

Об утверждении Методических рекомендаций по определению типовых функций государственных органов

Приказ исполняющего обязанности Министра юстиции Республики Казахстан от 4 июля 2023 года №458.

В соответствии с подпунктом 261) пункта 14 Положения о Министерстве юстиции Республики Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 года № 1120,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методические рекомендации по определению типовых функций государственных органов, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

И.о. министра

Б.Ш. Жакселекова

Приложение
к приказу Министра юстиции
Республики Казахстан
от 4 июля 2023 года № 458

Методические рекомендации по определению типовых функций государственных органов

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации по определению типовых функций государственных органов (далее – методические рекомендации) предназначены для применения в нормотворческой деятельности при решении вопросов установления функций государственных органов на законодательном и подзаконном уровнях.

2. В законах должны устанавливаться функции государственных органов, составляющие основу их организации и деятельности, а также функции, реализация которых затрагивает важнейшие общественные отношения, указанные в пункте 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан:

1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;

2) режима собственности и иных вещных прав;

3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;

4) налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;

5) республиканского бюджета;

6) вопросов судостроительства и судопроизводства;

7) образования, здравоохранения и социального обеспечения;

- 8) приватизации предприятий и их имущества;
- 9) охраны окружающей среды;
- 10) административно-территориального устройства Республики Казахстан;
- 11) обеспечения обороны и безопасности государства.

Все иные отношения регулируются подзаконными актами.

3. В законах содержатся функции Правительства Республики Казахстан по вопросам, требующим коллегиального решения, и которые носят межведомственный характер, общая компетенция центральных государственных органов на принятие нормативных правовых актов, функции местных представительных и исполнительных органов.

4. В законах устанавливаются основные положения в регулируемой сфере – цели, задачи, принципы, компетенции и полномочия регулирования соответствующей отрасли (сферы), а также основные понятия, сфера действия, объекты и субъекты правоотношений, их права и обязанности, меры правоограничительного характера, ответственность за нарушение законодательства, ограничения в регулируемой сфере, контроль за соблюдением законодательства, финансирование со стороны государства (гарантирование и поручительство займов, оказание мер государственной поддержки, субсидирование) и иные важнейшие положения.

5. Функции, обеспечивающие реализацию основных задач, а также связанные с внутренними процедурами деятельности государственных органов, их взаимодействиями между собой, направленные на детализацию и реализацию основных положений закона, определяются подзаконными актами.

На подзаконном уровне устанавливаются функции, осуществление которых не затрагивает общественные отношения, перечисленные в пункте 2 настоящих методических рекомендаций.

При этом функции государственного органа на подзаконном уровне должны устанавливаться в нормативных правовых актах, принимаемых Президентом, Правительством и вышестоящим центральным государственным органом по отношению к нему.

6. Типовые функции государственных органов разделяются на 2 группы:

- 1) типовые функции государственных органов, которые необходимо установить на уровне закона;
- 2) типовые функции государственных органов, которые необходимо установить на подзаконном уровне.

Перечень типовых функций государственных органов, установленных пунктом 8 настоящих методических рекомендаций, не является исчерпывающим.

Глава 2. Типовые функции государственных органов, устанавливаемые на уровне закона

7. На уровне закона рекомендуется устанавливать следующие функции государственных органов по:

- 1) установлению прав, обязанностей физических и юридических лиц, в том числе пределов их ограничений;
- 2) взаимодействию с физическими и негосударственными юридическими лицами;
- 3) обеспечению национальной, в том числе экономической, общественной безопасности, обороноспособности страны, защиты государственных секретов;
- 4) осуществлению административной процедуры (установление прав и обязанностей сторон в рамках административной процедуры);
- 5) формированию механизмов осуществления государственного контроля и надзора :
 - выявление, устранение причин и условий нарушений законодательства путем проверок и иных форм контроля на предмет соответствия деятельности физических и юридических лиц установленным законодательством требованиям;
 - принятие правовых мер воздействия по результатам проверок;
- 6) установлению требований к получателям разрешений и лицензиатам, условий выдачи разрешений, лицензий;
- 7) вопросам принудительного отчуждения имущества;
- 8) определению оснований и условий проведения обследования, осмотра в соответствующей сфере;
- 9) управлению государственным имуществом.

Глава 3. Типовые функции государственных органов, устанавливаемые на подзаконном уровне

8. На уровне подзаконных актов рекомендуется устанавливать следующие функции государственных органов по:

- 1) реализации государственной политики в соответствующей сфере;
- 2) определению порядка оказания государственных услуг;
- 3) организации утилизации, уничтожения определенных товаров, веществ, животных;
- 4) организации подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в соответствующей области;
- 5) привлечению экспертов, консультантов;
- 6) утверждению нормативов (материальное обеспечение), норм потребности, квот, их распределению;
- 7) утверждению проектов, схем, расписания, расходов, возмещению затрат;
- 8) вопросам международного сотрудничества в соответствующей сфере;
- 9) выполнению государственного заказа в соответствующей сфере;
- 10) выработке и обеспечению мер поддержки в соответствующей отрасли;

11) регулированию вопросов по проведению испытаний, исследований, изысканий в соответствующей сфере;

12) регулированию вопросов по ведению реестров, регистров и кадастров, учета, оценки, анализа, мониторинга, базы и банка данных в соответствующей сфере;

13) осуществлению классификации, определению, присвоению категории, статуса, класса либо иной идентификации определенных предметов;

14) созданию информационных систем, систем связи и систем передачи данных, технических средств, а также систем защиты информации;

15) координации деятельности государственных органов, взаимодействию с государственными органами;

16) сдаче, приему в эксплуатацию объектов, проектов, их обеспечению;

17) разработке и утверждению типовых документов, различных планов, технических норм;

18) организационно-кадровым вопросам.

При этом на уровне подзаконных актов функции и компетенции государственных органов устанавливаются в случае наличия в законодательных актах основных положений, которые будут детализироваться в соответствии с требованиями статьи 24 Закона "О правовых актах".

Сноска. Пункт 8 - в редакции приказа Министра юстиции РК от 26.02.2024 № 164.