и общественных зданий, детских объектов, спортивных площадок и мест отдыха населения. В районах сложившейся застройки, при отсутствии возможности соблюдения санитарных разрывов, расстояния устанавливаются комиссионно с участием МИО, территориальных подразделений государственного органа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, собственников объектов и других заинтересованных лиц.

Вывоз коммунальных отходов будет осуществляться по графику.

Для минимизации затрат на транспортировку коммунальных отходов принимается минимальная частота вывоза отходов, соответствующая при этом установленным санитарным и природоохранным требованиям.

При установлении частоты вывоза следует принимать во внимание объемы образования коммунальных отходов, их морфологический состав, тип и количество применяемых для сбора контейнеров (при сборе посредством контейнеров).

Для каждой категории (фракции, вида) отходов при раздельном сборе определяется своя периодичность вывоза.

Сроки хранения отходов в контейнерах при температуре 0оС и ниже – не более трех суток, при плюсовой температуре - не более суток.

Замена и установка новых контейнеров проводится в зависимости от объемов и специфики собираемых отходов и сроков их хранения. При обновлении контейнеров планируется закупить современные евро контейнеры.

Отходы пластика, бумаги и картона транспортируются всеми видами транспорта. Отходы стеклянной тары транспортируются любыми видами транспорта с принятием мер, направленных на исключение повреждения. При транспортировке, погрузке и выгрузке отходов стеклянной тары следует принимать меры, обеспечивающие их сохранность, защиту от механических воздействий.

В рамках настоящей Программы МИО планируется обновить, доукомплектовать парк контейнеров (30), сделать ремонт контейнерных площадок и приведение их в соответствие санитарным нормам и требованиям законодательства (всего 10шт).

Необходимо также доукомплектовать/обновить парк мусоровозов, используемых МВО. По данным МВО, обслуживающим население района, на конец 2024 года обеспеченность мусоровозами составляет 3 единиц, в то время как нормативная обеспеченность спецтранспортом, предназначенным для вывоза отходов, в сельских округах: составляет более 15 единиц.

Обновление парка мусоровозов будет осуществляться за счет средств МВО и частных инвестиций.

4.2. Меры по совершенствованию системы раздельного сбора отходов.

Для совершенствования системы раздельного сбора необходимо выполнение следующих мер:

- обеспечение установки контейнеров для раздельного сбора сухой фракции ТБО на всех КП и обеспечение раздельного вывоза вторичного сырья;

- организация системы сбора и восстановления опасных составляющих коммунальных отходов;

- организация специальных мест и определения специализированной компании для транспортировки КГО и строительных отходов, образующихся у населения.

Установка и раздельный выпуск контейнеров для сухих фракций

В соответствии с приказом №482 от 2 декабря 2021 года, акиматы обязаны установить на контейнерных площадках не менее двух контейнеров для раздельного сбора отходов. В контейнерах отходы делятся на две фракции: сухие и влажные. Сухая фракция-бумага, картон, металл, пластик, стекло. Отдельно собранные отходы не должны повторно смешиваться на последующих этапах.

Организация системы сбора и восстановления опасных составляющих коммунальных отходов.

К опасным отходам относятся: ртутьсодержащие лампы, батареи, аккумуляторы, электрические и электронные отходы. В настоящее время в Жуалынском районе частично собираются только ртутьсодержащие лампы, а другие виды попадают на полигоны и загрязняют окружающую среду. В соответствии со статьи 365 Экологического кодекса опасные отходы собираются отдельно и передаются специализированным предприятиям. Акимат на конкурсной основе выбирает подрядную организацию и осуществляет эти услуги (сбор, транспортировка, утилизация).

Ртуть содержащие отходы.

Для организации системы сбора РСО у населения согласно требованиям СТ РК 1513 Ресурсосбережение. Обращение с отходами на всех этапах технологического цикла. Классификация и методы переработки РСО. Основные положения МИО осуществляют:

- контроль за установкой и обслуживанием специальных универсальных контейнеров, устанавливаемых для сбора РСО, образовавшихся у населения;

- контроль и организацию деятельности органов управления объектом кондоминиума, которые обязаны обеспечивать меры по сохранности специальных универсальных контейнеров, осуществлять взаимодействие со специализированным предприятием, обслуживающим контейнера, обеспечивать свободный доступ к ним, вести разъяснительную работу с жильцами, не допускать складирование в контейнер посторонних предметов, наклеивание на контейнер посторонних реклам, объявлений и т.д.;

- организацию переработки ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, находившихся в употреблении у населения путем выделения средств для приобретения работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО.

Приобретение работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО МИО будет проводить посредством конкурса (тендера) в соответствии с ЭК РК, Главой 4 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" и Правилами управления коммунальными отходами.

Электронное и электрическое оборудование.

Согласно СТ РК 3753-2021 "Ресурсосбережение. Обращение на всех этапах жизненного цикла с отходами электротехнического и электронного оборудования, за исключением ртутьсодержащих устройств и приборов. Требования безопасности" МИО должны способствовать созданию инфраструктуры, которая позволяет собственникам отходов передавать ОЭЭО производителям ЭЭО или субъектам предпринимательства в сфере управления ОЭЭО, принимая во внимание плотность населения, в том числе посредством выделения земельных участков под размещение

объектов по сбору, накоплению и переработке ОЭЭО, включая контейнерные площадки и стационарные пункты приема ОЭЭО.

МИО должны обеспечить организацию системы ремонта, восстановления ЭЭО, а также раздельного сбора и переработки ОЭЭО от собственников отходов, в том числе посредством создания передвижных пунктов приема ОЭЭО.

МИО должны принимать меры, направленные на увеличение доли раздельного сбора ОЭЭО от населения, включая, но не ограничиваясь проведением информационных кампаний, конкурсов, лекций.

Меры по организации системы сбора опасных компонентов коммунальных отходов от населения

Для организации системы сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения необходимо принятие следующих мер:

- создание стационарных или передвижных пунктов/точек сбора опасных бытовых отходов, таких как батарейки, ртутьсодержащие лампы, электронное и электрическое оборудование;

- обеспечение информирования населения об организованных пунктах приема отходов и пропаганды безопасного обращения с ними;

- укрепление сотрудничества с АО "Жасыл Даму", осуществляющим функции оператора расширенной ответственности производителя с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов.

Размещение и оборудование пунктов приема опасных бытовых отходов

Для организации системы сбора опасных бытовых отходов (например, батарейки, ртутьсодержащие лампы, электронное и электрическое оборудование) необходимо принять следующие меры:

- * создание стационарных или передвижных приемных пунктов (мест сбора) для приема опасных бытовых отходов;

- * информирование населения о пунктах приема отходов и пропаганда безопасного обращения с ними;

- * усиление сотрудничества с АО "Жасыл даму", которое выполняет функции оператора расширенных обязательств производителей с целью возмещения части затрат на сбор и утилизацию отходов.

Размещение и оборудование пунктов приема опасных бытовых отходов

Предусматриваются стационарные пункты приема опасных бытовых отходов (батарейки, ртутьсодержащие лампы, электронное и электрическое оборудование). Такие пункты могут размещаться в магазинах, отделах магазинов или торговых точках, где продаются указанные товары. Прием батарей и ртутных ламп можно организовать на территории кооперативов собственников квартир (МСК).

Расположение и количество стационарных пунктов приема ламп должны определяться с учетом их доступности и удобства для населения.

Пункты сбора ртутных ламп:

- * иметь отдельный вход, защищенный от проникновения посторонних лиц;
- * должны быть оборудованы специальными контейнерами для сбора люминесцентных ламп;
- * иметь соответствующие разрешения и санитарно-эпидемиологические заключения.

Ожидаемый результат:

Внедрение системы раздельного сбора опасных компонентов коммунальных отходов и создание пунктов приема вторичного сырья для вторичной переработки позволит достичь целевых показателей по раздельному сбору.

Раздельный сбор и восстановление опасных составляющих коммунальных отходов у юридических лиц.

Опасные составляющие коммунальных отходов образующиеся у юридических лиц вне зависимости от вида деятельности, также должны собираться раздельно и передаваться на восстановление специализированным организациям (предприятиям) в соответствии с пунктом 6 статьи 365 ЭК РК.

Необходимо проводить информационную работу с субъектами малого и среднего бизнеса для определения ими добросовестных и соответствующих требованиям законодательства специализированных предприятий по сбору и восстановлению опасных составляющих отходов. Также необходимо укрепление потенциала специализированных предприятий по учету собранных и восстановленных отходов с целью отслеживания статистики.

Организация специальных мест и определение специализированной компании для транспортировки КГО и строительных отходов, образующихся у населения.

Согласно пункту 19 Требования к раздельному сбору отходов приказ и.о. МЭГПР от 2 декабря 2021 года № 482 МИО организуют место площадью не менее 12 м² с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Физические и юридические лица, осуществляющие строительство или ремонт недвижимых объектов, согласно пункту 17 Требования к раздельному сбору отходов приказ и.о. МЭПР от 2 декабря 2021 года № 482 производят самостоятельный вывоз строительных и крупногабаритных отходов в специальные места, организованные местными исполнительными органами.

Согласно правилам благоустройства установлено, что вывоз крупногабаритного мусора (отходов) производится самими предприятиями, учреждениями и физическими лицами, либо мусоро вывозящими предприятиями на основании договора.

Так как плата за вывоз КГО не включена в тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО, необходимо отдельно определить компанию по сбору и вывозу КГО и строительных отходов.

Для определения организации по транспортировке КГО и строительных отходов от населения МИО необходимо организовать конкурс (тендер) на сбор и вывоз КГО и строительных отходов от населения за счет местного бюджета согласно закону Республики Казахстан "О государственных закупках".

Акиматам района будет определена организация, которая будет вывозить крупногабаритные и строительные отходы. Условия взаимодействия будут установлены технической спецификации к типовому договору. Необходимо, чтобы вывозящая компания соответствовала уведомительному порядку и входила в реестр МЭиПР РК.

Способы организации сбора строительных отходов

На специально организованных местах сбор строительных отходов можно осуществлять одним из следующих способов:

- сбор в сменные бункеры и последующий вывоз автомобилями с системой мультифлифта;

- сбор в мешки с последующей их загрузкой в бортовой или самосвальный автомобиль;

- складирование отходов навалом с последующей перегрузкой в бортовой или самосвальный автомобиль.

Меры по развитию системы переработки и утилизации коммунальных отходов, включая специфические (пищевые, строительные и крупногабаритные отходы, ОЭЭО и пр.).

Для развития системы переработки и утилизации отходов необходимо выполнение следующих мероприятий:

- увеличение доли сбора вторичного сырья у населения и у юридических лиц от объема образования отходов по отдельным категориям: вторичного сырья (пластика, бумаги и стекла); строительных отходов; крупногабаритных отходов; опасных составляющих коммунальных отходов;

- усиление взаимодействия со специализированными предприятиями по восстановлению отходов, которые осуществляют деятельность на территории Жамбылской области.

Мероприятия по увеличению доли сбора вторичного сырья по системе раздельного сбора отходов указаны в пункте 4.2.

Для увеличения доли переработки отходов будут ускорены действия по согласованию проектной документации на мусоросортировочный комплекс, выделению земельного участка для строительства и введения в эксплуатацию сортировочной линии.

Для увеличения доли переработки отходов необходимо раздельно собранные фракции или отсортированное на МСК вторичное сырье перерабатывать на

существующих специализированных предприятиях в регионе, при отсутствии направлять в другие регионы или страны.

В последующем предлагается организовать и рассмотреть возможности переработки полученного сырья до готовой продукции. Установки для переработки в настоящее время предлагаются поставщиками из стран СНГ в широком ассортименте и по приемлемым ценам.

Вторичное сырье (бумага, картон, пластик, стекло и др.) будут передаваться на специализированные предприятия для дальнейшей переработки и производства готовой продукции.

Восстановление отходов бумаги и картона осуществляется физическими, химическими и другими способами для производства новых изделий (бумаги и картона, эковаты, строительных материалов).

Восстановление отходов пластика осуществляются специализированными организациями с применением технологий и оборудования, которые обеспечивают экологическую безопасность технологических процессов;

Восстановление отходов стеклянной тары осуществляется с условием соблюдения требований безопасности для окружающей среды:

подготовка отходов стеклянной тары для повторного использования (сортировка, мойка, обработка);

механическими и термическими методами с производством новой продукции (стекловата, стеклянная тара, стекловолокно, плитки и другие);

Опасные составляющие коммунальных отходов будут направлены для утилизации в специализированные предприятия для опасных отходов.

Пищевые отходы.

Отдельно собранные биологически разлагаемые фракции ТБО, в основном пищевые и органические отходы, необходимо перерабатывать аэробным или анаэробным методом. Также будет рассмотрена возможность переработки данных отходов совместно с илом канализационно-очистных станций. На сегодняшний день существуют различные технологии утилизации и переработки органических отходов, в числе которых: получение биогаза, компостирование и другие.

К естественному методу разложения ТБО относится компостирование. Компостирование представляет собой технологию переработки отходов, которая основана на их естественном биоразложении.

Компостирование органических отходов может происходить как непосредственно в домашних хозяйствах, так и централизованно. Непосредственно в домашних хозяйствах компостирование происходит либо просто в компостных ямах, либо с применением специальных компостирующих аппаратов. При централизованном компостировании потребители обеспечивают отдельный сбор органики, которая затем вывозится на специально оборудованные площадки либо к силосным башням, где и

происходит закладка компоста. Впоследствии такой компост используют для нужд сельского хозяйства. В организациях и учреждениях (например, в школах), где образуется достаточно большое количество биоразлагаемых отходов и имеется подсобное хозяйство, компостирование может производиться в индивидуальном порядке.

Крупногабаритные и строительные отходы.

Акимат организует специальные места для сбора крупногабаритных и строительных отходов от населения площадью не менее 12 м². Вывоз этих отходов осуществляется за счет населения и предприятий или через специализированные компании. Выбор подрядной компании по вывозу отходов производится путем государственных закупок

4.4. Меры по обеспечению безопасного захоронения коммунальных отходов.

Для обеспечения безопасного захоронения коммунальных отходов необходимо выполнение следующих мероприятий:

выявление и ликвидация несанкционированных свалок.

Захоронение коммунальных отходов (ТБО) после сортировки, которые не подлежат дальнейшей переработке.

Существующая общепринятая методика обезвреживания свалки, включает следующие этапы: определение степени опасности свалки; оценка альтернативных вариантов; разработка технологии обезвреживания и рекультивации.

Технические решения по рекультивации несанкционированных свалок принимаются в зависимости от функционального назначения и использования территории после рекультивации.

Основой мерой по предотвращению образования новых свалок является 100% охват населения Жуальинского района услугами по сбору и транспортировке отходов к 2026 году и профилактическая работа с субъектами малого и среднего бизнеса по безопасному обращению с отходами.

4.5. Меры по повышению информированности населения по вопросам обращения с коммунальными отходами и усилению взаимодействия всех заинтересованных сторон.

Для эффективного функционирования Программы важны осведомленность и поддержка населения. Повышение осведомленности общественности – это долгосрочный процесс, который необходимо проводить на постоянной основе.

МИО будет играть ключевую роль в повышении осведомленности населения, распространении информации и поддержке инициатив по предотвращению отходов, а также создании соответствующих условий (например, создание специальных мест для крупногабаритных отходов, ОЭЗО, строительных отходов).

В местных газетах и журналах предлагается разместить статьи, направленные на ознакомление общественности о проблеме, связанной с управлением отходами, и с требованиями, по правильному обращению с отходами.

Рекомендуется работниками специализированных организаций по сбору и вывозу ТБО периодически проводить экологические акции, разъясняющие порядок сортировки отходов на дому и раздельное складирование в контейнеры для пластика, стекла, картон и отходы бумаги. Подобные акции обычно проводят как во дворах, где уже установлены контейнеры для раздельного сбора, так и в тех местах, где их еще нет. При этом ведутся детальные разъяснения жителям о негативных последствиях воздействия ТБО, находящихся в смешанном состоянии на полигоне, на окружающую среду и необходимости внедрении раздельного сбора отходов. Хороший эффект дает также распространение среди населения красочных листовок с разъяснениями о внедряемой системе сортировки отходов.

Первоочередное внимание будет сосредоточено на ключевых группах заинтересованной общественности:

- население (работающее и неработающее (домохозяйки, пенсионеры, дети);
- учителя, волонтеры, группы активистов и негосударственные организации.

Мероприятия по информированию общественности будут предусмотрены в плане информационной работы с населением по обращению с отходами и будут включать:

- публикации в местных газетах;

- информационные материалы о вторичном использовании материальных ресурсов для распространения в школах, среди широкой общественности;

- брошюры о домашнем компостировании пищевых отходов;

- организацию ознакомительных визитов на полигоны для школьников и студентов;

Переработка отходов развивается там, где есть содействие МИО инициативам бизнеса по раздельному сбору и переработки ТБО. Будут проведены различные встречи, круглые столы по взаимодействию МИО и бизнеса, а также других заинтересованных сторон для обсуждения предложений в сфере управления отходами, установки пунктов приема вторичного сырья и контейнеров и пр.

5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

Для достижения целей и выполнения задач разработан План мероприятий по реализации Программы, который приведен в Приложении 2.

План мероприятий сгруппирован по задачам и показателями, указаны сроки и ответственные исполнители. План мероприятий обеспечивает комплексный подход и координацию работ всех ответственных исполнителей Программы с целью достижения ожидаемых результатов.

Корректировка Плана мероприятий осуществляется по мере необходимости, при наличии обоснованных предложений по результатам мониторинга. По результатам мониторинга, в случае обнаружившейся невозможности достижения поставленных целей, задач и целевых показателей настоящей Программы определяются иные мероприятия, и принимаются меры по выявленным проблемным вопросам.

По результатам мониторинга Отдел ЖКХ ПТ и АД выносит решения, нацеленные на:

1) повышение эффективности реализации запланированных мероприятий (определению иных мероприятий) в целях достижения установленных целей и задач Программ;

2) принятие мер по выявленным проблемным вопросам.

Отдел ЖКХ ПТ и АД как заказчик Программы осуществляет следующие функции:

1) формирует и обеспечивает единый централизованный комплексный подход к решению задач в сфере управления коммунальными отходами на территории района, координируя действия всех исполнителей Программы;

2) взаимодействует с Акиматом Жамбылской области по финансовым затратам на реализацию Программы за счет бюджетных средств;

3) осуществляет взаимодействие с субъектами по сбору и вывозу коммунальных отходов, государственными учреждениями, социальными объектами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами по вопросам реализации мероприятий Программы;

4) осуществляет мониторинг реализации мероприятий Программы, выносит результаты мониторинга для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

5) осуществляет корректировку мероприятий, целевых показателей, затрат на реализацию мероприятий Программы, в том числе на основании поступивших предложений с обоснованием необходимости внесения соответствующих изменений в Программу;

6) участвует в проверках хода реализации мероприятий Программы;

7) размещает Программу, а также информацию о ходе реализации мероприятий Программы на официальном сайте акимата Жуалынского района.

Исполнителями Программы являются: Акимат области, города и районов; субъекты по сбору, вывозу, восстановлению и захоронению коммунальных отходов: государственные учреждения, социальные объекты, юридические лица, индивидуальные предприниматели, НПО и пр. заинтересованные стороны.

6. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

Контроль за реализацией Программы по управлению коммунальными отходами осуществляется руководством Отдела ЖКХ ПТ и АД.

Мониторинг Программы осуществляется путем формирования отчета о реализации Программы. В отчете излагается описание реализованных мероприятий, достигнутые результаты, фактические объемы финансовых средств, направленных на их реализацию, а также причины невыполнения мероприятий и отсутствия результатов, запланированных на отчетный период.

Мониторинг Программы будет осуществляться один раз в год по итогам предыдущего года.

Программа и отчеты по ее реализации будут доступны общественности путем размещения на общедоступном Интернет-ресурсе.

7. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ.

Финансирование Программы и мероприятий может осуществляться за счет:

государственного и местного бюджета,

частных инвестиций,

средства РОП,

средства международных финансовых организаций,

кредитов банков второго уровня и других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Финансовые затраты на реализацию представленной Программы и выполнение намеченных природоохранных мероприятий планируется осуществлять согласно статье 29 ЭК РК за счет бюджетных средств. Данный механизм позволяет использовать средства в объеме не менее суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступивших в местный бюджет в течение трех лет, предшествовавших году разработки и утверждения данного плана мероприятий.

Предлагаемые мероприятия по реализации Программы планируется включить в План мероприятий по охране окружающей среды Жамбылской области, который разрабатывается Акиматом области на трехлетнюю перспективу, исходя из типового перечня мероприятий по охране окружающей среды, предусмотренного приложением 4 к ЭК РК, в который включены:

План предусматривает следующие направления

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозяйных;

- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок:

- полигонов для складирования любых видов отходов;

- по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов;

- по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов;

- по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов (переработкой хвостов обогащения, вскрышных и вмещающих пород, золошлаков, металлургических шлаков, техногенных минеральных образований);

- реконструкция, модернизация оборудования и технологических процессов, направленных на минимизацию объемов образования и размещения отходов.

8. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ.

Реализация Программы улучшит экологическую ситуацию Жуалынского района и повысит целевые показатели района и деятельности МИО в сфере управления коммунальными отходами.

В процессе реализации Программы будут достигнуты следующие ключевые результаты:

приведение в соответствие системы управления коммунальными отходами требованиям законодательства РК;

100% охват сбором и вывозом коммунальных отходов;

внедрение раздельного сбора у источника образования;

строительство мусоросортировочного оборудования;

развитие переработки органических, крупногабаритных и строительных отходов;

увеличение уровня осведомленности и повышение культуры населения района о правильном обращении с коммунальными отходами.

Реализация комплекса мероприятий, предусмотренных в рамках данной программы :

* повышение качества услуг в области управления коммунальными отходами;

* на увеличение объемов сбора, сортировки и переработки отходов;

* позволяет минимизировать негативное воздействие отходов на окружающую среду.

В результате улучшаются экологические показатели района, значительно повышается качество жизни и условия жизни населения.

Приложение 1

Методика определения показателей Программы по управлению коммунальными отходами Жуалынского района

№	Наименование целевого показателя	Периодичность и с р о к и формирования ц е л е в ы х показателей	Обоснование	Описание методики расчетов
			Показатель соответствует Концепции по	Показатель формируется путем деления количества жителей, с которыми всеми мусоро вывозящими организациями, обслуживающими, заключены договора , на общее количество

1	Охват населения сбором и вывозом ТБО	По истечению одного года с момента утверждения Программы.	переходу РК к зеленой экономике и необходим для определения доли населения, имеющей доступ к услугам по сбору и вывозу ТБО.	населения, выражая результат в процентах. При переходе на публичные договора показатель можно получить путем деления количества абонентов (количество человек) согласно выставленным счетам на общее количество населения.
2	Охват раздельным сбором (населения): - по фракциям - отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих, ОЭЭО)	По истечению одного года с момента утверждения Программы	Показатель соответствует Национальному проекту "Жасыл Қазақстан".	Показатель формируется путем деления количества раздельно собранной сухой фракции ТБО (пластик, картон и отходы бумаги, стекло, металлические банки) в тоннах на общее количество образования ТБО (коммунальных отходов) в тоннах, выражая результат в процентах. Показатель по отдельным опасным видам отходов также формируется путем деления количества раздельно собранных опасных отходов (PCO, ОЭЭО и медицинские), на общий расчетный объем образования опасных отходов исходя из морфологического состава ТБО, выражая результат в процентах.

3	Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования)	По истечению одного года с момента утверждения Программы.	Показатель соответствует Концепции по переходу РК к "зеленой" экономике и Национального проекта "Жасыл Қазақстан".	Показатель получают путем деления количества в с е х переработанных и вторично использованных твердых бытовых отходов (включая опасные составляющие коммунальных отходов), в том числе отдельно собранных отходов, отсортированных на МСК или полигоне и вторичных ресурсов, направленных на экспорт, на общее количество всех образовавшихся Т Б О (коммунальных отходов) в районе, выражая результат в процентах.
4	Уровень удовлетворенности населения услугами по сбору и вывозу ТБО (опрос)	По истечению одного года с момента утверждения Программы.	Показатель соответствует Национальному плану развития Республики Казахстан до 2025 года	Показатель получают в результате проведения ежегодного социологического опроса (онлайн или офлайн) населения о б удовлетворенности населения услугами по сбору и вывозу ТБО в Жуалынском районе.

Приложение 2

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

№п/п	Наименование мероприятия	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6

Цель - совершенствование системы управления коммунальными отходами в соответствии с требованиями экологического законодательства Республики Казахстан и повышение качества предоставляемых услуг по сбору и вывозу отходов для населения района

Задача 1. Дальнейшее развитие системы сбора и транспортировки коммунальных отходов для обеспечения полного охвата населения района услугами по сбору и вывозу отходов

Показатель 1. Охват населения района сбором и вывозом ТБО

1.1	Предоставление доступа к сведениям о регистрации и населения для МВО без передачи персональных данных	Информация	2025	Акимат района, МВО	Н е требуется
1.2	Переход на заключение публичных договоров с населением по услугам вывоза ТБО	Информация	2025	Акимат района, МВО	Н е требуется
1.3	Обновление парка контейнеров, в том числе установка контейнеров в частном секторе: по мере необходимости.	Отчет	ежегодно	Акимат района, МВО	Местный бюджет в рамках Плана мероприятий по ООС
	Ремонт контейнерных площадок и приведени				

1.4	е их в соответствии с санитарными нормами и требованиями законодательства: по мере необходимости.	Отчет	ежегодно	Акимат района	Местный бюджет, в рамках Плана мероприятий по ООС
1.5	Дооснащение контейнерных площадок камерами видеонаблюдения	Отчет	2026-2025	Акимат района,	Местный бюджет
1.6	Установка на прилегающей территории контейнерных площадок специальных знаков, запрещающих остановку и стоянку автотранспорта	Отчет	2026	акимат района Районный отдел полиция	В рамках выделенного бюджета
1.7	Обновление и закуп мусоровозов для обеспечения своевременного вывоза ТБО (2-3 ед.)	Отчет	2026-2028	МВО	Средства МВО, частные инвестиции, ГЧП
	Оснащение мусоровозов				

1.8	спутников ы м и навигацио нными системами , подключе нными к информац ионной системе " Националь ный банк данных о состоянии окружающ ей среды и природны х ресурсов Республик и Казахстан" , и поддержив ать эти системы постоянно в рабочем состоянии	Отчет	2025-2028	МВО	Средства МВО
1.9	Осведомит ельная кампания с юридическ и м и лицами, осуществл яющими деятельно сть в жилых домах или отдельно стоящих зданиях (если нет контейнер ов), по заключени ю договоров на услуги по сбору и вывозу	Отчет (письма для ЮЛ и ИП направлены)	2025	Акимат района,МВО	

	ТБО с МВО, определенными МИО для обслуживания данных участков.				Н е требуется
1.10	Внесение предложений в Правительство РК по внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые акты РК с целью обеспечения направления средств, поступивших за административные правонарушения в сфере отходов, в местный бюджет	Предложения в Правительство РК	2026	Акимат района,	Н е требуется
Задача 2. Совершенствование системы раздельного сбора отходов					
Показатель 2. Охват раздельным сбором					
- по фракциям сухая и мокрая;					
- отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих, электронной и бытовой техники)					
	Внесение изменений и дополнений в Правила благоустройства территорий сельских округов с				

2.1	целью установления требований по раздельному сбору от юридических и физических лиц	Обновленные Правила	2025	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, УПР	Н е требуется
2.2	Установка специальных контейнеров для раздельного сбора сухой фракции ТБО	Отчет	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО	Местный бюджет, в рамках Плана мероприятий по ООС
2.3	Организация конкурса по определению подрядной организации для обеспечения раздельного сбора, транспортировки и переработки опасных видов отходов: РСО, отходов электронного и электрического оборудования, отработанных ртутьсодержащих	Итоги конкурса, подрядные компании определены	2026-2027	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД	Местный бюджет, в рамках Плана мероприятий

	энергосберегающих ламп и химических источников питания, аккумуляторов, медицинских отходов, образующихся у населения				ий по ООС
2.4	Организация стационарных пунктов/точек сбора опасных бытовых отходов, таких как батарейки, ртутьсодержащие лампы, электронное и электрическое оборудование, медицинские отходы в общественных местах (торговые центры, отделения почты, центры обслуживания населения и пр.)	Отчет, пункты приема установлены	2026-2028	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, подрядная организация	Местный бюджет
	Анализ и определение				

2.5	специализированных предприятий по сбору, транспортировке и восстановлению опасных составляющих коммунальных отходов, которые соответствуют требованиям законодательства, и могут оказывать услуги по сбору, транспортировке и переработке отдельных видов опасных отходов для государственных учреждений, бюджетных организаций и другим юридическим лицам района.	Отчет	2026	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД	Н е требуется
	Профилактическая работа с сельскими учреждениями и социально				

2.6	й сферы (школы, детские сады, и пр.) , предприятиями, малым и средним бизнесом по вопросу необходимости внедрения раздельного сбора вторичного сырья (пластика, бумаги и картона, стекла и пр.) для дальнейшей передачи на переработку у специализированным предприятиям	Отчет	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД	Н е требуется
2.7	Проведение регулярно й акции (1 раз в полугодие) по избавлению населения от отработанного электронного и электрического оборудования "Избавься	Отчет о проведенных акциях	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, специализированные предприятия	

	о т ненужного "				Н е требуется
Задача 3. Развитие системы переработки и утилизации коммунальных отходов, включая специфические (пищевые, строительные и крупногабаритные отходы, ОЭЭО и пр.)					
Показатель 3. Доля переработки и утилизации: - ТБО (от объема образования)					
3.1	Строительство и запуск МСО	акт-ввода в эксплуатацию	2026-2028	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД	Местный бюджет, в рамках Плана мероприятий по ООС
3.2	Определение специальных мест для сбора крупногабаритных и строительных отходов от населения	информация	2026	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД	Н е требуется
3.3	Организация конкурса по определению организации по сбору и вывозу крупногабаритных и строительных отходов	Итоги конкурса	2026	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, подрядная организация	Местный бюджет, в рамках Плана мероприятий по ООС
3.4	Анализ существующих технологии по переработке крупногабаритных и строительных отходов	Отчет	2026-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, подрядная организация	Н е требуется
3.5	Сбор и обезвреживание ртутьсодержащих отходов из учреждений социальной сферы (школы, детские сады и пр.), предприятий, малого и среднего бизнеса	Информация о заключенных договорах	2025-2029	Подрядная организация, выбранная по итогам конкурса	Н е требуется
	Сбор и обезвреживание отходов электронного и				

3.6	электрического оборудования из учреждений социальной сферы (школы, детские сады и пр.) , предприятий, малого и среднего бизнеса	Информация о заключенных договорах	2025-2029	Подрядная организация	Н е требуется
3.73	Профилактическая работа со специализированными и предприятиями по обращению с отходами по вопросу предоставления статистической и ведомственной отчетности по сбору и переработке отходов	Отчет	2025	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД	Н е требуется
Задача 4. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов					
Показатель 4. Закрытие и рекультивация полигона ТБО в соответствии с экологическими требованиями					
4.1	Введение в эксплуатацию сортировочной линии на полигоне, включающую в себя прием,	Отчет	2025	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, Оператор полигона	Местный бюджет, в рамках Плана мероприятий по ООС,

	сортировк у.				частные инвестици и
4.2	Разработка унифицир ованной процедуры приема отходов на полигон на основе и х классифик ации	Утвержденная процедура		Оператор полигона	Н е требуется
4.3	Монитори н г выбросов свалочног о газа и фильтрата полигона	Отчеты	2025-2029	Оператор полигона	Ликвидац ионный фонд полигона
4.4	Создание ликвидаци онного фонда полигона и места сброса ТБО	Отчет	2025-2029	Оператор полигона	Н е требуется
4.5	Выявлени е и ликвидаци я несанкцио нированн ых свалок (стихийных навалов) коммуналь ных и строитель н ы х отходов.	Отчеты	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД	Местный бюджет, в рамках Плана мероприят ий по ООС, частные инвестици и
Задача 5. Повышение информированности и культуры населения по вопросам обращения с коммунальными отходами и усиление взаимодействия всех заинтересованных сторон					
Показатель 5. Уровень удовлетворенности населения экологическим качеством жизни					
	Создание, размещени е и распростр анение				

5.1	социально й рекламы, направлен ной на привлечен и е внимания обществен ности к проблеме ТБО	Отчеты	2025-2029	УПР, Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО, НПО	Местный бюджет
5.2	Обеспечен и е информир ования населения о б организов анных пунктах приема отходов (пластик, картон и отходы бумаги, стекло)	Отчеты	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО, НПО	Н е требуется
5.3	Обеспечен и е информир ования населения о б опасных составляю щ и х коммуналь н ы х отходов (РСО, ОЭЭО, медицинск и е) и пропаганд ы безопасно г о обращения с ними путем распростра нения информац и и в	Отчеты	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО, НПО	

	социальных сетях, на сайте акимата, навигационных системах				Н е требуется
5.4	Публикации в местных газетах о способах безопасного обращения с опасными составляющими коммунальных отходов	Информация	2024-2028	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО	Местный бюджет
5.5И	Информирование населения об организованных специальных местах для населения для сбора КГО и строительных отходов	Информация	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО	Н е требуется
5.6	Подготовка информационных материалов о вторичном использовании материалов и ресурсов для распространения в школах,	Отчет	2025-2029	Акимат района, акиматы сельских округов, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО, НПО	

	колледжах и пр.				Местный бюджет
5.7	Распространение брошюр о компостировании пищевых отходов	Отчет	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО, НПО	Местный бюджет
5.8	Разработка и реализация плана информационной работы по обращению с ТБО организациями образования, включающего его регулярную работу с учениками, педагогическим составом и техническим персоналом	Информация о разработке плана и отчеты о его реализации в районные акиматы	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО, НПО	Н е требуется
5.9	Ознакомительные визиты на полигон ТБО и МСК (после запуска) для школьников и студентов (как минимум, 10 экскурсий в год)	Отчет, визиты	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО, НПО	Местный бюджет, в рамках мероприятий по ООС

5.10	Экологические акции в школах, разъясняющие порядок сортировки отходов на дому и раздельное складирование в контейнеры для пластика, стекла и макулатуры	Отчет, акции	2025-2029	Акимат района, Отдел ЖКХ ПТ и АД, МВО, НПО	Местный бюджет, в рамках, средства МВО
5.11	Проведение ежегодного социологического опроса в целях оценки уровня удовлетворенности населения экологическим качеством жизни	Отчет, опрос	2025-2029	Акимат района, МВО, НПО	Н е требуется
5.12	Создание волонтерских клубов в школах с целью пропаганды и общественного контроля за деятельностью обращения с отходами.	Отчет	2025-2029	Акимат района, МВО, НПО	Н е требуется

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан