



Об утверждении "Программы по управлению коммунальными отходами Аральского района Кызылординской области на 2024-2028 годы"

Решение Аральского районного маслихата Кызылординской области от 07 ноября 2024 года № 286

В соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении" и приказом министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан "Об утверждении методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке программы по управлению коммунальными отходами" №154-п от 18 мая 2023 года Аральский районный маслихат РЕШИЛ:

1. Утвердить "Программу по управлению коммунальными отходами Аральского района Кызылординской области на 2024-2028 годы" согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Председатель Аральского районного маслихата

Б.Турахметов

Приложение к решению
Аральского районного маслихата
от "7" ноября 2024 года № 286

ПРОГРАММА ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ АРАЛЬСКОГО РАЙОНА КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2024-2028 гг.

город Аральск

2024 год

Содержание

Термины и определения.....

Паспорт Программы.....

ВВЕДЕНИЕ.....

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В АРАЛЬСКОМ РАЙОНЕ ...

1.1 Объемы образования и переработки коммунальных отходов

1.2 Качественный состав ТБО

1.3 Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы

1.4 Оценка существующей системы управления коммунальными отходами

1.5 Анализ системы управления отдельными видами отходов

1.6 Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами

1.7 Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2024 - 2028 гг.

1.8 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами

1.9 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ ..

2.1 Цель и задачи

2.2 Целевые показатели

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

3.1 Создание и функционирование необходимой инфраструктуры по управлению отходами и организация централизованной системы сбора и транспортировки коммунальных отходов

3.2 Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов

3.3 Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов

3.4 Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов

3.5 Создание мусороперегрузочных пунктов для отдаленных сельских округов

3.6 Ликвидация стихийных свалок

3.7 Формирование экологической культуры и повышение заинтересованности населения в области раздельного сбора отходов.....

4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ.....

5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

6. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

7. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ.....

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Предварительный расчет необходимого количества контейнеров и контейнерных площадок для повышения охвата сбором и вывозом коммунальных отходов в Аральском районе

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. План мероприятий реализации Программы по управлению коммунальными отходами Аральского района на 2024-2028 годы

Термины и определения

Биоразлагаемые отходы - отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

Захоронение отходов – складирование отходов в местах, специально установленных для их безопасного хранения в течение неограниченного срока, без намерения их изъятия.

Коммунальные отходы - отходы потребления, включающие:

1) смешанные отходы и отдельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

2) смешанные отходы и отдельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

Контейнерные площадки – специальные площадки для накопления коммунальных отходов, на которых размещаются контейнеры для сбора коммунальных отходов, с наличием подъездных путей для специализированного транспорта, осуществляющего транспортировку коммунальных отходов;

Крупногабаритные отходы – отходы производства и потребления, являющиеся предметами, утратившими свои потребительские свойства (мебель, бытовая техника, сантехника и другие крупные предметы), размеры которых превышают 0,5 метра в высоту, ширину или длину.

Отходы потребления - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

Отходы электронного и электрического оборудования – отнесенное к отходам, непригодное или вышедшее из употребления электронное и электрическое оборудование, в том числе его узлы, части, детали.

Пищевые отходы - отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, образующиеся в результате производства и потребления продуктов питания.

Полигон захоронения отходов - специально оборудованное место постоянного размещения отходов без намерения их изъятия, соответствующее экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Раздельный сбор отходов - сбор отходов отдельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими.

Сбор отходов - деятельность по организованному приему отходов от физических и юридических лиц специализированными организациями в целях дальнейшего направления таких отходов на восстановление или удаление.

Специализированные организации – индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность по сбору, сортировке, транспортировке, восстановлению и (или) удалению коммунальных отходов.

Строительные отходы - отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

Твердые бытовые отходы - коммунальные отходы в твердой форме.

Транспортировка отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов с помощью специализированных транспортных средств между местами их образования, накопления в процессе сбора, сортировки, обработки, восстановления и (или) удаления.

Уничтожение отходов – способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения которого существенно снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический состав отходов, но который не имеет в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

Управление отходами - операции, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления.

Централизованная система сбора твердых бытовых отходов– система, организуемая местными исполнительными органами в рамках обеспечения физических и юридических лиц независимо от форм собственности и вида деятельности, проживающих (находящихся) и (или) осуществляющих свою деятельность в жилых домах либо отдельно стоящих зданиях (сооружениях) и не имеющих на праве собственности контейнерных площадок и контейнеров, а также имеющих на праве собственности контейнерные площадки и контейнеры, расположенные на землях общего пользования, услугами по сбору, транспортировке твердых бытовых отходов.

Паспорт Программы

Наименование	Программа по управлению коммунальными отходами Аральского района Кызылординской области
Основание для разработки	Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. Методические рекомендации местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами, приказ №154п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК.
Государственный орган, ответственный за разработку Программы	КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Аральского района
	Организация эффективной системы управления коммунальными отходами на территории

Цель Программы	Аральского района в соответствии с требованиями экологического законодательства.
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами. 2. Организация раздельного сбора коммунальных отходов. 3. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов. 4. Принятие мер по безопасному захоронению коммунальных отходов. Приведение полигона ТБО в соответствие с экологическими, строительными и санитарными требованиями. 5. Ликвидация стихийных свалок ТБО. 6. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов.
Ожидаемые результаты	<p>Создана необходимая инфраструктура по управлению отходами (контейнеры, контейнерные площадки, мусоровозы).</p> <p>Организован раздельный сбор отходов.</p> <p>Внедрена система переработки и утилизации коммунальных отходов.</p> <p>Уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение.</p> <p>Приняты меры для безопасного захоронения коммунальных отходов.</p> <p>Построены и модернизированы полигоны, отвечающие экологическим, строительным и санитарным требованиям.</p> <p>Ликвидированы стихийные свалки.</p> <p>Повышена осведомленность и заинтересованность населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов.</p>
Объем финансирования	Объем финансирования рассчитывается в зависимости от количества бюджетных средств, выделенных местным исполнительным органам на финансирование мероприятий в сфере обращения с коммунальными отходами в Аральском районе на 2024-2028 гг.
Исполнители Программы	Аппарат акима г. Аральск, аппараты акимов поселков Саксаульск и Жаксыкылыш, аппараты акимов сельских округов Акирек, Аманоткель, Аралкум, Бекбауыл, Беларан, Боген, Жанакурлыс, Жетесби, Жинишкекум, Камыстыбас, Каракум, Каратерен, Косаман, Косжар, Куланды, Мергенсай, Аккум, Райым, Атанши, Сазды и Сапак, субъекты предпринимательства по сбору, вывозу, восстановлению и захоронению коммунальных отходов, государственные учреждения, социальные объекты, юридические лица, индивидуальные

	предприниматели, НПО, население и пр. заинтересованные стороны.
Период	5 лет: 2024 – 2028 гг.

ВВЕДЕНИЕ

Аральский район расположен в северо-западной части Кызылординской области. На востоке граничит с Казалинским районом, на западе — с Актюбинской областью, на севере — с Улытауской областью, на юге — с Каракалпакстаном. Основан в 1928 году.

Административный центр — город Аральск.

Численность населения на 2024 год составляет 80135 человек по данным акимата Аральского района.

В Аральском районе 1 город, 2 поселка и 21 сельских округов, в состав которого входит 50 населенных пунктов (Таблица 1).

Таблица 1 – Административное деление Аральского района

№ п/п	Название города, поселка, сельского округа	Населенный пункт	Кол-во населения	Кол-во дворов	Кол-во улиц
1	город Аральск	г. Аральск	37195	7672	226
2	поселок Саксаульск	Саксаульск	11986	2600	74
		Курлык	59	8	1
		Тербенбес	43	7	1
		Кумсагыз	29	6	1
		Конту	147	28	1
		Сарышыганак	33	3	1
		Жалгызгагым	156	2	1
3	поселок Жаксыкылыш	Жаксыкылыш	4927	874	32
4	сельский округ Аманоткел	Аманоткел	1988	315	14
		Аккулак	248	44	2
		Акшатау	126	23	1
		Хан	79	12	1
5	сельский округ Акирек	Акбай	828	137	4
6	сельский округ Аралкум	Аралкум	1305	225	6
		Шомиш	493	99	3
		Мойнак	39	10	1
7	сельский округ Атанши	Жинишкекум	426	80	2
8	сельский округ Бекбауыл	Бекбауыл	972	170	3
		Кумбазар	537	89	2
		Укилисай	303	41	2

9	сельский округ Беларан	Куланды	402	74	3
10	сельский округ Буген	Буген	1071	193	3
		Карашалан	721	115	2
11	сельский округ Жанакурылыс	Жанакурылыс	754	154	7
12	сельский округ Жетесби	Райым	356	63	2
		Ескиура	253	40	2
13	сельский округ Жинишкекум	Жинишкекум	728	137	2
14	сельский округ Камыстыбас	Камыстыбас	1936	384	17
		Сорбеткей	65	21	3
15	сельский округ Каракум	Абай	2112	365	10
		Еримбетжага	316	54	3
16	сельский округ Каратерен	Жанаконыс	1493	250	5
		Конекаратерен	123	26	1
		Тастак	186	34	3
17	сельский округ Косаман	Косаман	412	69	3
		Акеспе	307	56	
18	сельский округ Косжар	Косжар	590	94	3
19	сельский округ Куланды	Куланды	402	74	2
20	сельский округ Мергенсай	Жаланаш	639	122	6
		Тастубек	109	38	2
21	сельский округ Аккум	Шижага	2240	398	15
		Куршек	25	20	1
22	сельский округ Райым	Кызылжар	899	164	4
		Шомишкол	694	104	2
23	сельский округ Сазды	Сазды	520	93	1
24	сельский округ Сапак	Сапак	499	87	2
		Коктем	236	46	2
		Тасбугет	63	16	1
		Алтыкудык	65	15	1
	ВСЕГО	50	80135	15751	488

Территория Аральского района официально признана зоной экологической катастрофы.

Основой для развития района является План развития Кызылординской области на 2021-2025 гг. и План мероприятий по охране окружающей среды по Кызылординской области на 2022-2024 гг.

Настоящая Программа по управлению коммунальными отходами (далее - Программа) разработана в соответствии с 365-й статьей Экологического кодекса Республики Казахстан (далее - ЭК РК) и методическими рекомендациями местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами (приказ №154п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК) с учетом приоритетов национальных стратегических, программных и концептуальных документов, а также международного опыта.

В процессе разработки Программы проведен анализ текущей ситуации управления коммунальными отходами в Аральском районе, выявлены проблемы и разработан комплекс мер, направленных на создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Аральского района в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Реализация основных направлений Программы приведет к совершенствованию системы управления коммунальными отходами в Аральском районе. Будет модернизирована инфраструктура по управлению отходами, усовершенствована система сбора, транспортировки, переработки и утилизации коммунальных отходов, организован отдельный сбор отходов, уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение, построены новые полигоны ТБО, повышена осведомленность и заинтересованность населения по управлению отходами и отдельному сбору отходов.

Конечной целью реализации Программы является снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду в Аральском районе и в целом в Кызылординской области, и достижение стратегических показателей Республики Казахстан в сфере управления коммунальными отходами.

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В АРАЛЬСКОМ РАЙОНЕ

1.1. Объемы образования и переработки коммунальных отходов

В Казахстане ежегодно образуется 4,5-5 млн. твердых бытовых отходов по данным Министерства экологии и природных ресурсов РК (далее - МЭПР РК).

В Кызылординской области ежегодно образуется 116 - 164 тыс. тонн ТБО. Отходы складываются на 145 полигонах ТБО, из которых лишь 7 (4,8%) полигонов области соответствуют экологическим и санитарным требованиям (по данным Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Кызылординской области).

В Аральском районе образуется от 15,5 тыс. тонн до 19,8 тыс. тонн коммунальных отходов (по данным КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Аральского района).

В таблице 2 представлены данные по объему образования и переработки ТБО по Аральскому району Кызылординской области за 2020-2022 гг.

Таблица 2 - Объемы образования и переработки ТБО за 2020-2022 гг. по Аральскому району, Кызылординской области, РК.

№	Наименование	Единица измерения	Годы		
			2020	2021	2022
1	Объемы образование ТБО				
1.1	Республика Казахстан*	тонн	3 674 000	4 214 056	4 340 630
1.2	Кызылординская область*	тонн	117 000	116 000	164 000
1.3	Аральский район**	тонн	15500	17500	19842
2	Доля переработки от общего объема образованных ТБО				
2.1	Республика Казахстан*	%	18,3	21,1	25,4
2.2	Кызылординская область*	%	18	19,7	24,5
2.3	Аральский район**	%	8,5	6,8	13,7

* Данные МЭПР РК

** Данные КГУ "Аральского района отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог"

По данным таблицы 2 средний годовой объем образования ТБО в Аральском районе составляет 17 600 тонн, или 13% от общего объема образования ТБО в Кызылординской области.

Переработка ТБО в Аральском районе составляет в среднем 9,7%.

Централизованным сбором и вывозом отходов охвачено только население г.Аральск (37 195 человек), это примерно 45%.

На ближайшие годы стоит задача организовать централизованный сбор и вывоз ТБО во всех населенных пунктах Аральского района с постепенным охватом населения до 100%, как требуют стратегические документы Республики Казахстан.

1.2. Качественный состав ТБО

Качественный состав отходов определяется по морфологическому составу. Морфологический состав отходов – это содержание в отходах отдельных компонентов, значительно отличающихся между собой по происхождению, химическому составу и свойствам. Морфологический состав выражается в процентах к общей массе. Применяется при анализе ТБО для более точной оценки объемов вывозимых и/или подлежащих переработке отходов.

По морфологическому составу ТБО представляют собой сложную смесь, состоящую из таких компонентов, как пищевые отходы; бумага и картон; полимеры (

пластик, пластмассы); стекло; черные металлы; цветные металлы; текстиль; дерево; опасные отходы (батарейки, сухие и электролитические аккумуляторы, тара от растворителей, красок, ртутные лампы, телевизионные кинескопы и др.); кости, кожа, резина; остаток коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) (Методика определения морфологического состава твердых бытовых отходов (Утверждена приказом Председателя Агентства РК по делам строительства и ЖКХ от 10.02.2012 г. № 4).

В Республике Казахстан средние показатели морфологического состава ТБО, следующие: пищевые отходы (37,2), пластик (16,2%), макулатура (11,1%). Значительная часть (11%) отнесена к остатку коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) и др. (выявлено в результате исследования НАО "Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов" в 2020 г. в городах Казахстана).

Морфологический состав отходов в сельской местности отличается от данных по составу в городах. В нем преобладают органические отходы и содержится меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. В сельской местности органическая часть отходов, как правило, не размещается на полигонах или свалках, а отдается на корм животным или компостируется в домашних условиях. Дерево, картон, бумага сжигаются в домашних печах. В отходах, которые поступают на полигоны, больше всего навоза со шлаком, стройматериалами и стеклобоем.

Исследование морфологического состава ТБО в Аральском районе не проводилось.

Рекомендуется в среднесрочной перспективе провести исследование морфологического состава ТБО в Аральском районе в целях определения направлений управления ТБО и формирования системы раздельного сбора с целью последующей их переработки.

1.3. Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы

Нормы образования и накопления коммунальных отходов являются фактором, который влияет на систему управления отходами района или населенного пункта. Информация о количестве накапливающихся коммунальных отходов на одну расчетную единицу позволяет планировать объем образования коммунальных отходов в будущем, с учетом которого необходимо организовывать весь процесс управления коммунальными отходами в районе или населенном пункте.

Основными нормативно-правовыми документами для расчета норм образования и накопления коммунальных отходов являются Экологический Кодекс Республики Казахстан, Типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов, утвержденные Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 01 сентября 2021 года № 347, Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых

отходов утвержденная Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377.

Решением Аральского районного маслихата Кызылординской области от 13 января 2023 года № 366 утверждены нормы образования и накопления коммунальных отходов (Таблица 3).

Нормы образования и накопления коммунальных отходов на 1 жителя района составляют $0,712 \text{ м}^3$, т.е. порядка 142 кг.

Таблица 3 - Нормы образования и накопления коммунальных отходов по Аральскому району

№	Виды объектов накопления коммунальных отходов	Расчетная единица	Годовая норма на 1 расчетную единицу, м^3
1.	Домовладения благоустроенные и неблагоустроенные	1 житель	0,712
2.	Общежития, интернаты, детские дома, дома престарелых и другие подобные объекты	1 место	0,481
3.	Гостиницы, санатории, дома отдыха	1 место	4,398
4.	Детские сады, ясли и другие дошкольные учреждения	1 место	0,308
5.	Учреждения, организации, офисы, конторы, банки, отделения связи	1 сотрудник	1,940
6.	Поликлиники, медицинские центры	1 посещение	0,207
7.	Больницы, прочие лечебно-профилактические учреждения	1 койко-место	1,768
8.	Школы и другие учебные заведения	1 учащийся	0,049
9.	Рестораны, кафе, прочие увеселительные заведения и учреждения общественного питания	1 посадочное место	1,977
10.	Театры, кинотеатры, концертные залы, ночные клубы, залы игровых автоматов, интернет-кафе, компьютерные клубы	1 посадочное место	0,124
11.	Музеи, выставки	1 м^2 общей площади	0,077

12.	Стадионы, спортивные площадки	1 место по проекту	0,052
13.	Продовольственные и промышленно-товарные магазины, смешанные магазины	1 м ² торговой площади	1,028
14.	Рынки, торговые павильоны, киоски, лотки	1 м ² торговой площади	0,053
15.	Оптовые базы, склады промышленных, продовольственных товаров	1 м ² общей площади	0,064
16.	Вокзалы, автовокзалы, аэропорты	1 м ² общей площади	2,958
17.	Аптеки	1 м ² торговой площади	0,468
18.	Автостоянки, автомойки, АЗС	1 машино-место	1,505
19.	Автомастерские	1 работник	1,691
20.	Парикмахерские, косметические салоны	1 рабочее место	2,035
21.	Прачечные, химчистки, ремонт бытовой техники, швейные ателье	1 м ² общей площади	0,060
22.	Мастерские ювелирные, по ремонту обуви, часов	1 м ² общей площади	0,599
23.	Мелкий ремонт и услуги (изготовление ключей и т.д.)	1 рабочее место	2,972
24.	Бани, сауны	1 м ² общей площади	0,135
25.	Юридические, организующие массовые мероприятия на территории города, парковые отходы	1000 участников	0,170

Тарифы на сбор ТБО в Казахстане разрабатываются местными исполнительными органами – акиматами, а утверждают их для населения и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей местные представительные органы – маслихаты.

Согласно пункту 3 статьи 367 Экологического Кодекса Республики Казахстан население обязано пользоваться централизованной системой сбора ТБО на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов, согласно утвержденным маслихатом тарифами, (самостоятельный вывоз ТБО на полигон возможен в случае отсутствия на рынке населенного пункта мусоровывозящей компании).

Решением Аральского районного маслихата Кызылординской области от 22 июля 2024 года № 270 были утверждены тарифы для населения на сбор, транспортировку,

сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Аральскому району (Таблица 4).

Таблица 4 - Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Аральскому району

Наименование	Расчетная единица	Тенге (с НДС)
Сбор и транспортировка		
Домовладения благоустроенные	в месяц с 1-го жителя	-
Домовладения неблагоустроенные	в месяц с 1-го жителя	109,35
Сортировка		
Домовладения благоустроенные	в месяц с 1-го жителя	-
Домовладения неблагоустроенные	в месяц с 1-го жителя	-
Захоронение		
Домовладения благоустроенные	в месяц с 1-го жителя	-
Домовладения неблагоустроенные	в месяц с 1-го жителя	37,39
Общий тариф		
Домовладения благоустроенные	в месяц с 1-го жителя	-
Домовладения неблагоустроенные	в месяц с 1-го жителя	146,74
Годовой тариф на единицу Домовладения благоустроенные	1 м ³	-
Годовой тариф на единицу Домовладения неблагоустроенные	1 м ³	2 473,12

Тариф на одного жителя Аральского района составляет - 146,74 тенге в месяц.

1.4. Оценка существующей системы управления коммунальными отходами. Сбор, накопление и отдельный сбор отходов.

Центром Аральского района и наиболее крупным населенным пунктом является г. Аральск, в котором установлены контейнеры для сбора ТБО и осуществляется вывоз отходов. Здесь развит благоустроенный сектор и находится большое количество государственных организаций и предприятий, а также предприятия малого и среднего бизнеса, социальные учреждения. В Аральске установлена основная часть контейнеров района, построены контейнерные площадки, осуществляется централизованный сбор и вывоз коммунальных отходов.

В городе Аральск установлено 2420 контейнеров для смешанного сбора.

В сельских населенных пунктах Аральского района также установлены контейнеры, но в меньшем объеме и не везде. Как правило, жители складывают отходы на своих участках, и по мере их накопления осуществляют самовывоз коммунальных отходов

собственным транспортом, либо нанимают индивидуальных предпринимателей, имеющих грузовой транспорт. Пищевые отходы скормливают домашним животным, бумагу, картон, дерево сжигают в домашних печах.

В пяти из 50 населенных пунктах установлены 19 контейнеров для отдельного сбора отходов.

По результатам анализа сбора ТБО выявлено:

- централизованный сбор коммунальных отходов организован только в районном центре г.Аральск;
- контейнеры представляют собой небольшие по объему емкости, многие из которых устарели, находятся в неудовлетворительном состоянии;
- контейнеры предназначены для смешанного складирования отходов;
- отдельный сбор ТБО организован только для отдельных видов отходов г.Аральск и некоторых населенных пунктах.

Отдельный сбор отходов

Только в 5 населенных пунктах имеются контейнеры для отдельного сбора, всего – 19 шт.: г. Аральск – 15 шт., пос. Саксаульск – 1 шт., пос. Жаксыкылыш – 1 шт., н.п. Камыстыбас – 1 шт., н.п. Шижага – 1 шт.

(Таблица 5).

Таблица 5 - Информация о контейнерах для отдельного сбора ТБО

Населенный пункт	Количество контейнеров
г.Аральск	15
пос. Саксаульск	1
пос. Жаксыкылыш	1
н.п. Камыстыбас	1
н.п. Шижага	1
Всего	19

Во всех населенных пунктах района имеются контейнеры для ртутьсодержащих ламп, всего 200 контейнеров.

Жители Аральского района самостоятельно занимаются сортировкой отходов в своих домовладениях, отделяя пищевые отходы или бумагу, дерево, которые впоследствии используют для собственных нужд (на корм домашним животным или растопку печей).

Пункты приема вторичного сырья в районе отсутствуют.

Население Аральского района мало осведомлено о отдельном сборе отходов, приеме вторсырья специализированными предприятиями, переработке отходов, так как централизованная система сбора и вывоза отходов есть только в г.Аральск.

Транспортировка отходов

Согласно Экологическому кодексу РК (далее - ЭК РК) (статья 337) субъекты предпринимательства, планирующие или осуществляющие предпринимательскую деятельность по сбору, сортировке и транспортировке отходов, восстановлению и уничтожению неопасных отходов, должны подать уведомление о начале деятельности в МЭГПР РК.

Согласно реестру МЭПР РК в Аральском районе осуществляют деятельность 2 компании. Перечень субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в Аральском районе представлен в таблице 6.

Таблица 6 – Перечень субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в Аральском районе

№	Наименование	Адрес
1	ТОО "Куанышбек"	Кызылординская область, Аральский район, г.Аральск, ул. Айманова, 21 А
2	ИП "Куаныш"	Кызылординская область, Аральский район, г. Аральск, ул. Сартай батыр, 42.

В соответствии со ст. 367 ЭК РК централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО.

В Аральском районе был проведен такой конкурс, который выиграли две компании: ТОО "Куанышбек" и ИП "Куаныш". Компании обслуживают город Аральск. В базе ТОО "Куанышбек" имеется - 2 мусоровоза. В базе ИП "Куаныш" имеется - 2 мусоровоза. Вывозом охвачены только жители г.Аральск, это около 45% Аральского района.

В сельских населенных пунктах централизованный вывоз отходов отсутствует. Местные жители осуществляют самовывоз ТБО. Вывоз осуществляется частными владельцами грузовых машин, нанимаемых жильцами, либо личным транспортом населения.

Сортировка, переработка отходов

В Аральском районе почти весь объем собранных коммунальных отходов вывозится на полигоны (Таблица 7).

Мусоросортировочных линий нет. В городе Аральск имеется только ручная сортировка на территории действующего полигона.

В Аральском районе нет предприятия по переработке отходов.

Таблица 7 - Объемы образования, переработки и захоронения коммунальных отходов по Аральскому району в 2020-2022 гг.

	2020г.	2021г.	2022г.

Образовано всего, тонн	15500	17500	19 842
Из них переработано, тонн	1320	1200	2730
Захоронено, тонн	14180	16300	17112

Данные КГУ "Аральский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог"

Захоронение отходов

Действующий полигон ТБО находится в юго-западной части района в 4-х км от г. Аральск. Мощность полигона – 37800 т/год. На полигон поступают отходы в несортированном виде от города Аральск. На полигоне проводится ручная сортировка ТБО.

Полигон находится на балансе аппарата акима города Аральск.

1.5. Анализ системы управления отдельными видами отходов.

Ртутьсодержащие отходы.

Согласно закону РК "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности", от 13.01.2012 года № 541-IV местные исполнительные органы городов республиканского значения, столицы и местные исполнительные органы районов (городов областного значения) ответственны за организацию утилизации ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, бывших в употреблении у населения.

К ртутьсодержащим отходам (далее – РСО) относятся потерявшие потребительские свойства ртутьсодержащие лампы и приборы. Согласно ст. 351 ЭК РК ртутьсодержащие лампы и приборы являются отходами, не приемлемыми для полигонов, поэтому они должны передаваться специализированным организациям по утилизации отходов. Для этого должен быть организован сбор РСО.

В Аральском районе установлены 200 специальных контейнеров для сбора РСО.

Не все отходы РСО и источники питания, образующиеся у населения, размещаются в контейнерах. Часть из них в общем потоке попадают на свалки, нанося вред окружающей среде.

Отходы электрического и электронного оборудования

К отходам электрического и электронного оборудования (далее ОЭЭО) относятся все использованные предметы, работавшие на батареях или от электросети (телевизоры, компьютеры, холодильники, радиоприемники, электрические детские игрушки, проигрыватели компакт-дисков и др.), а также их элементы (например, батареи).

В соответствии со ст. 351 ЭК РК ОЭЭО запрещается принимать для захоронения на полигонах. Сбор, переработка и утилизация отходов электрического и электронного оборудования от физических лиц, осуществляется подрядными организациями.

Раздельный сбор ОЭЭО у населения Аральского района не организован. Отходы ЭЭО накапливаются во дворах, или в общем потоке попадают на свалки.

Отсутствует утилизация и переработка отходов электрического и электронного оборудования.

Требования Экологического кодекса РК (ст.365), что опасные составляющие отходов ЭОО должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям не выполняются.

Крупногабаритные и строительные отходы

Крупногабаритные и строительные отходы в Аральском районе вместе с другими отходами вывозятся на свалки.

Вместе с тем, крупногабаритные и строительные отходы должны размещаться на специально организованных площадках, куда, в соответствии с экологическим законодательством, физические лица могли бы самостоятельно их вывозить.

Таких мест в Аральском районе нет, поэтому важной задачей местных акиматов является их создание и определение специализированной компании по транспортировке.

Пищевые отходы

Раздельный сбор пищевых отходов в Аральском районе не организован. При централизованном сборе в г. Аральск пищевые отходы смешиваются вместе с другими отходами, выносятся в контейнеры и вывозятся на полигон.

В сельской местности пищевые отходы используют на корм скоту и домашним животным.

1.6. Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами.

Объем текущих затрат на охрану окружающей среды в Аральском районе приведен в таблице 8 по данным Бюро национальной статистики.

Таблица 8 - Объем текущих затрат на охрану окружающей среды в Аральском районе в 2020-2022 гг.

Наименование	тыс.тенге		
	2020	2021	2022
Кызылординская область	2 863 434	3 300 927	3 827 088
Аральский район	164 016	177 604	287 082

Из таблицы 8 следует, что объем текущих затрат на охрану окружающей среды в Аральском районе не превышает 7,5% объема затрат Кызылординской области.

По данным КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Аральского района" за последние 3 года из местного бюджета не выделялись средства на решение вопросов управления отходами.

В целом в Аральском регионе централизованной системой управления отходами охвачено только население г. Аральск. Для создания централизованной системы управления отходами во всем регионе, включая население сельских округов,

необходимо закупить новые контейнеры, мусоровозы, построить контейнерные площадки, создать специальные места сбора крупногабаритных и строительных отходов, построить полигоны в соответствии с экологическими, строительными и санитарными требованиями, организовать раздельный сбор отходов, определить компании по сбору и вывозу отходов в сельских округах, организовать переработку отходов, открыть пункты приема опасных составляющих коммунальных отходов и др. Все это требует дополнительных затрат, которые должны быть предусмотрены в местном бюджете.

1.7. Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2024 - 2028 гг.

По данным Бюро национальной статистики в Кызылординской области наблюдается постоянный рост численности населения, в том числе в Аральском районе, где развита обрабатывающая промышленность, в отличие от других районов области, где преобладает добывающая промышленность.

По прогнозам и в соответствии с Планом развития Кызылординской области на 2021-2025 гг. в Аральском районе намечается открытие новых предприятий, рост экономических показателей, улучшение качества жизни, рост доходов населения, увеличение населения, охваченного централизованным сбором и вывозом коммунальных отходов. Таким образом прогнозируется увеличение количества образованных и собранных ТБО от предприятий и населения.

По информации МЭПР ежегодный рост коммунальных отходов в Республике Казахстан составляет 5%.

В таблице 9 приведен прогноз образования отходов до 2028 года.

Таблица 9 - Прогноз образования коммунальных отходов Аральского района до 2028 года

Наименование	Фактическое количество образованных отходов			Планируемое количество образования ТБО					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Образование ТБО, тонн	15500	17500	19842	19940	14079	20238	20340	20442	20544

На 2023, 2024, 2025 гг. количество образования ТБО запланировано акиматом Аральского района. На 2026-2028 гг. расчеты произведены на 5%-е увеличение количества отходов каждый год.

Увеличение количества образованных отходов требует совершенствования системы управления коммунальными отходами в Аральском районе с целью достижения целевых индикаторов "зеленой экономики": утилизация отходов с покрытием населения вывозом ТБО до 100%, санитарным хранением ТБО до 95% и повышением доли переработанных отходов до 40% до 2030 года.

1.8. Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами

В результате анализа текущей ситуации по управлению коммунальными отходами в Аральском районе выявлено, что централизованная система сбора и вывоза отходов создана только в г.Аральск. Сельское население складировать отходы в своих дворах, либо образует стихийные свалки, занимается самовывозом ТБО. В районе нет специализированных организаций, которые занимаются утилизацией и переработкой отходов, слабо развит отдельный сбор отходов.

В Аральском районе необходимо создать эффективную систему управления коммунальными отходами, соответствующую требованиям экологического законодательства и решить следующие проблемные вопросы:

- отсутствие централизованного сбора и вывоза отходов специализированными предприятиями в сельских округах;
- недостаточное количество установленных контейнеров в сельских округах;
- отсутствие контейнерных площадок в сельских населенных пунктах;
- несоответствие контейнерных площадок в г.Аральск установленным экологическим и санитарным требованиям;
- отсутствие мусоросортировочных линий;
- отсутствие в сельских населенных пунктах инфраструктуры для транспортировки ТБО (мусоровозы);
- нет организации сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения (ОЭЭО, медицинские);
- нет полигонов ТБО, соответствующих санитарным нормам и требованиям;
- низкий уровень экологической культуры населения в вопросах управления отходами и отдельного сбора отходов.

1.9. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами

Для оценки системы управления коммунальными отходами в Аральском районе проведен SWOT- анализ состояния системы, определены ее сильные и слабые стороны, существующие возможности и угрозы (Таблица 10).

Таблица 10 - Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз

Сильные стороны	Слабые стороны
1.Созданы проверенные образцы эффективной системы управления отходами в международной и отечественной практике 2.Планирование строительства полигонов ТБО, отвечающих строительным, санитарным и экологическим требованиям.	1.Отсутствие централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов в сельских округах. 2.Низкий уровень переработки и утилизации отходов. 3.Низкий уровень отдельного сбора отходов.

3. Планирование улучшения инфраструктуры управления коммунальными отходами.	4. Полигоны ТБО не отвечают требованиям экологического законодательства.
4. Планирование привлечения потенциальных инвесторов и частных источников финансирования.	5. Захоронение отходов на полигонах без сортировки и предварительной обработки
5. Имеется потенциал использования ТБО в целях развития "зеленой" энергетики.	6. Низкий уровень экологической культуры населения по вопросам управления отходами.
Возможности	Угрозы
1. Создание эффективной системы управления коммунальными отходами. 2. Создание системы переработки и утилизации отходов.	1. Рост объемов образуемых отходов. 2. Возникновение критических экологических ситуаций в зонах с накопленными отходами. 3. Загрязнение атмосферы, почвы, водных ресурсов в зонах расположения полигонов и свалок. 4. Увеличение количества несанкционированных свалок.
3. Строительство полигонов захоронения отходов в соответствии с нормами экологического законодательства.	
4. Строительство мусоросортировочных линий.	
5. Повышение экологической культуры населения в вопросах управления отходами и раздельного сбора отходов.	
6. Привлечение инвесторов для развития инфраструктуры по управлению отходами.	
7. Наличие современных НДТ для обращения с различными видами вторичного сырья.	

SWOT- анализ состояния системы управления отходами показывает, что в Аральском районе слабых сторон больше, чем сильных, поэтому в ближайшие годы необходимо решить целый комплекс задач для создания эффективной системы управления коммунальными отходами.

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

2.1. Цель и задачи.

Цель Программы: Организация эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Аральского района в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Задачи Программы:

1. Создание необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами.
2. Организация раздельного сбора коммунальных отходов.
3. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов.
4. Принятие мер по безопасному захоронению коммунальных отходов. Приведение полигонов ТБО в соответствие с экологическими, строительными и санитарными требованиями.
5. Ликвидация стихийных свалок ТБО.

6.Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов.

2.2. Целевые показатели

Целевые показатели Программы установлены в соответствии с требованиями Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" (стратегический документ РК), а также Планом развития Кызылординской области на 2021-2025 гг. и Планом мероприятий по охране окружающей среды по Кызылординской области на 2022-2024 гг.

Целевые показатели направлены на совершенствование системы сбора, переработки и захоронения отходов в Аральском районе (таблица 11).

Таблица 11 - Целевые показатели для совершенствования системы сбора, вывоза, переработки и захоронения отходов Аральского района (2024-2028 гг.)

п/п	Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя			
		Текущая ситуация (2020-2022)	2025	2027	2028
1.	Охват сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы, %	45	50	80	100
2.	Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов: - по фракциям, в том числе по отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих, электронной и бытовой техники), %	10	25	27	80
3.	Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования), %	13,7	24	26	50
	Строительство полигонов,				

4.	соответствующи х экологическим и санитарным нормам, ед.	1	0	0	1
5.	Повышение осведомленност и населения о рациональной системе сбора, утилизации и переработки твердых бытовых отходов, включая раздельный сбор , %	10	100	100	100

Целевые показатели по охвату сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы установлены в соответствии со стратегическими документами Республики Казахстан.

Целевые показатели по внедрению раздельного сбора отходов, доли переработки и утилизации ТБО установлены в соответствии с целевыми показателями качества окружающей среды Кызылординской области на 2023-2027 гг.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

3.1. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры по управлению отходами и организация централизованной системы сбора и транспортировки коммунальных отходов.

Одним из наиболее важных аспектов управления отходами является наличие надлежащей инфраструктуры. Обязанность по созданию площадок для накопления отходов, установке контейнеров, наличию мусоровозов и др. находятся в компетенции органов местного самоуправления.

Согласно ст.365 (п.10) Экологического кодекса РК местные исполнительные органы районов обеспечивают создание и функционирование необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по сбору, транспортировке, сортировке, восстановлению и удалению коммунальных отходов, в том числе посредством государственно-частного партнерства.

Решение вопросов создания или модернизации инфраструктуры по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке отходов возможно в рамках Плана мероприятий по охране окружающей среды области (ст.29 ЭК РК), местного бюджета, с привлечением частных инвестиций. План мероприятий по охране окружающей среды в сфере управления отходами должен включать в себя следующие разделы:

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозных;

- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок: полигонов для складирования любых видов отходов; по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов; по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов; по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов (переработкой хвостов обогащения, вскрышных и вмещающих пород, золшлаков, металлургических шлаков, техногенных минеральных образований).

В стратегических документах Республики Казахстан целевые показатели по охвату населения вывозом отходов установлены в 100%. Для достижения этих показателей необходимо выполнение следующих мероприятий:

- закуп и установка необходимого количества контейнеров для раздельного сбора коммунальных отходов во всех населенных пунктах Аральского района;

- приведение контейнерных площадок и контейнеров в соответствие санитарным, строительным и экологическим требованиям;

- закуп необходимого количества специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов;

- определение компаний по сбору и транспортировке коммунальных отходов посредством проведения конкурса (тендера);

- организация площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов;

- своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО;

- проведение информационно-разъяснительной работы с юридическими и физическими лицами, в результате деятельности которых образуются отходы, о необходимости обязательного заключения договоров со специализированными организациями на транспортировку ТБО, определенными местными исполнительными органами по результатам конкурса (тендера) при пользовании централизованной системой сбора и вывоза ТБО.

Закуп специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов

Согласно статье 365 (п.5) МИО обеспечивают организацию регулярного вывоза коммунальных отходов.

Для организации своевременного вывоза коммунальных отходов необходимо закупить специально оборудованные транспортные средства, предназначенных для транспортировки ТБО - мусоровозы.

Вместимость 1 мусоровоза составляет 20-22 м³ отходов. Необходимо закупить 3 мусоровоза в дополнение к технике, имеющейся у ТОО "Куанышбек" и ИП "Куаныш"

. Приобретенные транспортные средства будут переданы в доверительное управление компании, выбранной через проведение конкурса (тендер) и занимающейся сбором и транспортировкой ТБО.

В г.Аральск, где развит благоустроенный сектор, имеется большое количество учреждений, организаций, больниц, школ и др. социальных объектов сбор коммунальных отходов должен проводиться ежедневно или в течение трех дней (в зависимости от времени года и температуры воздуха), учитывая требования ст.58 Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", в которой определены сроки хранения отходов в контейнерах при температуре 0оС и ниже – не более трех суток, при плюсовой температуре – не более суток.

В сельских населенных пунктах, где будут установлены контейнеры для сбора коммунальных отходов в частном секторе, необходимо составить и утвердить график вывоза ТБО (например, ежедневно или один раз в неделю).

Предлагаемая предварительная схемы вывоза коммунальных отходов в Аральском районе:

- 1) из г.Аральска – ежедневно
- 2) из пос.Саксаульск и Жаксыкылыш, из сельских округов Аккум, Сапак, Аралкум, Мергенский, Камыстыбас, Акирек, Қосаман и Сазды -еженедельный вывоз;
- 3) перегрузочные пункты для отдаленных сельских округов как Атанши, Беларан, Боген, Аманоткель, Жанакурылыс, Каратерен, Куланды, Жинишкекум, Каракум, Жетесби, Косжар, Райым–1 раз в месяц. Перегрузочные пункты — это площадки для временного хранения отходов, отвечающие санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Для минимизации затрат на транспортировку коммунальных отходов принимается минимальная частота вывоза отходов, соответствующая при этом установленным санитарным и природоохранным требованиям.

В сельских населенных пунктах коммунальные отходы будут вывозиться согласно утвержденному графику путем объезда улиц, домов.

При бестарном методе транспортировки коммунальных отходов: отходы выставляются в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами, вдоль улицы только в дни сбора и транспортировки (вывоза) согласно графику, утвержденному местным акиматом, до прибытия специализированной техники.

График вывоза будет составлен после определения специализированных организаций по сбору и транспортировке коммунальных отходов и утвержден местными исполнительными органами с учетом мнения населения.

Для определения фактического количества отходов, накапливаемых за год, мусоровывозящей компании необходимо вести постоянный (ежедневный) учет количества собранных и вывезенных отходов.

Приведение контейнерных площадок в соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям

На основании документа "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (далее – Правила) все имеющиеся и планирующие к строительству контейнерные площадки Аральского района для сбора коммунальных отходов должны быть приведены в соответствие установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям:

- в населенных пунктах контейнерную площадку размещают на расстоянии не менее 25 м от жилых и общественных зданий, детских объектов, спортивных площадок и мест отдыха населения, исключая временные поселения (вахтовые поселки, нестационарные объекты и сооружения);

- в основании площадки должно быть твердое асфальтированное или бетонное, устойчивое к температурным перепадам покрытие толщиной не менее 100 мм с уклоном в сторону свободного доступа к площадке;

- по периметру, с трех сторон площадка ограждается сплошным материалом, устойчивым к резким климатическим изменениям и коррозии;

- четвертая сторона площадки служит для обслуживания контейнеров, складирования отходов со свободным доступом для управляющей, обслуживающей организации и населения;

- крыша, изготавливается из сплошного материала, устойчивого к резким климатическим изменениям и коррозии.

Собственник контейнеров организует их ремонт и замену непригодных к дальнейшему использованию контейнеров, принимает меры по обеспечению регулярной мойки, дезинфекции и дезинсекции (против мух и другого) мусороприемных камер, площадок и ниш под сборники (контейнеры), а также сборников отходов.

Определение площадок для складирования строительных и крупногабаритных отходов

В соответствии с законодательством РК вывоз строительных и крупногабаритных отходов обеспечивается специализированной организацией, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки таких отходов на площадку для их складирования.

Органами местной исполнительной власти должны быть определены места расположения площадок и указаны в договоре на оказание услуг по обращению с коммунальными отходами. Согласно пункту 19 Требований к разделному сбору

отходов (приказ и.о. МЭГПР от 2 декабря 2021 года № 482) местные исполнительные органы организуют место площадью не менее 12 м² с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Местные исполнительные органы г.Аральски сельских округов должны организовать специальные места для сбора крупногабаритных и строительных отходов от населения. Их можно разместить вблизи полигонов ТБО.

Организация централизованной системы сбора и транспортировки коммунальных отходов

Централизованная система сбора и транспортировки коммунальных отходов в Аральском районе создана только в г.Аральск, поэтому требует преобразований. В частности, необходимо создать такую систему во всех сельских населенных пунктах, за исключением отдаленных сельских населенных пунктов.

В каждом сельском округе должны быть организованы собственные объекты инфраструктуры по сбору и транспортировке ТБО.

Местные исполнительные органы должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера), совместно с этими компаниям и внедрить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов в соответствии с установленным тарифом на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО и своевременно пересматривать тариф.

Определение компаний по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера)

В соответствии с требованиями Экологического кодекса (ст. 367) централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО. Государственные закупки способом конкурса осуществляются в соответствии с главой 4 Закона РК "О государственных закупках", в котором установлены минимальные требования к участникам конкурса по сбору и транспортировке ТБО:

- наличие регистрации в государственном электронном реестре разрешений и уведомлений, субъектов предпринимательства в сфере управления отходами (в соответствии с требованиями статьи 337 ЭК РК);

- наличие в собственности и/или аренде транспортных средств, оснащенных спутниковыми навигационными системами;

- наличие квалифицированного управленческого и технического персонала для оказания услуг по вывозу ТБО;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие

сортировку отходов при доставке на сортировочный комплекс, либо производить сортировку самостоятельно;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие восстановление и удаление неопасных отходов, а также в случае при доставке на сортировочный комплекс опасных составляющих коммунальных отходов;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, при доставке к субъектам предпринимательства, осуществляющим захоронение, договор с оператором полигона на прием отходов.

Местные исполнительные органы Аральского района должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО на конкурсной (тендерной) основе с подписанием договора, в котором установлен порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов из сельских округов и населенных пунктов района.

Желательно, чтобы контракты на управление коммунальными отходами были долгосрочными, минимум на 5-10 лет. Это позволит субъектам по сбору и вывозу ТБО вкладывать собственные средства в развитие компаний, а мониторинг результатов деятельности компаний позволит увидеть и оценить результаты выполненных работ.

В настоящее время сбор и вывоз отходов осуществляют две компании, которые выиграли конкурс: ТОО "Куанышбек" и ИП "Куаныш". Эти компании работают в г.Аральск.

Сбор платежей за услуги по транспортировке отходов

В Аральском районе платежи от населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по установленным тарифам собираются только в г.Аральск. Необходимо установить систему сбора таких платежей во всех сельских округах.

Население района должно быть информировано о необходимости своевременной оплаты услуг специализированной компании по сбору и вывозу отходов. В этих целях можно разместить договор публичной оферты на сайте компании. Далее на основании условий договора представители специализированной компании могут проводить сбор платежей путем обхода каждого домовладения с представлением чека об оплате или организовать точку приема платежей.

Экономически обоснованный и своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО

Экономически обоснованные тарифы являются основой планирования и прогнозирования уровня жилищно-коммунального обслуживания, в том числе по такому виду деятельности, как сбор, вывоз и утилизация твердых бытовых отходов.

В Методике расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов (Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377) указано,

что расчет тарифа производится через себестоимость, которая отражает фактические и/или нормативные затраты участников рынка, осуществляющих сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО, сгруппированные по статьям калькуляции.

Полная себестоимость услуг определяется как сумма затрат на выполнение работ по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, а также общих эксплуатационных и внеэксплуатационных расходов.

Себестоимость калькуляционной единицы определяется путем суммирования полной себестоимости по сбору и транспортировке ТБО, деленной на объем собранных и вывезенных ТБО, полной себестоимости по сортировке ТБО, деленной на объем сортируемых ТБО, и полной себестоимости по захоронению ТБО, деленной на объем захороненных ТБО.

Из статей калькуляции видно, что величина тарифа меняется из года в год, так как меняются величины объемов собранных, вывезенных, сортируемых, захороненных отходов. Поэтому необходимо своевременно проводить индексацию и перерасчет тарифов, чтобы не ухудшалось экономическое состояние специализированной компании.

Экологическое законодательство не устанавливает точных сроков пересмотра тарифов, однако в июне 2023 года совместно с МЭП РК и Агентством по защите и развитию конкуренции РК принята Дорожная карта по развитию конкуренции в сфере управления ТБО. В Дорожной карте установлена необходимость пересматривать тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО 1 раз в 2 года.

3. 2. Внедрение отдельного сбора коммунальных отходов.

Чтобы из общей массы отходов выделить полезные отходы, пригодные для дальнейшей переработки и использования, нужно разделять их на этапе возникновения. От 50 до 70 % отходов составляет вторсырье, возможное для дальнейшей переработки. Наряду с обычными отходами, существуют опасные виды отходов, утилизация которых требует соблюдения специальных норм и правил. Чтобы минимизировать их негативное влияние на окружающую среду и здоровье населения, надо отдельно складировать и в дальнейшем сдавать опасные отходы организациям, обеспечивающим их утилизацию.

Отдельный сбор отходов является обязательным требованием Экологического кодекса РК.

Согласно экологическому законодательству (ст. 321 ЭК РК) отдельный сбор отходов осуществляется по следующим фракциям:

- 1) "мокрая" фракция, которая состоит из пищевых отходов, органики, смешанных отходов и отходов по характеру и составу схожие с отходами домашних хозяйств;
- 2) "сухая" фракция, которая состоит из бумаги, картона, металла, пластика и стекла.

Установку необходимого количества контейнеров для отдельного сбора (не менее 2) на контейнерных площадках должны обеспечить местные исполнительные органы (Приказ и.о. МЭГПР РК от 2 декабря 2021 года № 482).

Согласно Правилам управления коммунальными отходами для установления частоты вывоза следует принимать во внимание объемы образования коммунальных отходов, их морфологический состав, тип и количество применяемых для сбора контейнеров (при сборе посредством контейнеров).

В связи с тем, что морфологический состав коммунальных отходов еще не проводился в районе, расчет необходимого количества контейнеров, произведен, исходя из утвержденных норм образования отходов (0,712 м³ в год на 1 жителя) и численности населения Аральского района 80135 чел. (по каждому населенному пункту) при использовании контейнера 1,1 м³ – Приложение 1.

В г.Аральск установлено достаточное количество контейнеров. В сельские округа района необходимо приобрести и установить 1132 контейнера для отдельного сбора отходов "сухая" и "мокрая" фракции, по 2 контейнера на каждой контейнерной площадке. Это минимальное количество контейнеров согласно утвержденным нормам образования Аральского района.

Расчетное количество контейнерных площадок при ежедневном вывозе составляет –566 ед.

После установления контейнеров и утверждения графика вывоза отходов, мусоровывозящей компании необходимо проводить наблюдения по заполняемости контейнеров, при необходимости дополнить количество контейнеров или увеличить количество вывозов.

Согласно требованиям законодательства каждый контейнер для отдельного сбора отходов должен быть промаркирован (надпись) на казахском и русском языках, включая:

- информационную наклейку/надпись о собираемом виде (фракции) отходов;
- данные о собственнике контейнера (наименование, телефон);
- данные организации, обслуживающей контейнер.

В случае нанесения маркировки на цветные контейнеры, она будет выполняться контрастным цветом.

Кроме того, необходимо обеспечить отдельный вывоз отходов, собранных по фракциям для дальнейшего восстановления на специализированных предприятиях.

Организация отдельного сбора и утилизации опасных составляющих коммунальных отходов

В Аральском районе система отдельного сбора отходов развита в основном в г.Аральск. Наиболее развитой является система сбора ртутьсодержащих отходов (PCO)

: во всех 50 населенных пунктах района установлены контейнеры для РСО, всего 200 контейнеров.

Опасные составляющие коммунальных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты) должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям (ст.365 ЭК РК).

Ртутьсодержащие отходы (РСО)

Согласно законодательству основной задачей местных исполнительных органов является организация системы сбора РСО у населения и обеспечение:

- контроля за установкой и обслуживанием специальных универсальных контейнеров, устанавливаемых для сбора РСО, образовавшихся у населения;

- контроля и организации деятельности органов управления объектом кондоминиума, которые обязаны обеспечивать меры по сохранности специальных универсальных контейнеров, осуществлять взаимодействие со специализированным предприятием, обслуживающим контейнеры, обеспечивать свободный доступ к ним, вести разъяснительную работу с жильцами, не допускать складирование в контейнер посторонних предметов, наклеивание на контейнер посторонних реклам, объявлений и т.д.;

- организации переработки ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, находившихся в употреблении у населения путем выделения средств для приобретения работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО.

Приобретение работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО местные исполнительные органы должны проводить посредством конкурса (тендера) (ЭК РК, Закон РК "О государственных закупках" (Глава 4), Правила управления коммунальными отходами (Приказ и.о. МЭГПР РК от 28 декабря 2021 года № 508).

Большое значение имеет проведение местными исполнительными органами информационно-разъяснительной работы с населением о необходимости и преимуществах отдельного сбора отходов и прямом предназначении установленных для этих целей контейнеров.

Электронное и электрическое оборудование

В составе отходов электронного и электрического оборудования содержатся такие опасные вещества и соединения, как кадмий, сурьма, свинец, ртуть, которые оказывают негативное влияние не только на окружающую среду, но и на здоровье человека

В соответствии с ЭК РК местные исполнительные органы должны предпринимать необходимые меры для предотвращения смешивания опасных отходов с другими категориями опасных отходов или другими отходами, веществами или материалами и

несут ответственность за развитие инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами.

Система сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения включает следующие меры:

- открытие стационарных или передвижных пунктов/точек сбора опасных бытовых отходов, таких как электронное и электрическое оборудование. Пункты приема могут быть созданы в торговых точках, осуществляющих реализацию указанных товаров. В качестве отходов принимаются: бытовая техника (телевизоры, магнитофоны, электрические игрушки, утюги, батарейки, фены, кухонное оборудование, включая холодильники); офисная техника (компьютеры и комплектующие, сотовые телефоны, планшеты, копировальные аппараты, сканеры, тонеры).

- информирование населения об организованных пунктах приема отходов и пропаганда безопасного обращения с ними.

- сотрудничество с АО "Жасыл Даму", осуществляющим функции оператора расширенной ответственности производителя с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов.

Большое значение имеет информационно-разъяснительная работа с населением об опасном воздействии электронных отходов и существующих системах сбора и переработки отходов, которую должны проводить местные исполнительные органы. Зачастую, население не осознает всю серьезность последствий, к которым ведет попадание ОЭЭО на полигоны в общем потоке ТБО. Жителям района также необходимо доводить информацию о существующих пунктах сбора отработанного электронного и электрического оборудования.

В настоящее время в Аральском районе нет пунктов приема ОЭЭО.

Раздельный сбор и восстановление опасных составляющих коммунальных отходов у юридических лиц

Согласно ст. 365 ЭК РК опасные, оставляющие коммунальных отходов образующиеся у юридических лиц вне зависимости от вида деятельности, должны собираться раздельно и передаваться на восстановление специализированными организациями (предприятиям).

Задачей местных исполнительных органов является проведение разъяснительной работы с юридическими лицами района о необходимости заключения договоров со специализированными предприятиями на оказание услуг по управлению опасными отходами и контролировать этот процесс.

Раздельный сбор органических отходов и их восстановление, в том числе путём компостирования.

Органические отходы – это остатки продуктов питания, их еще называют биотходами.

Согласно ст.365 ЭК РК местные исполнительные органы обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами путем стимулирования раздельного сбора органических отходов и их использования.

Местные исполнительные органы должны организовать мероприятия по сокращению захоронения биологически разлагаемых отходов, включая меры по их рециклингу, компостированию, производству биогаза и (или) использованию в целях производства продукции или энергии.

Из органических отходов можно производить компост - органическое удобрение, которое получают в результате разложения отходов растительного и животного происхождения. Это дезинфицирующий продукт, который можно использовать в качестве энергии, не загрязняет окружающую среду и является частью естественного цикла.

Правилами управления коммунальными отходами (п. 19) установлено, что местные исполнительные органы районов, сел, поселков, сельских округов должны проводить информационные кампании для населения по внедрению компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Основной технологией получения компоста является компостирование. Компостирование — это ускоренное контролируемое разложение отходов, в результате которого получается биоорганическое удобрение. Внешне получаемый компост похож на обычную землю и может использоваться в самых разных сферах.

Компостирование органических отходов может происходить как непосредственно в домашних хозяйствах, так и централизованно. Непосредственно в домашних хозяйствах компостирование происходит либо просто в компостных ямах, либо с применением специальных компостирующих аппаратов.

Компостные установки можно предусмотреть на полигонах Аральского района. Образующий компост можно использовать для нужд сельского хозяйства и при рекультивации мест временного хранения отходов.

В школах, больницах, столовых, ресторанах, где образуется большое количество биоразлагаемых отходов и имеется подсобное хозяйство, компостирование может производиться в индивидуальном порядке.

Задачей местных исполнительных органов является проведение осведомительной работы среди населения и юридических лиц по применению компостирования.

3.3. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов.

Система переработки и утилизации коммунальных отходов в Аральском районе практически отсутствует, кроме отдельных предпринимателей, которые осуществляют прием стеклотары, пластиковых бутылок и др.

Вместе с тем, в Кызылординской области действуют 18 субъектов предпринимательства в сфере сортировки, сбора, переработки и утилизации отходов,

которые занимаются сортировкой картонных изделий, пластиковых отходов, стеклотары и осуществляют производство резиновой крошки(ТОО "SmartRubber"), бумажной продукции (ТОО "Кызылорда Кагазы"), шлакоблоков (ИП "Досмуратов"), корма для животных из пищевых отходов (ТОО "СНГ СТРОЙ"), экваты из картонных отходов (ИП "Адима") и др.

Задачей местных исполнительных органов района является взаимодействие с такими областными предприятиями по восстановлению отходов, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию или переработку отходов.

Местные исполнительные органы должны взаимодействовать и со всеми предприятиями и представителями местного бизнес сообщества, которые осуществляют деятельность на территории района, с целью выявления их возможностей организации и развития переработки коммунальных отходов на местах. Это могут быть встречи, круглые столы и т.п., на которых разъясняется значение переработки отходов для окружающей среды, населения и экономические выгоды для бизнеса, обсуждаются предложения в сфере управления отходами, установки пунктов приема вторичного сырья и контейнеров и пр.

3.4. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов.

Одной из важных стратегических задач является уменьшение количества полигонов и обеспечение того, чтобы имеющиеся полигоны или новые планирующиеся к строительству полигоны соответствовали экологическим и санитарным нормам.

На сегодняшний день захоронение коммунальных отходов в Аральском районе осуществляется на полигоне ТБО г. Аральск. На полигон ТБО г. Аральск вывозятся отходы районного центра. Мощность полигона – 37800 т/год.

Также в настоящее время планируется строительство нового полигона ТБО в пос.Саксаульск. Земельный участок под размещение полигона для захоронения ТБО расположен в районе существующей свалки. Полигон от поселка Саксаульск отделяет 3-4 километра. Строительство полигона планируется в 2023-2025 гг.

В других сельских населенных пунктах коммунальные отходы захораниваются на сельских свалках.

Для обеспечения безопасного захоронения коммунальных отходов и сокращения несанкционированных свалок необходимо на полигон ТБО г.Аральск вывозить коммунальные из следующих близлежащих сельских округов:

Полигон ТБО г. Аральск:

- г. Аральск;
- п. Жаксыкылыш (20 км);
- с/о Аккум (20 км);
- с/о Сапак (43 км);
- с/о Аралкум (46 км);

- с/о Мергенсай (65 км);
- с/о Камыстыбас (86 км);
- с/о Акирек (90 км);

На планируемый полигон ТБО в п. Саксаульск необходимо вывозить коммунальные отходы из следующих сельских населенных пунктов:

- п. Саксаульск (Құрлық, Тербенбес, Кумсағыз, Конту, Сарышығанак, Жалғызағым)
- ;
- с/о Қосаман (75 км);
 - с/о Сазды (93 км).

Согласно экологическому законодательству, безопасное захоронение коммунальных отходов должно осуществляться на специально оборудованных местах, отвечающих экологическим, строительным и санитарным требованиям – полигонах ТБО (Гл.25 ЭК РК).

Требования для полигонов ТБО также установлены в таких документах, как Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления"; СТ РК 3696-2020. Полигоны для твердо-бытовых отходов малой мощности. Требования. СН РК 1.04-15-2013 Полигоны для твердых бытовых отходов.

Минимальные требования к полигонам малой мощности согласно СТ 3696-2020 Полигоны для твердо-бытовых отходов малой мощности:

- менее 50 тонн отходов в сутки для захоронения;
- специальные площадки переработки (сортировки), сортировочные линии;
- пресс гидравлический для отходов бумаги и картона, полиэтилена, тетрапак.
- биоразлагаемые отходы должны быть направлены на участок компостирования;
- участок захоронения отходов без намерения изъятия.

Оператор полигона ТБО должен принять меры по уменьшению образования метана на полигоне путем сокращения объемов захоронения биоразлагаемых отходов. Биоразлагаемые отходы должны быть направлены на участок компостирования.

Согласно ЭК РК (статья 350) оператор полигона должен разработать унифицированную процедуру приема отходов на основе их классификации.

Организация работ на полигоне определяется технологической схемой эксплуатации полигона, разрабатываемой в составе проекта строительства полигона, и должна обеспечивать охрану окружающей среды, максимальную производительность средств механизации и технику безопасности.

Проектом полигона отходов должно быть предусмотрено создание ликвидационного фонда для его закрытия, рекультивации земель, ведения мониторинга

воздействия на окружающую среду и контроля загрязнения после закрытия полигона. Ликвидационный фонд формируется оператором полигона.

Данные меры направлены на улучшение управления отходами, снижение загрязнения окружающей среды и обеспечение устойчивого использования земельных ресурсов в Аральского районе.

3.5. Создание мусороперегрузочных пунктов для отдаленных сельских округов.

В Аральском районе имеются множество сельских округов (с/о) такие как, Атанши, Беларан, Боген, Аманоткел, Жанақұрылыс, Қаратерен, Қуланды, Жинишкекум, Каркум, Жетесби, Косжар, Райым, Бекбауыл, которые расположены на значительном расстоянии от районного центра, города Аральск. Расстояния до этих сельских округов составляют от 100 км более 200 км.

Для оптимизации управления коммунальными отходами и уменьшения необходимого количества полигонов, а также с целью обеспечения более эффективной системы утилизации отходов, необходимо рассмотреть возможность создания мусороперегрузочных пунктов для отдаленных сельских округов Аральского района.

Эти мусороперегрузочные пункты будут выполнять следующие функции:

Временное хранение отходов: они предоставят возможность временного хранения коммунальных отходов до их дальнейшей переработки или захоронения, сроком до шести месяцев.

Сортировка отходов: в этих пунктах можно будет осуществлять сортировку отходов, чтобы выделить материалы, которые могут быть подвергнуты переработке, и отделить их от тех, которые должны быть захоронены.

Оптимизация транспортировки: Мусороперегрузочные пункты позволят оптимизировать процесс транспортировки отходов из отдаленных сельских округов в районный центр или к месту окончательного захоронения.

Такие меры могут способствовать более эффективному управлению отходами и снижению негативного воздействия на окружающую среду, особенно в отдаленных районах Аральского района.

3.6. Ликвидация стихийных свалок

Общей проблемой Кызылординской области, в том числе Аральского района, является наличие стихийных свалок. В настоящее время ведется активная работа по их ликвидации. Например, в 2023 году было уничтожено 50 из 74 стихийных свалок Кызылординской области.

Решение проблем по образованию, ликвидации и недопущению стихийных свалок требует кардинальных и решительных действий с вовлечением всех заинтересованных сторон, в том числе местных государственных органов. Акиматам Аральского района

необходимо наладить тесное сотрудничество с общественными организациями и экоактивистами для оперативного выявления стихийных свалок и принятия консолидированных решений.

Для решения проблем с несанкционированными свалками необходимо проведение тщательного аудита по всем свалкам ТБО, зафиксированным спутниками АО "НК "ҚазақстанҒарышСапары".

Существующая общепринятая методика обезвреживания свалки, включает следующие этапы: определение степени опасности свалки; оценка альтернативных вариантов; разработка технологии обезвреживания и рекультивации.

Технические решения по рекультивации несанкционированных свалок принимаются в зависимости от функционального назначения и использования территории после рекультивации.

Основой мерой по предотвращению образования новых свалок является 100% охват населения Аральского района услугами по сбору и транспортировке отходов к 2030 году и профилактическая работа с субъектами малого и среднего бизнеса по безопасному обращению с отходами.

3.7. Формирование экологической культуры и повышение заинтересованности населения в области раздельного сбора отходов.

Практическое осуществление идей охраны природы, в том числе управления отходами во многом зависит от экологического и природоохранного просвещения населения.

Необходима постоянная информационно-просветительская работа с населением по вопросам обращения с отходами потребления, которую должны проводить местные исполнительные органы Аральского района.

Этого требует и экологическое законодательство. В соответствии с Приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года № 508 "Об утверждении правил управления коммунальными отходами" (далее – Правила) местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы, сел, поселков, сельских округов проводят информационные кампании для населения по осведомлению о рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, включая раздельный сбор вторичных ресурсов (сырья), предотвращение несанкционированного сжигания компонентов коммунальных отходов (бумага, пластик, органические отходы и другое) и внедрения компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Работа местных исполнительных органов заключается в организации информационных компаний со стороны СМИ, телевидения, создании видеороликов, издании и распространении буклетов и других информационных материалов,

рассказывающих об экологических и экономических аспектах управления отходами, формирующих у населения интерес к проблемам охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов. Эффективным будет проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения.

Акимат Аральского района должен проводить информационно-разъяснительную работу по реализации государственного социального заказа в рамках Закона "О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан" (далее - Закон), одной из сфер которого является охрана окружающей среды (ст.5).

Согласно данному Закону неправительственным организациям (далее – НПО), включенным в базу данных неправительственных организаций (ст. 6-1) на основе конкурсного отбора предоставляются государственные гранты на проведение информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами.

НПО, получившее грант, разрабатывает план информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами в ключевых группах общественности, к которым относятся:

- образовательные учреждения: педагогический состав, технический персонал, ученики;
- детские сады: воспитатели и дети;
- юридические лица: медицинские учреждения, дома культуры, торговые центры, магазины;
- волонтеры, группы активистов и НПО;
- сотрудники местных исполнительных органов;
- работающее и неработающее (домохозяйки, пенсионеры, дети).

План информационной работы включает в себя:

- информирование населения по заключению публичных договоров, оплате за услуги по сбору и транспортировке ТБО согласно утвержденным тарифам;
- публикации в местных СМИ о способах безопасного обращения с отходами. В местных газетах и журналах предлагается размещать статьи, направленные на ознакомление общественности о проблемах, связанных с управлением отходами, и с требованиями, по правильному обращению с отходами;
- распространение брошюр о компостировании пищевых отходов в домах;
 - информирование о созданных специальных местах для сбора РСО, ОЭЭО, медицинских, строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей);
 - экологические акции в школах, разъясняющие порядок сортировки отходов на дому и раздельное складирование в контейнеры для пластика, стекла и макулатуры;

- информирование по предотвращению несанкционированного сжигания коммунальных отходов;
- проведение ежегодного социологического опроса в целях оценки уровня удовлетворенности населения экологическим качеством жизни;
- ознакомительные визиты на полигон ТБО г. Аральск для школьников;
- создание волонтерских клубов в школах с целью пропаганды и общественного контроля за деятельностью по управлению отходами.

Местные исполнительные органы должны координировать всю информационно-просветительскую работу среди населения района и работать в тесном сотрудничестве с НПО, общественными объединениями.

4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ.

Источниками финансирования Программы по управлению отходами Аральского района могут быть:

- средства государственного и местного бюджета;
- прямые иностранные и отечественные инвестиции;
- субсидирование системы сбора и транспортировки отходов Оператором РОП;
 - гранты международных финансовых экономических организаций или стран-доноров;
 - кредиты банков второго уровня, и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан источники.

Финансовые затраты на реализацию настоящей Программы и выполнение намеченных природоохранных мероприятий планируется осуществлять за счет бюджетных средств (требования с.29 ЭК РК). Такой механизм позволяет использовать средства в объеме не менее суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет в течение трех лет, предшествующих году разработки и утверждения Программы.

Предварительные финансовые затраты на реализацию настоящей Программы составляют порядка 846 млн. тенге, (отдельные статьи затрат – в Приложении 2).

На некоторые мероприятия планируется получить кредитование через Фонд развития промышленности (Оператор РОП) под 3%.

Мероприятия по реализации Программы управления отходами Аральского района необходимо включить в План мероприятий по охране окружающей среды Кызылординской области 2025-2027, который разрабатывается областным акиматом на трехлетнюю перспективу на основании требований законодательства по типовому перечню мероприятий по охране окружающей среды (ЭК РК - приложение 4).

К мероприятиям по обращению с отходами относятся:

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозных;

- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок:

полигонов для складирования любых видов отходов;

по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов;

по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов;

по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов;

- реконструкция, модернизация оборудования и технологических процессов, направленных на минимизацию объемов образования и размещения отходов.

5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Для детализации основных положений Программы составлен План мероприятий, который представляет собой систему взаимосвязанных мероприятий, направленных на реализацию целей и задач настоящей Программы (Приложение 2). В Плате определены необходимые мероприятия, временные рамки для их реализации и завершения, требующиеся ресурсы и ответственные за выполнение мероприятий. Мероприятия сгруппированы по задачам и направлены на создание наиболее эффективной модели управления отходами.

План мероприятий обеспечивает комплексный подход к вопросам сбора, транспортировки, переработки отходов и координацию работ всех ответственных исполнителей Программы с целью достижения ожидаемых результатов.

Если в результате мониторинга была выявлена невозможность достижения поставленных целей, задач и целевых показателей, осуществляется корректировка Плана мероприятий, определяются иные мероприятия и принимаются меры по решению проблемных вопросов.

За реализацию Плана отвечает заказчик Программы -КГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Аральского района", который осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает единый централизованный подход к решению задач в сфере управления коммунальными отходами на территории Аральского района, координируя действия всех исполнителей Программы;

2) взаимодействует с исполнительными органами Кызылординской области по предоставлению субсидий из областного бюджета на реализацию Программы;

3) взаимодействует с акиматами сельских округов района, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами по вопросам реализации мероприятий Программы;

4) проводит мониторинг реализации мероприятий Программы, выносит результаты мониторинга для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

5) осуществляет корректировку мероприятий, целевых показателей, финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на основании обоснованных предложений о необходимости внесения соответствующих изменений в Программе;

6) принимает участие в проверках хода реализации мероприятий Программы;

7) размещает Программу и информацию о ходе реализации мероприятий Программы на официальном сайте акимата Аральского района.

6. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В целях контроля за реализацией Программы по управлению коммунальными отходами необходимо осуществлять мониторинг.

Согласно законодательству, контроль за реализацией Программы осуществляет на постоянной основе заместитель первого руководителя МИО, ответственного за реализацию государственной политики в области управления коммунальными отходами.

Мониторинг (постоянное отслеживание хода работ в рамках Программы) проводится непрерывно для сравнения текущего состояния дел с планом. В ходе мониторинга сравниваются запланированная деятельность и результаты с фактическими данными. Мониторинг мероприятий позволяет отслеживать использование вложений и ресурсов, а также прогресс в осуществлении деятельности и обеспечении промежуточных результатов. По результатам мониторинга в программу могут быть внесены изменения.

Результаты мониторинга отражаются в отчете по реализации Программы. В отчете излагается описание реализованных мероприятий, достигнутые результаты, фактические объемы финансовых средств, направленных на их реализацию, а также причины невыполнения мероприятий и отсутствия результатов, запланированных на отчетный период.

Отчет по мониторингу реализации Программы предоставляется всем заинтересованным и затронутым сторонам и размещается на Интернет-ресурсе акимата Аральского района. Промежуточный отчет – один раз в полгода до 15 июля текущего года и годовой отчет - до 30 января следующего года. Годовой отчет формируется по итогам предыдущего года.

7. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Программа по управлению коммунальными отходами предусматривает комплекс мероприятий, направленных на создание условий для снижения отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения Аральского района.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволят достигнуть выполнения целевых показателей района в сфере охраны окружающей среды, в том числе в секторе управления коммунальными отходами.

В процессе реализации Программы будут выполнены следующие задачи:

- создана и функционирует необходимая инфраструктура по управлению отходами: построены контейнерные площадки, закуплены и установлены контейнеры, закуплен специальный транспорт для сбора и вывоза ТБО;

- внедрен отдельный сбор отходов: установлены контейнеры для отдельного сбора, определены точки для сбора опасных составляющих отходов (PCO, OЭЭO, медицинских), определены площадки для сбора строительных и крупногабаритных отходов;

- определены компании по сбору и транспортировке ТБО;

- достигнут 100% охват сбором и вывозом коммунальных отходов;

- создана система переработки и утилизации коммунальных отходов;

- уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение;

- построены полигоны ТБО, отвечающие санитарным, строительным и экологическим требованиям;

- повышена осведомленность населения в вопросах управления отходами и заинтересованность в отдельном сборе отходов.

Основной экономический эффект Программы будет заключаться в предотвращении экологически опасных ситуаций и возможности снижения воздействия на окружающую среду отходами потребления.

Основной социальный эффект Программы будет состоять в сохранении и улучшении экологических условий жизнедеятельности населения района, что способствует сохранению здоровья, снижению риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды.

Приложение 1

Предварительный расчет необходимого количества контейнеров и контейнерных площадок для повышения охвата сбором и вывозом коммунальных отходов в Аральском районе

Утвержденная норма образования отходов – 0,712 м³ на одного человека в год.
Объем контейнера - 1.1 м³.

Предлагаемые схемы вывоза отходов:

1. Ежедневный вывоз в г. Аральск

2. Еженедельный вывоз сельских округах: п.Жаксыкылыш, с/о Аккум, с/о Сапак, с/о Аралкум, с/о Мергенсай,

с/о Камыстыбас, с/о Акирек, п. Саксаульск (Курлык, Тербенбес, Кусагыз, Конту, Сарышыганак, Жалгызагым), с/о Қосаман , с/о Сазды;

3. Перегрузочные пункты для отдаленных с/о Атанши, Беларан, Боген, Аманоткел, Жанкурылыс, Каратерен, Куланды, Жинишкекум, Каракум, Жетесби, Косжар, Райым – вывоз 1 раз в месяц

С/о	село	Население	контейнер 1,1 м3	Норма образования, м3	Образование на село, м3/год	образование на село м3 /день	образование на село м3 /неделю	Кол-во контейнеров, для "сухой" и "мокрой" фракции при ежедневном вывозе	Кол-во контейнерных площадок при ежедневном вывозе	Кол-во контейнеров, для "сухой" и "мокрой" фракции при ежедневном вывозе	Кол-во контейнерных площадок при ежедневном вывозе
Г . Аральск	Г . Аральск	37195	1,1	0,712	26482,8	72,6					
Поселок Саксаульск	Саксаульск	11986			8534,0	23,4	163,7	44	22	298	149
	Курлык	59			42,0	0,12	0,81	2,00	1	2	1
	Тербенбес	43			30,6	0,08	0,59	2	1	2	1
	Кумсагыз	29			20,6	0,06	0,40	2	1	2	1
	Конту	147			104,7	0,29	2,01	2	1	4	2
	Сарышыганак	33			23,5	0,06	0,45	2	1	2	1
	Жалгыз агым	156			111,1	0,30	2,13	2	1	4	2
Поселок Жаксылыш	Жаксылыш	4927			3508,0	9,61	67,28	18	9	122	61
Сельский округ Аманоткел	Аманоткел	1988			1415,5	3,88	27,15	8	4	48	24
	Аккулук	248			176,6	0,48	3,39	2	1	6	3
	Акшатау	126			89,7	0,25	1,72	2	1	3	2
	Хан	79			56,2	0,15	1,08	2	1	2	1
Сельский округ Акирек	Акбай	828			589,5	1,62	11,31	4	2	22	11
Сельский округ	Аралкум	1305			929,2	2,55	17,82	6	3	32	16

Каратерен	Конекаратерен	123			87,6	0,24	1,68	2	1	4	2
	Тастак	186			132,4	0,36	2,54	2	1	6	3
Сельский округ Косаман	Косаман	412			293,3	0,80	5,63	2	1	10	5
	Акеспе	307			218,6	0,60	4,19				
Сельский округ Косжар	Косжар	590			420,1	1,15	8,06	2	1	16	8
Сельский округ Куланды	Куланды	402			286,2	0,78	5,49	2	1	10	5
Сельский округ Мергенсай	Жаланаш	639			455,0	1,25	8,73	2	1	18	9
	Тастубек	109			77,6	0,21	1,49	2	1	4	2
Сельский округ Аккум	Шижага	2240			1594,9	4,37	30,59	8	4	54	27
	Куршек	25			17,8	0,05	0,34	2	1	2	1
Сельский округ Райым	Кызылжар	899			640,1	1,75	12,28	4	2	24	12
	Шомишкол	694			494,1	1,35	9,48	2	1	18	9
Сельский округ Сазды	Сазды	520			370,2	1,01	7,10	2	1	14	7
Сельский округ Сапак	Сапак	499			355,3	0,97	6,81	2	1	12	6
	Коктем	236			168,0	0,46	3,22	2	1	6	3
	Тасбугет	63			44,9	0,12	0,86	2	1	2	1
	Алтыкудык	65			46,3	0,13	0,89	2	1	2	1
	ИТОГО	80135					0	199	100	1132	566

Приложение 2

План мероприятий реализации Программы по управлению коммунальными отходами Аральского района на 2024-2028 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственный за исполнение	Необходимые затраты, тенге	Источники финансирования
-------	--------------------------	------------------	-----------------	-----------------------------	----------------------------	--------------------------

1	2	3	4	5	6	7
Цель - Организация эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Аральского района в соответствии с требованиями экологического законодательства						
Задача 1. Создание необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства по управлению отходами и организация централизованной системы управления						
1.1	Закуп специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов в количестве 3 единиц	Акт приема и передачи	2024-2026	Акимат района, акиматы с/о	120 000000	Местный бюджет, ФРП, частные инвестиции
1.2	Проведение конкурса (тендера) для определения компаний по сбору и транспортировке ТБО с подписанием договоров, в которых установлены порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов	Договор	2024-2025	Акимат района	-	Не требуется
1.3	Составление и согласование графика вывоза коммунальных отходов из населенных пунктов с учетом мнения населения	График	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о, специализированная компания	-	Не требуется
	Пересмотр норм					

1.4	образования и накопления отходов и тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО	Решение районного маслихата	2025, 2027	Акимат района	1 500 000	Местный бюджет
1.5	Определение морфологического состава ТБО	Информация в акимат района	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о	1 500 000	Местный бюджет
1.6	Сбор платежей от физических лиц, пользующихся централизованной системой сбора ТБО по утвержденным тарифам за услуги по сбору и транспортировке ТБО	Информация в акимат района	2024-2028	Специализированная компания, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО	-	Не требуется
1.7	Своевременный и экономически обоснованный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО	Решение районного маслихата	2025, 2027	Акимат района	1 500 000	Местный бюджет
1.8	Создание площадок для складирования строительных и крупногабаритных отходов	Информация в акимат района	2024-2025	Акимат района	4 000 000	Местный бюджет
	Размещение утвержденной Программы					

1.9	на интернет-ресурсе сайта акимата района	Размещение ПУО на сайте	2024	Акимат района	-	Не требуется
1.10	Мониторинг реализации ПУО	Отчет по результатам мониторинга	2 раза в год	Акимат района	-	Не требуется
Задача 2. Организация раздельного сбора коммунальных отходов						
2.1	Закуп и установка контейнеров для раздельного сбора "сухая" и "мокрая" фракции для всех сел, кроме г. Аральск (1132 ед.)	Акт приема-передачи	2025 2027	Акимат района, акиматы сельских населенных пунктов	50940 000 50940000	Местный бюджет
2.2	Организация раздельного сбора и восстановления опасных составляющих коммунальных отходов (ОЭО)	Договор	2024-2028	Акимат района, акиматы с/о	-	Частные инвестиции
2.3	Организация раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования	Отчет	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о, НПО	-	В рамках государственного социального заказа
2.4	Организация контейнерных площадок во всех сельских населенных пунктах, кроме г.Аральск(566 КП)	Акт приема-передачи	2025 2027	Акимат района, акиматы с/о специализированная компания	56 600000 56 600000	Местный бюджет

Задача 3. Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов

3.1	Взаимодействие МИО с представителями местного бизнес сообщества по выявлению возможностей и заинтересованности в создании объектов переработки коммунальных отходов района	Информация в акимат района	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о	-	Не требуется
3.2	Взаимодействие МИО со специализированными предприятиями и по восстановлению отходов, которые находятся в Кызылродинской области, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию и ли переработку отходов.	Информация в акимат района	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о	-	Не требуется

Задача 4. Принятие мер по безопасному захоронению коммунальных отходов. Приведение полигонов ТБО в соответствие с экологическими, строительными и санитарными требованиями

4.1	Строительство полигона ТБО, отвечающего экологическим, строительным и санитарным требованиям в пос.Саксаульск	Акт-ввода в эксплуатацию	2023-2025	Акимат пос. Саксаульск, акимат района	300 000000	ФРП, частные инвестиции

4.2	Строительство сортировочной линии на полигоне ТБО г. Аральск	Акт-ввода в эксплуатацию	2026-2028	Специализированная организация	200 000 000	ФРП, частные инвестиции
Задача 5. Ликвидация стихийных свалок						
5.1	Ликвидация и рекультивация свалок	Акт выполненных работ	2024-2025	Акимат района	Сумма уточняется	Местный бюджет
Задача 6. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов						
6.1	Проведение конкурса на получение государственного социального заказа среди НПО по повышению осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами	Договор о государственном социальном заказе с НПО	2024 2026	Акимат района	1 500000 1 500000	Местный бюджет
6.2	Повышение экологической культуры и осведомленности населения по управлению ТБО: информационные кампании, разработка информационных материалов, видеоролики, проведение встреч с населением, субботников, создание волонтерских клубов среди школьников,	Акт выполненных работ	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о, НПО	-	Местный бюджет, бюджет, выделенный

	публикации в местных СМИ, и др.					НПО в рамках госзаказа
6.3	Проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями и одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения	Отчет	1 раз в квартал	Акима района, акиматы с/о	-	Местный бюджет