

Қаржыландыру туралы негізdemelіk келісімге (ҚАЗ: ОАӨӘЫ 2 көлік дәлізі (Маңғыстау облысындағы участеклер) инвестициялық бағдарламасы) қол қою туралы

Қазақстан Республикасы Президентінің 2011 жылғы 6 сәуірдегі № 1183 Жарлығы  
Қазақстан Республикасы Президенті  
мен Үкіметі актілерінің жинағында  
жариялануға тиіс  
(үзінді)

«Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» 2005 жылғы 30 мамырдағы Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабына сәйкес **ҚАУЛЫ ЕТЕМІН:**

1. Қоса беріліп отырған Қаржыландыру туралы негізdemelіk келісімнің (ҚАЗ: ОАӨӘЫ 2 көлік дәлізі (Маңғыстау облысындағы участеклер) инвестициялық бағдарламасы) жобасы макұлдансын.

2. Қазақстан Республикасының Қаржы министрі Болат Бидахметұлы Жемішевке Қазақстан Республикасының атынан Қаржыландыру туралы негізdemelіk келісімге (ҚАЗ: ОАӨӘЫ 2 көлік дәлізі (Маңғыстау облысындағы участеклер) инвестициялық бағдарламасы) қол қоюға уәкілеттік берілсін.

3. Осы Жарлық қол қойылған күнінен бастап қолданысқа енгізіледі.

Қазақстан Республикасының  
Президенті Н. Назарбаев

Республикада  
Казақстан Президентінің  
2011 жылғы 6 сәуірдегі  
№ 1183 Жарлығы мен  
МАҚҰЛДАНҒАН  
Жоба

**ҚАРЖЫЛАНДЫРУ ТУРАЛЫ НЕГІЗDEMELІK КЕЛІСІМ  
(ҚАЗ: ОАӨӘЫ 2 КӨЛІК ДӘЛІЗІ (Маңғыстау облысындағы участеклер)  
ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ БАҒДАРЛАМАСЫ)**

Таралттар	[_____] осы Қаржыландыру туралы негізdemelіk келісім («ҚНК») Қазақстан Республикасы (Қазақстан, Қарыз алушы) мен Азия даму банкі арасында («АДБ») арасында жасалды.
ҚКТ инвестициялық бағдарламасы	Қарыз алушы ОАӨӘЫ 2 көлік дәлізінің Маңғыстау облысындағы участеклерін реконструкциялауды («Инвестициялық бағдарлама») жүзеге асыруды жоспарлап отыр. Инвестициялық Бағдарлама Қазақстан Республикасының Көлік инфрақұрылымын дамыту жөніндегі 2010 - 2014 жылдарға арналған бағдарламаның (КИБ), сондай-ақ көлік және сауданы дамытуға жәрдемдесу секторында ОАӨӘЫ Стратегиясы мен Іс-қимыл жоспарының ажырамас белгілі болып табылады. Инвестициялық бағдарлама мен жол картасы осы Келісімге

Бағдарламаның жалпы құны \$1.2 миллиард АҚШ долларына баламалы.

### Каржыландырудың көптраншты тетігі

Каржыландырудың көптраншты тетігі (ҚКТ) Инвестициялық Бағдарламаға кіретін жобаларды осындай жобалардың осы Келісімге 4-қосымшада жазылған өлшемдерге және осы ҚНК-де жазылған ережелерге сәйкес болуы шартымен қаржыландыруға арналған. ҚКТ жолдарды және шекара маңындағы инфрақұрылымды жақсарту үшін физикалық инвестициялардан, сондай-ақ кейінгі жобаны дайындау, жобаны басқару, активтерді басқару және шекарадан өту рәсімдері кіретін институционалдық әлеуетті дамыту үшін физикалық емес инвестициялардан тұрады.

Осы ҚНК АДБ тарапынан қандай да бір қаржыландыруды ұсыну бойынша занды міндеттеме болып табылмайды. Тиісінше негізделген кезде АДБ-ның өз қалауы бойынша, қаржыландыру туралы Қарыз алушы жіберген кез келген сұрау салуды кері қайтаруға, ҚКТ-ның орындалмаған бөлігінің күшін жоюға және ҚКТ шенберінде Қарыз алушының қандай да бір траншқа сұрау салу бойынша құқығын кері қайтарып алуға құқығы бар. АДБ қаржыландыру транштарын ҚКТ негізге алғын және осы ҚНК-де жазылған тараптардың жалпы міндеттемелері мен үміттеріне сәйкес барлық ережелердің қолданыста қалуы шартымен беруі мүмкін.

Осы ҚНК Қарыз алушы тарапынан қандай да бір қаржыландыруға сұрау салу үшін занды міндеттеме болып табылмайды. Қарыз алушы ҚНК шенберінде қаржыландыруға сұрау салмауға құқылы. Қарыз алушы да ҚКТ-ның кез келген орындалмаған бөлігінің күшін кез келген уақытта жоғарға құқылы.

Қарыз алушы мен АДБ өздерінің ҚКТ-ның немесе оның орындалмаған кез келген бөлігінің күшін жою жөніндегі тиісті құқықтарын пайдалануға құқылы және АДБ екінші тарапқа жазбаша хабарлама жіберу жолымен өзінің қаржыландыруға арналған сұрау салуды қанағаттандырудан бас тарту құқығын пайдалануға құқылы. Жазбаша хабарламада күшін жоюға немесе бас тартуга түсінкеме қамтылуға және күшін жою жағдайында күшін жою күшіне енетін күн айқындалуға тиіс.

### Каржыландыру жоспары

2011 - 2015 жылдар кезеңіне арналған Инвестициялық бағдарламаны қаржыландырудың индикативтік жоспары төмендегі кестеде берілген. Осы ҚНК-ге 1-қосымшада егжей-тегжейлі баяндалады.

Каржыландыру көзі	Жалпы сомасы (миллион АҚШ долл.)	Жалпы сомадан (%) үлесі
Инвестициялық бағдарлама		
Азия даму банкі	800.0	70.0
Үкімет	412.0	30.0
<b>Барлығы</b>	<b>1,212</b>	<b>100</b>
<b>1-жоба</b>		
Азия даму банкі	283	85
Үкімет	50	15
<b>Барлығы</b>	<b>333</b>	<b>100</b>

Ақпарат көзі: АДБ-ның бағалауы.

АДБ қарыздарды Бағдарлама шенберінде жобаларды қаржыландыру үшін соңғылар қаржыландыруға дайын болуына қарай, Қарыз алушы төменде көрсетілген ережелерге сәйкес болуы, ал жоба мен оның құрауыштары да сол ережелерге сәйкес болуы шартымен береді. Эрбір қарыз ҚКТ шенберіндегі транш болып табылады. Эрбір транш одан алдыңғы немесе кейінгі транштарды қаржыландыру шарттарынан өзгеше шарттарға сәйкес қаржыландырылуы мүмкін. Қаржыландыру шартын тандау транш бойынша қарыз туралы келісімге қол қою күніне басым болатын жобаға, капитал нарығының жағдайларына және АДБ-ның қаржыландыру саясатына байланысты болады. Транштар

	<p>дәйекті немесе бір мезгілде ұсынылуы мүмкін, кейбіреуі уақыты бойынша бір-бірімен сыйкес келуі мүмкін. Транштың ең көп және ең аз мөлшері белгіленбеген. ҚКТ бойынша міндеттемелер үшін комиссия немесе кепілдікті жарналар төлеуге жатады. Олар АДБ іс жүзінде қарыз ретінде берген қаржы қаражатына қатыстыған тана төлеуге жатады. Резервте ұстағаны үшін траншты берген кезде қолданыста болған комиссия бойынша комиссия бойынша АДБ қағидалары осындай траншқа қолданылады.</p> <p><b>Каржыландыру шарттары</b></p> <p><i>Сома</i></p> <p>ҚКТ шенберінде ұсынылатын қаржыландырудың ең көп сомасы сегіз жүз миллион долларды қурайды (\$ 800.000000). Ол АДБ<sup>1</sup>-ның қарапайым капиталдық ресурстарынан бөлек транштармен ұсынылатын болады. Эрбір транштың мерзімі мен шарттары әрбір транштың түпмәтінінде айқындалады және АДБ-ның басым саясатына сәйкес болады.</p> <p><b>Қарыз қаражатының қол жетімділік кезеңі</b></p> <p>Кез келген транш бойынша кез келген төлем жүргізуге болатын соңғы күн 2017 жылғы маусым болады. Қаржыландырудың соңғы траншы 2013 жылғы желтоқсаннан кешіктірмей жүргізілуге тиіс.</p> <p><b>Мерзімдері мен Шарттары</b></p> <p>Қарыз алушы Бағдарлама бойынша шығыстарды қаржыландыруға арналған әрбір транштың қаражатын осы ҚНК-да көрсетілген шарттарға және әрбір транш үшін қарыздар туралы келісімдерге сыйкес пайдаланатын болады.</p> <p>ҚКТ шенберіндегі қарыз қаражаты занылық өлшемдері мен макулдау рәсімдері осы ҚМС-ке 4-қосымшада жазылған жобаларды қаржыландыру үшін пайдаланылатын болады.</p>
<b>Іске асыру</b>	Бағдарлама бойынша атқарушы агенттік Көлік және коммуникация министрлігі (ҚКМ) болып табылады. ҚКМ жаңындағы Автомобиль жолдары комитеті (АЖК) Іске асыруши агенттік ретінде жұмыс істейді. Атқарушы агенттік Бағдарламаны осы Келісімге 1-қосымшада жазылған қағидаттарға және әрбір транш үшін қарыз туралы келісімдерде көзделген қосымша занылық талаптарға сыйкес іске асыратын болады.
<b>Каржыландыруға мерзімді ұттараудың үзгеше</b>	Қарыз алушы Қаржыландыруға арналған мерзімді ұттарауды (ҚМС) алғаннан кейін, ҚКТ құрамына кіретін Бағдарламалар мен жобаларды қаржыландыру үшін оның шенберінде ұттарауды мүмкін және АДБ қарыз беруге келісіу мүмкін. Эрбір ҚМС-ны Қарыз алушы ұсынуға тиіс. Қарыз алушы транш үшін ҚМС-те көрсетілгенге және қарыз туралы келісімдерге сыйкес транш қаражатын ҚКМ-ге ұсынады. АДБ ҚМС-ті қарайды және егер оларды қанағаттанарлық деп тапса, тиісті қарыз туралы келісімді даянады.
<b>Каржыландыруға мерзімді ұттараудың үзгеше</b>	ҚНК шенберінде қаржыландыру ұттараудын жобалар осы Келісімге 4-қосымшада көрсетілген өлшемдерге сыйкес іріктелуге тиіс, тиісті қаржылық және экономикалық талдаудан қанағаттанарлықтай етуге тиіс, тиісті табигат корғау шаралары мен фудициарлық негіздер және басқа да құжаттар дайындалуға тиіс. АДБ мен Қазақстан тиісті іс-кимылдар мейлінше жылдам басталуы үшін ҚКТ-ны әкімшілендіру жөніндегі нұсқаулық (ӘН) пен кестені келісіп алуға тиіс. Тұпкілікті ҚНК ӘН мен бірінші транш бойынша қарыз туралы келісім жөніндегі келіссөздер кезінде расталатын болады.
	Казақстан өзгеше хабарлама ұсынбайынша ҚМС-ке қол қою максатында Қазақстанның үәкілетті екілі Қаржы министрлігі болып табылады.
<b>Іске асырудың жалпы құрылымы</b>	ҚКТ жалпы құрылымға және осы Келісімге 3-қосымшада көрсетілген іске асыру жөніндегі іс-шараларға сыйкес іске асырылатын болады.
<b>Рәсімдер</b>	ҚКТ шенберінде берілетін транштар мынадай рәсімдер мен міндеттемелерге жатады:
	(i) Қарыз алушы алдағы ҚМС туралы АДБ-ны ҚМС-ны беруден бұрын алдын ала хабардар етеді;
	(ii) Қарыз алушы ҚМС-ны АДБ-мен келісілген форматта жібереді;
	(iii) АДБ өзінің қалауы бойынша келіссөздер жүргізуден және транш үшін қарыз туралы келген келісімге қол коюдан бас тартуы мүмкін;
	(iv) Егер АДБ ҚМС-ны қабылдағанын растиған жағдайда, тараптар келіссөздер жүргізеді және қарыз туралы келісімге қол кояды.

<b>КМС-ге ақпарат</b>	<p>КМС, негізінен, осы Келісімге қоса берілетін нысанда ұсынылуға және мынадай ережелердің көмтүгасы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) Қаржыландырылатын жобалардың/кұрауыштардың сипаты;</li> <li>(ii) Шығындар сметалары мен қаржыландыру жоспары;</li> <li>(iv) Жоба үшін айқындалған іске асыру тетіктері;</li> <li>(v) Жалғасып отырган іс-кимыл мен осы Келісімнің ережелеріне сүйенуді растау;</li> <li>(vi) Алдыңғы Келісім/Келісімдер бойынша ережелерге сәйкестікті растау; және</li> <li>(vii) ҚКТ әкімшілендіру нұсқаулығы бойынша сұратылуы мүмкін немесе АДБ негізделген турде талап етеді алатын басқа ақпарат</li> </ul>
	5-қосымшада ҚКТ-ны іске асыру кезінде сақталуға тиіс табиғатты қорғау шаралары жөніндегі негіздемелік құжаттар қоса беріледі. Транш бойынша қарыз туралы келісімге қол қойылған күні қолданылатын АДБ-ның табиғат қорғау шаралары жөніндегі саясаты туралы мәлімдеме (2009) осындай транш бойынша қаржыландырылатын жобаларға қатысты қолданылатын болады.
	ККТ шенберінде қаржыландырылатын барлық тауарлар, жұмыстар және қызмет көрсетулер АДБ-ның сатып алу жөніндегі нұсқаулығына сәйкес сатып алынуға тиіс (2010 ж., кезең-кезеңімен оған енгізілетін толықтыруларымен).
	ККТ шенберінде қаржыландырылатын барлық консультациялық қызмет көрсетулер АДБ-ның консультанттарды тарту жөніндегі нұсқаулығына сәйкес сатып алынуға тиіс (2010 ж., кезең-кезеңімен оған енгізілетін толықтыруларымен).
	Саясаты мен рәсімдеріне сәйкес АДБ әрбір транш шенберінде құрылыс жұмыстары мен консалтингтік қызмет көрсетулерді сатып алу бойынша алдын ала рәсімдерді мақұлдай алады. Қазақстан Республикасы сатып алу бойынша алдын ала рәсімдерді кез келген мақұлдау АДБ-ның осыған байланысты жұмсалған шығыстарды немесе осыған байланысты жобаны қаржыландыру жөніндегі міндеттемесі болып табылмайтынын растайды.
	Төлемдер АДБ-ның қаражатты игеру жөніндегі нұсқаулығына сәйкес жүргізілетін болады (2007 ж., кезең-кезеңімен оған енгізілетін толықтыруларымен). Жер сатып алу мен көшіру көзделген жобаларда құрылыс жұмыстары үшін қажетті жер участекелері мен бөлінген жолақтардың барлығы сатып алынбайынша және үшінші тараптың қандай да бір құқықтарынан немесе талаптарынан немесе қандай да бір басқа кедергілерден босатылмайтынша қарыз қаражатын құрылыс жұмыстарына акы төлеу үшін пайдалануды жүзеге асыруға болмайды.
	Мониторинг, бағалау және есептілік бойынша іс-шаралар
	Мониторинг, бағалау және есептілік осы Келісімге Қосымшада жазылған және ӘН-де ежей-тегжейлі сипатталған іс-шараларға сәйкес жүзеге асырылатын болады.
<b>Міндеттемелер</b>	6-қосымшада ҚКТ-ға қатысты Қарыз алушын өзіне алатын міндеттемелер келтірілген.

<sup>1</sup> Әрбір қарызға 2001 жылғы 1 шілдедегі АДБ Қарапайым Капитал Ресурстарынан LIBOR негізінде қарыздарға қолданылатын Қарапайым Операциялардың Қарызы туралы қағиданың ережелері Қарыз туралы келісім шенберінде өзгеріс енгізілген болса, бұлар ескеріле отырып қолданылатын болады (аталған Қарапайым Операциялардың Қарыздары туралы қағидалар, егер ондайлар болса, өзгерістерімен бірге бұдан әрі «КОҚ-дан Қарыздар туралы қағида» деп аталады).

Үәкілдегі өкілдің аты

Үәкілдегі өкілдің аты

## 1-ҚОСЫМША

# ЖОЛ СЕКТОРЫНЫҢ КАРТАСЫ, СТРАТЕГИЯЛЫҚ ТҮПМӘТІН, ІС-ҚИМЫЛДАР ЖОСПАРЫ ЖӘНЕ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ БАҒДАРЛАМА

### A. Жол секторының картасы

#### 1. Статегиялық мақсат

1. Үкімет Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі Статегиялық даму жоспарын (барлық секторлар үшін 2010 жылғы 1 ақпанда макұлданған) және 2010 жылғы 19 наурызда макұлданған Үдемелі индустримальық-инновациялық дамудың мемлекеттік бағдарламасын (ҮИИДМБ) әзірледі. Бағдарлама экономикалық құрылымды әртараптандыру жолымен ел экономикасын нығайтуға және барлық секторларды дамыту бағдарламаларын бір топтық құжатқа<sup>2</sup> біріктіруге бағытталған.

2. Статегия мен ҮИИДМБ-ны тиімді қолдау үшін 2006 - 2012 жылдарға арналған автожолдарды дамытудың алдыңғы жоспары (АДЖ) пысықталды және 2010 жылғы қыркүйекте Үкімет макұлдаған Қазақстан Республикасының көлік инфрақұрылымын дамыту жөніндегі 2010 - 2014 жылдарға арналған бағдарламаға (КИБ) кеңейтілді. КИБ (1) көлік жүйесі жоғары технологиялы, бәсекеге қабілетті және халықаралық стандарттарға сәйкес; (2) қауіпсіз және (3) экономиканың, ұлттық қауіпсіздіктің, геосаясаттың және бизнесің мүдделерін ескереді деген пайымдаумен халықаралық көлік жүйесіне біріктірілген тиімді көлік жүйесін әзірлейді.

<sup>2</sup> Оны қолдау үшін ОАӨӘІ 1-ге арналған АДБ-ның 1-ші КҚТ макұлданған Қазақстанның 2006 - 2015 жылдарға арналған алдыңғы көлік стратегиясы Статегия 2020-ға, ҮИИДМБ-ға және КИБ-ға біріктірілген болатын. Көлік секторы бағдарламасының негізгі мақсаттары өзгеріссіз қалды: (1) қол жетерлік және қол жетімді, қауіпсіз және қоршаған орта талаптарына сай келетін жүйе; (2) өзін-өзі ақтайтын инвестициялар мен операциялары бар; және (3) көліктік қызметтерді жеке сектордың ұсынуы.

#### 2. Қыр көрсетулер

3. Темір жолдар мен су жолдарының тығыздығы салыстырмалы түрде төмен болған кезде автомобиль жолдары қатынас құралдарының үстем түрі болып табылады. Қазақстандағы жолдардың ұзындығы шамамен 148,000 км құрайды, оның ішінде

93,600 км қоғамдық пайдаланымдағы жолдар болып табылады. Қоғамдық пайдаланымдағы жолдар республикалық және жергілікті болып жіктеледі. Халықаралық және республикалық маңызы бар жолдар қоғамдық пайдаланымдағы жолдардың 25 %-ын және барлық тасымалдардың 50 %-ын құрайды.

4. Еуропа мен Азия арасындағы көлік ағындарының ортасында орналасқан Қазақстан тез дамып келе жатқан трансқұрлықтың бағыттар бойынша стратегиялық магистральдарды қамтамасыз ете отырып, зор транзиттік әлеуетке ие. Жер үсті көлігінің бірнеше бағыты ғана солтүстікті оңтүстікпен және батысты шығыспен жалғастыра отырып, Қазақстанның аумағын айналып шығуы мүмкін. 2009 жылы 700 миллион АҚШ долларына жеткен Азия мен Еуропаның арасындағы сауда көлемін 2015 жылға қарай 1 триллион АҚШ доллары көрсеткішіне жеткізу мәжеленіп отыр, оның ішінде 20 %-ы Қазақстанның аумағы арқылы етеді. Болжам бойынша бұл транзиттік тасымалдар Қазақстанға 1.1 миллиард АҚШ долларына жуық кіріс жинайды.

5. Өзінің зор әлеуетіне қарамастан, транзиттік қозғалыс халықаралық негізгі алты дәліздің тозған инфракұрылымына байланысты төмендеді. Бұл негізгі дәліздердің жамылғылары негізінен асфальтты, бірақ өздерінің техникалық-пайдалану сипаттамалары (тегістігі мен беріктігі) олардың рұқсат етілген жүктемелері мен көлемдерінен аса отырып, халықаралық стандарттардан алыс қалған. Негізгі халықаралық транзит дәліздерінің бірі ТРАСЕКА дәлізі бойындағы қозғалыстың орташа жылдамдығы сағатына 20 км-ден төмен. Шекаралардан өту үшін тосқауылдар транзиттік қозғалыс пен сауданы ұлғайту үшін екінші бір кедергі болып табылады. Негізгі шектеулер мынаны: (1) кеден мен шекаралық инспекциядағы негізсіз кідіртулер және күрделіленген рәсімдер; (2) Қазақстан Республикасының көлік саласындағы ұлттық заңнамасы мен халықаралық стандарттар арасындағы сәйкесіздіктер; (3) транзит пен қозғалысты реттеу жөніндегі халықаралық шарттардың болмауы<sup>3</sup>. Транзиттік қозғалысты тарту Үкіметтің Стратегия шенберіндегі негізгі басымдығы болып табылады және негізгі шаралар негізгі халықаралық дәліздерді реконструкциялау мен шекарадан өту кезіндегі шектеулерді жоюға жұмылдырылған.

6. Қазақстанда 2008 жылы 13,739 жол-көлік оқиғасы тіркелген болатын, олардың нәтижесінде 3,351 адам қаза тапқан және 16,400 адам жарақаттанған. ЖКО саны жыл сайын 7-8 %-ға қысқарып отырғанына қарамастан, көбінесе жылдамдықты арттыру және жолдар үшін сәйкес келмейтін жобалық шешімдер жол апаттарының себептері болып табылады. Жол операциялары мен қозғалысты басқарудың жеткіліксіз жүйесі өлім-жітімнің жоғары көрсеткіштері, көлік құралдары жүктемесінің шамадан тыс артық болуы сияқты көптеген проблемалардың себебі болып табылады, транзиттік операциялардан түсетін болмашы кіріс ішінара соның нәтижесі болып отыр. Жол операциялары мен қозғалысты басқару жолдар желісінің барлық аспектілері туралы дұрыс және дәл деректерді талап етеді. Алдын ала ақпарат жүйесі әлеуетті түрде

қолданылуы және біліктік жүктеме мониторингі мен бақылау объектілерін, жолдардағы аяу райы жағдайы туралы ақпарат жүйесін, магистральдардағы радио хабарламалар мен электрондық белгілерді, сондай-ақ қозғалысты тіркеуге арналған жабдықты қамтуы мүмкін еді. Мұндай жүйе жолдардағы кедергілердің азаюын және шығындардың төмендеуін қамтамасыз ететін дұрыс шешімдер қабылдау үшін, сондай-ақ пайдаланушыларды жолдардың жай-күйі туралы уақтылы хабардар ету үшін қызмет көрсету жөніндегі менеджерлер талап ететін деректерді беріп отыратын болады

7. Жолдар және қозғалыс туралы толық деректер тиімді жоспарлау үдерісі кезінде өте маңызды рөл атқарады. Үкімет елдегі іске асырылып жатқан стратегиялар мен жоспарлардың ұзақ мерзімді нәтижелерінің сенімді индикаторын беретін жол деректерін басқару жүйесін өзірлейді. Жолдарды тексеру мен трафикті шолудың қолданыстағы жүйесі жолдардың жай-күйі, сондай-ақ жол жұмыстарына қажеттіліктер туралы деректер жиналатындағы етіп өзгертулуге тиіс. Трафикті шолу да жол-көлік оқиғалары туралы деректердің сапасы сияқты күшеттілуге және кеңейтілуге тиіс, бұл авариялардың себептерін анықтауға мүмкіндік береді.

---

<sup>3</sup> Белгілі бір жақсартулардың жүзеге асырылуына және транзит пен саудаға жәрдемдесу жөніндегі келіссөздер жүргізілуіне қарамастан, жүктөр рұқсат етілген шектеулерге сәйкес келтіріліп тексерілуіне байланысты шекаралардағы ұзақ кідірістерді ескере отырып, шекараны кесіп ету әлі де айтарлықтай уақытты қажет етеді

### **3. Сыртқы көмек пен алынған сабактар**

8. АДБ көлік, кедендейтік ынтымақтастық және Қазақстан мүшесі болып табылатын саудаға қолдау көрсету жөніндегі ОАӘЫ іс-шаралары секторындағы жетекші ұйым болып табылады. Қазақстанның жол секторына тартылған Халықаралық Қаржы Институттары (ХҚИ) АДБ-ны, ЕКДБ-ны, Ислам даму банкін, ЖХЫА-ны және Дүниежүзілік банкті қамтиды. АДБ тиісінше 2002 және 2006 жылдары аяқталған Гүлшат-Ақшатау және Алматы-Бішкек жол участкерін қаржыландырған. Тұтас алғанда, бірінші жоба табысты деп бағаланды<sup>4</sup>. Үкімет институционалдық даму мен жол секторын реформалауда белгілі бір табысқа жетті. Жолдарға техникалық қызмет көрсетуге бөлінген бюджет ұлғайтылды. Екінші жоба қанағаттанарлық деп бағаланды<sup>5</sup>. АДБ 2008 жылы бірінші МҚТ мен бірінші транш үшін 340 миллион АҚШ доллары сомасындағы қарызды, 2009 жылы екінші транш үшін 187 миллион АҚШ доллары сомасындағы қарызды мақұлдады. 2010 жылы да үшінші транш үшін 173 миллион сомасындағы қарыздың мақұлдануы күтіліп отыр. Алғашқы екі жоба қаржыландыру туралы негізdemelik келісім мен қарыз туралы келісімдердің талаптарына сай келеді.

---

<sup>4</sup> АДБ. 2002. Қазақстанда жолдарды қалпына келтіру бойынша жобаның тиімділігін бағалау туралы есептің жобасы (Қарыз 1455). Манила.

<sup>5</sup> АДБ. 2002. Қазақстанда Алматы-Бішкек жолын қалпына келтіру жобасы бойынша қорытынды есептің жобасы (Қарыз 1774). Манила.

### **В. Қөлік инфрақұрылымын дамыту жөніндегі бағдарлама (КИБ)**

9. Үкімет халықаралық транзит дәліздеріне және оларға қосылатын жолдарға кешенді инвестицияларға баса мән береді. Физикалық инвестициялар дәліздерді реконструкциялауға, сондай-ақ халықаралық жүйеге біріктірілген тиімді көлік жүйесін құру үшін жол операцияларын жақсартуға және жолдарды ұстау жүйесіне шоғырландырылған.

#### **a. Физикалық инвестициялар**

10. Стратегия шеңберінде Қазақстан Республикасының аумағы арқылы өтетін халықаралық негізгі алты дәліз бойынша ұзындығы 4417 км республикалық маңызы бар автомобиль жолдарын реконструкциялау жоспарлануда. Басым инвестициялық жобалар: (1) «Батыс Еуропа - Батыс Қытай» дәлізін реконструкциялау; (2) ұзындығы 4,417 км 12: Щучье-Көкшетау-Петропавл-РФ шекарасы; РФ шекарасы-Орал-Ақтөбе; Астана-Қостанай-Челябі; Жетібай-Түркменстан шек.; Астана-Қарағанды; Алматы-Қапшагай; Ташкент-Бақты; Орал-Достық; Бейнеу-Ақжігіт-Өзбекстан шек.; Омбы-Павлодар-Майқапшагай; Құрті-Бурылбайтал; Бейнеу-Ақтау участкерлерін реконструкциялау, сондай-ақ Батыс-Шығыс және Солтүстік-Оңтүстік бағытында басқа да әлеуетті транзиттік бағыттарды енгізу. Үкімет (1) республикалық маңызы бар жолдардың 7,127 км-ін салуды немесе жақсартуды және 9,951 км-ін жөндеуді және (2) жергілікті маңызы бар 12,485 км жолға жөндеу жүргізуді және жақсартуды жоспарлауда.

### **4-кесте: Жолдардың санаттары бойынша 2010 - 2014 жылдарға арналған құрылымынан жұмыстары**

Жобаның атаяуы	КМ					
	2010	2011	2012	2013	2014	2010 - 2014
Республикалық маңызы бар жолдар						
Республикалық маңызы бар жолдарды салу және реконструкциялау	550	1,290	1,914	2,001	1,370	7,127
Жиыны, (концессиялық негіздегілерді қоса алғанда) республикалық маңызы бар жолдар	1,429	2,720	3,424	4,942	4,563	17,078
Жергілікті маңызы бар жолдар	2,274	2,313	2,273	2,805	2,820	12,485
Жиыны	3,703	5,033	5,697	7,747	7,383	29,563

Ақпарат көзі: КР ККМ

## **5-кесте: 2010 - 2014 жылдары жалпы пайдаланымдағы автомобиль жолдарын салу, реконструкциялау және жөндөу бойынша жол жұмыстарының көлемі**

Жобаның атасы	млрд. теңге					
	2010	2011	2012	2013	2014	2010 - 2014
<b>Республикалық маңызы бар жолдар</b>						
Республикалық маңызы бар жолдарды (концессиямен бірге) салу және реконструкциялау	153.9	290.6	448.22	454.9	239.5	1,587.1
Республикалық маңызы бар жолдарды (орташа және күрделі) жөндөу:	20.0	25.0	27.0	27.0	30.0	129.0
Республикалық маңызы бар жолдар бойынша жиыны	173.9	315.6	475.2	489.9	269.5	1716.1
<b>Жергілікті маңызы бар жолдар</b>						
Жергілікті маңызы бар жолдар бойынша жиыны	38.1	41.3	53.9	60.8	67.3	261.3
Барлығы	212.0	356.4	529.1	542.7	336.8	1,977.4
қарыз каражаты	89.6	153.0	182.5	21.2	43	489.3
оның ішінде концессия		94.2	215.9	257.4	39.2	606.7

Ақпарат көзі: ҚР ККМ

### **2. Физикалық емес инвестициялар**

11. Стратегия басқару және стратегиялық жоспарлау әлеуетін жақсартуға; нарықтық реформаларды ілгерілетуге, қауіпсіздікті, құрылыштың және күтіп ұстау стандарттарын күшеттүгеге; жеке сектордың тасымалдарға қатысуын жылжытуға бағытталған. Ол транзиттік жүктөр қозғалысындағы физикалық емес тосқауылдарды (оның ішінде шекаралардан өту) азайтуға, барлық мұдделі тараптардың арасында шектеулі үйлестіру мәселесін шешүгө, шекара пункттеріндегі жеткіліксіз жабдыққа, құқық саласындағы ақпаратты нашар басқаруға және т.б. жұмылдырылған. Көлік саласын реформалау бір қалыпты алға жылжуда. Көліктік қызметтерді ұсыну кезінде бәсекелес орта Қазақстандық көлікті халықаралық жүйеге біріктіруді жеделдету және елдің транзиттік әлеуетін іске асыру мақсатында құрылатын болады.

12. Физикалық емес инвестициялардың мүмкіндіктері жолдардың жекелеген участкерлеріне жеке сектордың қатысуын ілгерілетуге, шығындарды өтеу қағидаттарын қолдануға, ашықтығы және жоба демеушілерін конкурстық негізде іріктеуді қамтамасыз ететін жеке сектордың қатысу негізін құруға, тәуекелдерді басқару жүйесін дамытуға және жолдарды күтіп ұстауды басқару жүйесінің тиімділігін жақсартуға бағытталған. Бұл тиімді басқару мен есептілікті, сондай-ақ жол секторының орнықтылығын жақсартуға мүмкіндік береді. Жақсартылған басқару мен есептілікке ККМ-нің есептілігі мен әлеуетін жақсарту, мемлекеттік органдардың әртүрлі деңгейлері арасындағы функционалдық міндеттердің анықтығы және қорғау талаптарына негұрлым қатаң сәйкестігі арқылы да қол жеткізуге болады. Жол

қауіпсіздігін жан-жақты және келісілген бағдарламалар арқылы жақсарту, жол ережелерін жақсартудың жалғасуы және көлік секторын дамытудың жақсартылған және есепті бағдарламасын дайындау Үкімет жоспары болып табылады.

### **C. Стратегиялық түпмәтін**

13. Инвестициялық бағдарлама АДБ-ның 2020 стратегиясы мен операциялық қызметтің Бизнес Жоспарына (2010 - 2011) сәйкес келеді.<sup>6</sup> Инвестициялық бағдарлама ҚР Үкіметінің Стратегиясы мен КИБ-ға да, сондай-ақ ОАӨӘІ-ның Іс-қимыл жоспары мен сауда мен көлікке жәрдемдесу стратегиясына сәйкес келеді. ОАӨӘІ 2 дәлізі Кавказды Орталық Азия елдері арқылы Шығыс Азиямен жалғастырады. Инвестициялық бағдарлама Маңғыстау облысындағы дәліз участеклеріне бағытталған.

14. ОАӨӘІ Стратегиясы және іс-қимыл жоспары. Өңірлік жүйеде түйінді рөл атқаратын республикалық жолдар желісіне бағытталған Инвестициялық бағдарлама өнірлік сауда үшін физикалық және физикалық емес тосқауылдарды төмендету мен тауарлардың және адамдардың қозғалысына ықпал етеді.

---

<sup>6</sup> АДБ. 2008. ОАӨӘІ Көлік және сауда даму стратегиясы және Іс-әрекеттер жоспары. Манила. КСДС және 2008 - 2017 жылдарға арналған Іс-әрекеттер жоспары аймақтың өзара байланысын және бәсеке қабілеттілігін жақсартуға бағытталған.

### **D. Стратегияның негізі**

15. Жол секторын дамытудың 2006 - 2012 жылдарға арналған негізі әзірленіп, бірінші ҚКТ-ға енгізілді (ОАӨӘІ 1 дәлізі).<sup>7</sup> Ол басқару мен есептіліктегі, орнықты қаржыландырудағы, саяси және реттеуші негіздердегі, институционалдық реформалар мен әлеуетті дамытудағы, жол қауіпсіздігіндегі, жол секторының орнықтылығы мен жол операцияларындағы базалық операциялық қағидаттар мен озық тәжірибелі айқындайды. Секторды дамыту негізі шеңберінде ККМ табысқа қол жеткізді: (1) концессиялық жобалар бойынша конкурстық рәсімдер аяқталып қалды, (2) концессиялар туралы заң пысықталды, (3) сыйайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі нұсқаулық макұлданды, (4) қаржылық басқарудың ашық тетігі үшін ККМ-де қаржы департаменті құрылды және (6) фидуциарлық мәселелер жөніндегі қызметкерлер сыйайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі нұсқаулықты тиімді іске асыру үшін оқытудан өтуде.

16. Секторды дамыту негізі осы жетістіктер жоспарланған іс-шараларды көрсете отырып, 2010 - 2014 жылдарға кеңейтілген. Инвестициялық бағдарлама макұлданғаннан кейін секторды дамытудың алдыңғы негізі мына З-кестеге аудистырылатын болады.

---

<sup>7</sup> АДБ. 2008. Президенттің Директорлар Кенесіне есебі және ұсыныстары: Қазақстан Республикасына ұсынылып отырған [Батыс Еуропа - Батыс Қытай халықаралық

транзит дәлізі] ОАӘӘЫ 2 (Жамбыл облысындағы участеклер) көлік дәлізі үшін Инвестициялық бағдарлама үшін қаржыландыру мен әкімшілендірудің көптраншты тетігі. Манила.

### 3-кесте: ЖОЛ СЕКТОРЫН ДАМЫТУ НЕГІЗІ (2010 - 2014 жылдар)

Реформа жоспары	Іс-қимыл	Мәртебесі	Жоспарланды
Тиімді басқару және есептілік	Жеке меншік сектордың қатысуы үшін жобалардың демеушілерін ашық және бәсекелі таңдау арқылы тиімді басқаруды қамтамасыз ететін стратегияны қалыптастыру	<p>АДБ мен ЕҚДБ-ның қатысуымен Алматы-Қорғас ОАӘӘЫ 1 дәлізінің участексіне арналған бірінші pilotтық концессиялық жоба - конкурстың женімпазы айқындалды және шарттың талаптары жөнінде келіссөздер жүргізілуде</p> <p>Екінші концессиялық жол жобасына (ОҚО шекарасынан Өзбекстан шекарасына дейін, ОАӘӘЫ 1 дәлізі) арналған тендерлік құжаттар ЕҚДБ-ның жәрдемімен әзірлену сатысында 2010 жылғы 2 сәуірде әлеуетті инвесторлар үшін неғұрлым тартымды жағдай жасау мақсатында Концессия туралы заң толықтырылды</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Концессиялық негізде Астана-Қарағанды және Алматы-Қапшагай участеклеріне конкурс өткізуге, сондай-ақ Астана-Шучье жолында ЗКЖ енгізуге кірісү.</li> </ul>
	Көлік және коммуникация министрлігінің есептілігін жаксарту	<p>ПТС тиімділік көрсеткіштері үшін мақсаттар белгіленді.</p> <p>ХҚДБ-ның Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі нұсқаулығын ККМ макұлдағы ОАӘӘЫ 1 дәлізі шеңберінде жобаның барлық қатысушылары (жобаның менеджерлері, ҚҚК, ҮЕҰ, ККМ және ХҚИ) арасында жоба мәселелері бойынша үйлестіру мен коммуникация және пікір алмасу үшін тұғырнама қызметтің атқаратын Вебсайт пен онлайн форум іске қосылды</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- КЖКМ Батыс Еуропа-Батыс Қытай жобасының шеңберінде DB дайындаған сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жоспарымен жұмыс істеуге міндеттенеді</li> </ul>
	Үкіметтің әртүрлі деңгейлері бойынша	<p>ККМ АЖК респубикалық жолдар үшін және облыстық әкімдіктер жергілікті жолдар үшін жауапты болады</p> <p>Жергілікті жолдарды дамыту үшін бюджеттік трансфертер Республикалық манзызы бар жолдарды ұстауды Қазақавтојол, ал жергілікті жолдарды жеке мердігерлер жүзеге асырады</p>	

	функционалдық міндеттерді бөлу	Құрылым материалдары мен жұмыстардың сапасын бақылау үшін облыстық деңгейде «ОблЖолЗертхана» мемлекеттік мекемесі құрылды Бюджеттен қаржыландырылатын жобалар шенберінде құрылышты қадағалау қызметтері жеке компанияларға беріледі	
	Қауіпсіздік техникасына негұрлым қатаң сәйкестік	Коршаған ортага әсерді бағалау жөніндегі нұсқаулықтар 2004 жылы енгізілген Барлық жобалар табиғат қорғау және әлеуметтік кепілдіктерге сай болуға тиіс Бөлінген жолақ пен жиекті негұрлым тиімді пайдалану үшін Жер кодексі мен жолдар туралы заң пысықталды Импортталатын автомобилдер үшін қатаң талаптар енгізілді және Еуро-4 стандартына көшу	- Коршаған ортаны қорғау, Жолдарды жоспарлау, салу және оларға техникалық қызмет көрсету Удерісінде экологиялық мәселелерді шешу мақсатында Жол комитетіндегі қаржылық колдау (Дүниежүзілік Банктің жәрдемі)
Тұрақты қаржыландыру	Ақтау қағидаттарын қолдану	Шығындарды өтеу және жол қозғалысына қатысуышылардан алынатын алымдарды зерделеу орындалды Концессиялар туралы заң 2008 жылы пысықталды Ұсынылатын концессиялық жобалар бойынша конкурстық рәсімдер	МЖӘ негізіндегі жоба үшін конкурстық күжаттама Тәуекелдерді бөлу стратегиясын дайындау (ЕҚДБ-ның жәрдемі)
Саясат және реттеу стратегиясы	Қазақстан Республикасының ұлттық жол заңнамасын жетілдіру және секторды дамыту бағдарламасын дайындау	Автожолдар туралы заң 2001 және 2004 және 2008 жылдары толықтырылды Көлік секторының стратегиясы Үдемелі индустримальық-инновациялық даму бағдарламасына енгізілді	Халықаралық нормаларға сәйкес болу үшін Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасын үйлестіру
Институционалдық реформа және әлеуетті дамыту	Жолды басқару саласында әлемдік дәрежеге кол жеткізу	Жол секторын басқару реформасы (саясатты әзірлеу және оны орындау функцияларын ажырату іске асырылды). Сатып алу туралы жаңа заң 2008 жылғы қаңтарда күшіне енді. Бақылау және қаржылық басқару жүйелері (зерттеулер аяқталды, жүйені енгізу жүзеге асырылуда) Жол секторының персоналы мен жеке мердігерлерді келісімшарттарды басқаруға және оларды орындауга оқыту Персонал дайындаудың онірлік орталықтары 4 өнірде	Жол секторын жоспарлау, басқару және мониторинг жүйесін қалыптастыру қажет. ОАӨӘ 1 жобасы бойынша Дүниежүзілік Банктің жәрдемі (институционалдық құрауыш) - жол секторының әлеуетті дамыту үшін - қаржылық жоспарлау және жолдарды басқару үшін бағдарламалық қамтамасыз ету Инновация және даму: инновацияны қолдау және оку бағдарламаларын жаңарту үшін әртүрлі институттармен, университеттермен және жеке сектормен ынтымақтастық.

		қалыптастырылған - Кадрларды дамыту жоспары орындалды	Қарау сатысында бага эскалациясына байланысты мәселелерді тиімді шешу жөніндегі қағидалар
Жол қауіпсіздігі	Жан-жақты және үйлестірілген бағдарламалар арқылы жолдағы қауіпсіздікті арттыру	1997 жылы Жолды реттеу ережесі қабылданды Жол полициясы комитеті құралды Көлік құралдарының габариттеріне және жол қауіпсіздігіне қатысты қағидалар ОА елдерінде 2004 жылы қолданылды ЖКО туралы, сондай-ақ қауіпсіздік шаралары туралы ақпарат жинау және өндеу жоспары дайындалды Жобаларды жол қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында жобалау үшін техникалық қағидалар Жол бойындағы жолаққа қоршау орнату жөніндегі талаптар енгізілді.	Халықаралық Жол қауіпсіздігі үййымының қаржыландыруы есебінен жобалар Қазақстандағы қауіпсіздіктің реттелуін зерттеу нәтижелеріне негізделеді. Есеп жол қауіпсіздігі жақсарту қажеттігін айқындейды. Ол сондай-ақ жол қауіпсіздігі жөніндегі іс-қимыл жоспарын ұсынады. Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасы мен жол қауіпсіздігі нормаларын үйлестіру Жолдарда ИКЖ енгізу қажет
Жол секторын орнықты дамыту	Жолдарға техникалық қызмет көрсетуді басқару жүйесінің тиімділігін арттыру	Техникалық қызмет көрсету бойынша нұсқаулық аяқталды Техникалық қызмет көрсетуге бөлінетін қаражат сомасы артты. Тұрақты техникалық қызмет көрсетуді қаржыландыру қорлары км-ге бөлінетін қаражат түрінде 50 %-ға артты. Құрылыш жұмыстарын айтарлықтай қайта бөлу - жұмыстардың 95 %-ы жеке мердігерлерге берілді. Жолдарды диагностикалау тұрақты түрде жүргізіліп отырады .	Жолдарға техникалық қызмет көрсетуді қаржыландыру тетігі тұралы есеп Тұрақты техникалық қызмет көрсетуге бәсекелес сауданы және жүзеге асырылатын қызметтердің сапасын бағалау негізінде тех.қызмет көрсету жүйесін енгізу Қазақавтојол стратегиясы мен бизнес жоспарын қарау, сондай-ақ техникалық және пайдалануды күшайту жөніндегі ұсынымдар ұсыну Жол Қорын қайта енгізуі бағалау және жеке меншік секторды Инвестициялар бағдарламасы шенберінде жолдарды пайдалануға тараптуда. Жоғарыда санамаланған іс-қимыл ОАӨӘЫ 1 дәлізі мен ЕҚДБ жобасы шенберінде АДБ-ның жәрдемімен іске асырылады
	Шекараларды кедерісіз кесіп өту	Шекаралардағы шекара пункттерінде көліктік және санитарлық бақылау бекеттері алып тасталды. Осы проблемалар бойынша	Трансшекаралық келісімдер іске асырылатын болады және кедендік және көліктік нормалар, рәсімдер мен құжаттамалар үйлестірілетін және женілдетілетін болады.

		келіссөздер жүргізілуде. Салмаққа және габаритке қатысты ОА елдерімен проблема жок.	Көлік құралдарының салмағы мен габариттеріне арналған шектеулер кайта қаралатын болады.
Жол көлігін пайдалану	Ақпараттық технологияларды енгізу	Жылдамдық режимін тіркейтін камералар қолданылады. Бағдаршам жүйесі үйлестіріледі Консалтингті қызметтерді іріктеу ОАӨӘЫ 1 бойынша АДБ-ның жобасы шенберінде ЗКЖ әзірлеу үшін жүргізілуде	Елде қолданыстағы және болашақ автожолдар желісіне ЗЖК технологиясын енгізу жөніндегі стратегиялық жоспар әзірлеу 2800 км Батыс Еуропа-Батыс Қытай дәлізі үшін іске асыру жоспарын, жабдық ерекшеліктерін, орналасу жоспарын және жұмыс кестесін дайындау Жоғарыда санамаланған іс-қымыл ОАӨӘЫ 1 (1-транш) дәлізі мен ЕҚДБ жобасы шенберінде АДБ-ның жәрдемімен іске асырылады
	Мемлекеттік көлік қызметтері	- Карапу үдерісінде	

АДБ = Азия Даму Банкі, ТМД = Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығы, ЕҚДБ = Еуропа Қайта Құру және Даму Банкі, ЗКЖ = зияткерлік көлік жүйесі, км = километр, ККМ = Көлік және коммуникация министрлігі, ОЖӘ = облыстық жол әкімшілігі, МЖӘ = мемлекеттік-жеке Ақпарат көзі: УИИДМБ-ның көлік секторын дамыту стратегиясы

#### E. Ұсынылатын инвестициялық бағдарлама

17. Ұсынылатын инвестиациялық бағдарлама Маңғыстау облысындағы ОАӨӘЫ 2 көлік дәлізінің 790 км жолын реконструкциялауға мүмкіндік береді. Инвестициялық бағдарламаның жолдары Қазақстанды Әзіrbайжанмен, Еуропамен және батыста Каспий теңізі арқылы Түркіямен; солтүстікте Ресеймен, оңтүстік-шығыста Өзбекстанмен; оңтүстікте Турікменстанмен біріктіреді. Дәліздің 790 км участесі, участесінің 84 км Бейнеу-Ақжігіт (Өзбекстан шекарасы) және Ақтау-Манаштан және 430 км Жетібай-Фетисоводан 237 км-нен тұрады.(4-кесте)

18. 1-транш Ақтау-Манаш жолының 200 км (372.6 км және 514.3 км 574 км және 632.3 км) участелері үшін (1) физикалық инвестициялардан тұратын болады; және (2) ККМ мен АЖК-нің жобаны жоспарлау, басқару, жолдарды басқару және шекара маңындағы инфрақұрылым мен жабдықталуын жақсартуға арналған әлеуетін күшету үшін жобаны басқару және институционалдық қолдау. Бұл құрылысты қадағалауды және жобаны басқаруды қамтитын болады; (2) келесі жобалардың ТЭН-і мен егжей-тегжейлі жобасы; және (3) құрылыс әлеуеті мен жолдарды күтіп ұстауды, сатып алу жоспарын, келісімшарттарды басқару, қоршаған ортаны қорғау және көшіру жөніндегі қорғау іс-шараларын күшету, сондай-ақ шекараны кесіп өту жөніндегі іс-шаралар.

## **4-кесте: Ұзындытын инвестициялық бағдарлама (млн. \$)**

Жол	Ұзындығы	Сомасы (млн. \$)
Бейнеу-Манаш	40 км	55.0
- Манаш-Бекі	303 км	406.7
- Бекі-Ақтау	127 км	259.8
- Бейнеу-Ақжігіт	84 км	100.0
- Жетібай-Фетисово	237 км	235.0
- Инфрақұрылым, шекарадағы техникалық құралдар		3.0
Көзделмеген шығыстар		117.5
Барлығы	791 км	1,212

Ақпарат көзі: АДБ-ның есеп айырысулады

## **5-кесте: Инвестициялық Бағдарламаны қаржыландыру жоспары**

Ақпарат көзі	Сомасы (\$ миллион)	Каржыландыру (%)	Үлесі
АДБ	800	66.0	
ҚР Үкіметі	412.0	33.0	
Жиыны	1,212.0	100.0	

Ақпарат көзі: АДБ мен ҚР ККМ

## **2-ҚОСЫМША**

### **ҚҚТ МОНИТОРИНГІНІҢ ҚҰРЫЛЫМЫ ЖӘНЕ НЕГІЗІ**

Құрылым сипаты	Тиімділіктің нысаналы көрсеткіштері	Дереккөздер мен есептілік тетіктері	Алғышарттар мен тәуекелдер
<b>Мақсаты</b> ОАӨӘІ шенберінде орнықты экономикалық дамуга және өнірлік ынтымақтастыққа жәрдемдесу	<b>2020 жылға қарай</b> Қазақстан ЖІӨ-нің ұлғауы шамамен \$114 млрд-тан (2009) \$300 млрд-қа дейін	Статистика жөніндегі үлттық агенттік ұсынған үлттық және жергілікті деңгейдегі әлеуметтік-экономикалық статистика	<b>Алғышарттар</b> Үкімет экономикалық өсуге ықпал ететін саясатты жүргізуіді жалғастыруды және реформаларды, өнірлік ынтымақтастық пен кіріктіруді жүргізу жолын ұстانا береді.
<b>Нәтиже</b>	<b>2016 жылға қарай</b> 2009 жылы қозғалыс қарқындылығының өсүі 3,243 ккқ (күніне көлік құралына) 13,333 ккқ-га дейін Ақтау және Бейнеу арасындағы жолды жүріп өту уақытын 12-ден 5 сағатқа дейін қысқарту. «Ақтау-Бейнеу» участкерлерінде	Статистика жөніндегі үлттық агенттік ұсынған үлттық, облыстық және аудандық	<b>Алғышарттар</b> Инвестициялық бағдарламаны жақсарту нәтижесінде көлік қызметтеріне қол жетімділіктің өсүі мен оның сапасы Шекарадан өту рәсімін

Көлік байланыстарының өсу және тиімділік, институционалдық тиімділік	2009 жылы жыл сайынғы ЖКО-ның санын 21-ден 15-ке дейін қыскарту Жолдарды қаржыландыру (2008) 1 %-дан бастап 2020 жылға дейін 1.5 %-га дейін Жолдарды ұстауга арналған бюджет 2020 жылға қарай ЖІӨ-нің 1.5 %-ына дейін үлгаятын болады.	әлеуметтік-экономикалық статистика Қозғалыс карқындылығы бойынша мерзімді жүйелі есептер және ЖКО бойынша деректер жүйесі ОАӘЫД ДҚБМ есептері	жеңілдегу Макроэкономикалық көрсеткіштерді тұрақты түрде жақсарту <b>Тәуекел</b> Саяси тұрақсыздық
<b>Нәтижелері</b> 1. ОАӘЫ 2 көлік дәлізі Маңғыстау облысының реконструкцияланған участкесі	<b>2016 жылға қарай</b> кемінде 4 м/км к. жамылғының кедір-бұдырылғының халықаралық техникалық көрсеткіштеріне сәйкес шамамен 790 км участкені реконструкциялау	ККМ-нің жобаны іске асыру барысы туралы есептері	<b>Алғышарттар</b> Қоса қаржыландыру ресурстарын уақтылы қамтамасыз ету және Инвестициялық бағдарламаны қолдау Жергілікті тұрғындар тарапынан қолдау
2. ККМ-нің активтерді және жобаны басқарудағы әлеуеті күштейтілді	Бағдарламаны басқару тобы тиімді жұмыс істейді. Кейінгі транштарға сұрау салулар АДБ-ға уақтылы ұсынылды АА персоналының ұштеп бір бөлігі 2016 жылға дейінгі оқыту бағдарламаларынан өткен 3-транштың жобасы негізінен АА күш-жігерімен дайындалды және іске асырылды, консультанттардың үлесі азайтылды	ККМ-нің жобаны іске асыру барысы туралы есептері АДБ-ға ұсынылған ҚМС Окудан (тренингтен) өткен персоналдың тізімі және олардың оқу бағдарламаларының бөлшектері	Әлеуетті дамыту бойынша уақтылы жалданған білікті сарапшылар ККМ-нің өз персоналының оқытуға мүдделілігі Оқытуды ойдағыдай өткен персонал инвестициялық бағдарламаны іске асыру жөніндегі жұмысты жалғастыруда
3. Шекаралардан өту үшін инфрақұрылым мен жабдықтар жақсартылды	Шекарадан өту үшін уақыт 2016 жылға 1 көлік құралына 1.5 сағаттан 30 минутқа дейін қысқартылды Өзбекстанмен және Түрікменстанмен шекаралардан өту пункттеріндегі жабдық пен инфрақұрылым 2016 жылға қарай жаңғыртылды Шекарадан өту мәселелері үшін жауапты қызметкерлерді оқыту 2016 жылға қарай табысты аяқталды	Консультанттардың жобаны іске асырылу барысы туралы есептері Дәліздің тиімділігін мониторингілеу және бағалау	<b>Алғышарттар</b> Әр түрлі тиісті органдар арасындағы қалыптастан үйлесімділік Қыргызстан және Тәжікстан арасындағы шекарадан өту туралы ОАӘЫ көлік келісімі Қазақстанды қосу үшін кеңейтілген. <b>Тәуекелдер</b> Тиісті органдардың шектеулі үйлестірілуінің салдарынан шекаралардан өту және шекара маңындағы сауда туралы СВТА келісімін іске асыру рәсімдерін жақсартудағы кешіктіру

Қызыметтің маңызды кезендері	Салындар
1-транш 1.1. Құрылышты қадагалау және бағдарламаны басқару үшін консультанттарды 2011 жылғы сәуірге дейін тарту	

1.2. Құрылыс жұмыстарына арналған келісімшарттарды 2011 жылғы мамырға дейін беру	
1.3. Жобаны іс жүзінде 2014 жылғы ақпанға дейін аяқтау	
1.4. Элеуettі күшетті жоспары 2011 жылғы мамырға дейін әзірленген	
1.5. Персоналды оқыту бағдарламалары 2011 жылғы маусымда басталды және 2016 жылғы желтоқсанға дейін аяқталды	
<b>2-транш</b>	
1.1. Құрылыс жұмыстарына арналған келісім шарттарды 2011 жылғы шілдеге дейін беру	
1.2. Құрылыс жұмыстарын 2014 жылғы желтоқсанға дейін аяқтау	
<b>3-транш</b>	
1.1. Құрылыс жұмыстарына арналған келісімшарттарды 2013 жылғы ақпанға дейін беру	
1.2. Құрылыс жұмыстарын 2016 жылғы маусымға дейін аяқтау	

АДБ = Азия Даму Банкі, ОАӨӘІ = Орталық Азия өнірлік экономикалық ынтымақтастыры, СРММ = дәліз қызметтің бағалау және мониторингілеу, ЖІӨ - жалпы ішкі өнім, IRI = тегістіктің халықаралық индексі, ҚМТ = Қаржыландырудың мультитранштық тетігі, ҚМС = қаржыландыруға мерзімді сұрау салу, PIU = жобаны іске асыру жөніндегі негіздемелік құжат

### **3-ҚОСЫМША**

#### **Іске асыру жөніндегі негіздемелік құжат**

##### **Жобаны орындаушы**

1. ҚМТ (Қаржыландырудың мультитранштық тетігі) бойынша атқарушы орган осы қаржыландыру туралы негіздемелік келісімге (ҚНК) 1-қосымшада сипатталғандай, ККМ болады; ал бұл жұмыста оған жобаларды күнделікті басқаруға жауап беретін, бағдарламаны іске асыру жөніндегі ведомство ретінде Автомобиль жолдары комитеті (мұнда және бұдан әрі комитет) жәрдемдесетін болады. Комитетке оның Маңғыстау департаменті көмек көрсететін болады.

##### **Бағдарламаны басқару**

2. Комитеттің бағдарламаны басқару жөніндегі тобы (ББТ) Комитет төрағасы орынбасарының бақылауымен және басшылық етуімен жоба бойынша барлық қызмет түрлерін жүзеге асыратын болады. ББТ-ға Комитет персоналының ішінен тағайындалған, сондай-ақ жағдайға байланысты сырттан жалданған техникалық персонал кіретін болады. Қаржылық басқаруға катысы бар қызметті Комитеттің қаржы бөлімі жүзеге асырады. Сондай-ақ ББТ мынадай іс-қимылды орындаиды: (i) есептер дайындауды, (ii) жобаның іске асырылуына бағалау, мониторинг және талдау жүргізеді

1-транштың жобасы  
1. \$800 млн-нан аспайтын АДБ-ның  
ҚКТ  
2. Укімет тарапынан  
болжанатын бірлесіп  
қаржыландыру: \$412 млн.

, (iii) АДБ мен Үкіметтің мақұлдауын алады. Бағдарлама бойынша сырттан тартылатын, негізінен табиғат қорғау және әлеуметтік кепілдіктер саласындағы және ББТ-ға қолдау көрсету үшін сатып алу бойынша мамандар жалданатын болады.

### Жоба бойынша есептілік аудиті

3. Комитет қарыз қаржаты есебінен қаржыландырылатын тауарларды, жұмыстарды және қызметтерді, алынған қаржы көздерін, сондай-ақ жоба бойынша шеккен шығындарды және пайдаланылған жергілікті қаржыландыру көздерін айқындау үшін жоба бойынша құжаттама мен бухгалтерлік құжаттарды бөлек жүргізуге тиіс. Жоба бойынша қаржылық есептілікті қолданыстағы аудит стандарттарына сәйкес жыл сайынғы негізде АДБ үшін қолайлы тәуелсіз аудитор тексеретін болады. Қарыз алушы АДБ-ға ҚКТ-ны іске асыру бойы әрбір қаржы жылы аяқталғаннан кейін 6 ай ішінде жыл сайынғы аудиторлық есептерді ұсынатын болады. Аудиторлық есепте арнайы шоттар мен шығыс ведомостарын тексеру жөніндегі аудиторлық пікір бөлек көрсетілуге тиіс.

4. Қарыз алушы ҚКТ бойынша қаржыландырылатын әрбір жоба үшін жыл сайынғы жұмыс істеу аудитін жүргізіп отыруға тиіс, олар АДБ-ға қолайлы техникалық тапсырмаға сәйкес аяқталатын болады.

### Шолу

5. АДБ, ККМ, Комитет және Қаржымині қажетіне қарай әрбір жекелеген траншты және іске асыру тетігіндегі немесе кемшіліктерді жою жөніндегі транш жобасының және тұтас алғанда қаржылық бағдарламаның мақсаттарына қол жеткізу үшін қабылдау қажет болатын шаралардағы қандай да бір өзгерістерді талқылау үшін тұрақты түрде көзде сіп отыруға тиіс.

6. ҚКТ бойынша қаржыландыратын жобаны аралық шолуды АДБ мен Қазақстан Республикасы жобаны іске асырудың үшінші жылында қолға алатын болады. Жобаны аралық шолу жобаны іске асыру үдерісінде ҚКМ-ге, оның транштарына немесе жекелеген жобалар мен олардың одан әрі іске асырылуына теріс етуі мүмкін даулы мәселелерді, проблемаларды немесе әлсіз тұстарды, сондай-ақ басқарушылық, әкімшілік, ұйымдық, техникалық, экологиялық, әлеуметтік, экономикалық, қаржылық аспектілерді, кедейлікті төмендету мен көшіру мәселелерін қарауды қамтитын болады. Шолу шеңберінде қоныс аудару үдерісін, қоршаған ортаға және халықтың кедейшілігін төмендетуге әсерді, сондай-ақ ҚКТ-да көрсетілген куәландыруларға сәйкестігі және Инвестициялық бағдарламаның мақсатына қол жеткізу үшін қажетті қандай да бір өзгерістер туралы уағдаластықты тексеру жүргізілетін болады. Инвестициялық бағдарламаға аралық шолуды АДБ мен ҚР Азия Даму Банкінің ҚКТ-ны мақұлдаған күнінен бастап үшінші жылы қолға алатын болады.

### Мониторинг және бағалау

7. Комитет қадағалау жөніндегі консультанттардың жәрдемімен жобалық объектілерді тиімді басқару мен жобадан барынша жоғары пайда алушы қамтамасыз ету

үшін жобаның әсерін мониторингілеу мен бағалауды жүзеге асыруға тиіс. Комитет қадағалау жөніндегі консультанттардың жобаның бастапқы, оны аяқтау сатысында және жоба аяқталғаннан кейін 3 жыл өткен соң АДБ-мен келісім бойынша деректерді жинастырып қамтамасыз етеді.

8. ҚКТ-ның әрбір траншы бойынша қарыз туралы келісім күшіне енген күннен бастап 3 ай ішінде АЖК Инвестициялар бағдарламасы мен жоба тиімділігінің көрсеткіштеріне сәйкес нысаны мен мазмұны тұрғысынан АДБ-ны қанағаттандыратын жобаның тиімділігін бағалау жүйесін (ЖТБЖ) әзірлейді. Жоба мен ҚКТ мониторингінің құрылымы 2-қосымшада сипатталады. Комитет ЖТБЖ-ға сәйкес әрбір жекелеген транш үшін, сондай-ақ Инвестициялар жоспары үшін жобаның көлемін, іске асыру тетіктерін, оны жүзеге асыру қарқының және нақты жоба мен тұластай Инвестициялар жоспарының мақсаттарына қол жеткізуді бағалау үшін жобаны іске асыруға мерзімді шолуын жүргізетін болады.

9. Комитет ҚКТ-ның әрбір жобасы бойынша жұмыстардың барысы туралы тоқсандық есептер дайындалып, АДБ-ға ұсынады. Есептер нақты жүргізілген жұмыстардың сипатын туындаған проблемалар мен қыындықтарды, сондай-ақ қарыз бойынша кезеңдегі, жылдың өткен кезеңіндегі және ағымдағы күнге дейінгі жалпы шығыстардан турағын қысқа қаржылық есепті қамтуға тиіс, сондай-ақ қоршаған ортаны басқару келісімшарттары мен жоспарында көрсетілгендей, теріс әсерлерді төмендету жөнінде қабылданған шаралар, сондай-ақ қоршаған ортаны қорғау талаптарына жауап беретін сатып алууды қамтамасыз ету жөніндегі шаралар туралы есеп үсінілуге тиіс.

10. Жобаның аяқталуы туралы есеп АДБ-ға әрбір жоба аяқталғаннан кейін 3 ай ішінде жіберілетін болады. ҚКТ-ның аяқталуы туралы есеп АДБ-ға Инвестициялық бағдарлама аяқталғаннан кейін 3 ай ішінде ұсынылады. Жобалардың аяқталуы туралы есептер ҚКТ шенбериnde қаржыландырылған жобаларды және тұластай алғанда, ҚКТ-ны оның ішінде жобаның дизайнын, шығыстарды, мердігерлер мен консультанттардың жұмысын, әлеуметтік, экологиялық және экономикалық әсерді, жобаның экономикалық рентабельділігін егжей-тегжейлі бағалауды және АДБ талап ететіндей әрбір жоба бойынша басқа да нақтылықтарды қамтуы тиіс.

## **4-ҚОСЫМША** **ҚКТ ШЕҢБЕРІНДЕ ЖОБАЛАРДЫ ПРИКТЕУ ӨЛШЕМДЕРІ МЕН КЕЛСУ РӘСІМДЕРІ**

1. АДБ (i) осы ҚНК-ге (Қаржыландыру туралы негіздемелік келісімге) 1-қосымшада сипатталған Инвестициялар бағдарламасының және Инвестициялар жоспарының бір бөлігі болып табылатын, (ii) осы ҚНК-ге 3-қосымшада келтірілген іске асыру тетігін ұстанатын; (iii) осы ҚНК 4-қосымшада көрсетілген жарамдылық талаптарына жауап

беретін; сондай-ақ (iv) осы ҚНК-ге 5-қосымшада көрсетілген әлеуметтік сипаттамаларға толық сәйкес келетін және қауіпсіздік шеңберіндегі жобаларды ғана қаржыландыратын болады.

### **A. Іріктеу өлшемдері**

2. Ұсынылатын жоба немесе кіші жобалар ҚКТ қаржыландыруы үшін мынадай өлшемдерге сәйкес болуға тиіс:

(i) Көлік секторын дамыту бағдарламасын іске асыруға үлес қосатын жолдарды салуға, жақсарту мен жаңартуға және Қазақстанның көлік стратегиясының мақсаттарына қол жеткізуге және жол секторын дамытуға бағытталған болуы;

(ii) ҚР мен АДБ-ның инженерлік, қаржылық, экономикалық, экологиялық және әлеуметтік талаптарына жауап беретін бекітілген техникалық ерекшеліктеріне сай болуы;

(iii) Жұмыстар кестесіне сәйкес жобаны немесе кіші жобаны іске асыруға және жобалық/кіші жобалық объектілерді аяқталғаннан кейін жұмыстарға дейін ұстауға арналған қоса қаржыландырудың жеткілікті болуы; және

(iv) Тиісті мемлекеттік органдар мақұлдаған, тиісінше ресімделген болуы.

### **B. Келісу рәсімдері**

3. ҚКТ бойынша қаржыландыруға ұсынылатын жобалар бойынша келісу рәсімдері Комитеттің осы ҚНК-ге 5-қосымшада сипатталған қосымша талаптарына сәйкес ішкі мемлекеттік рәсімдер мен келісу үдерістеріне сай жүзеге асырылатын болады.

4. ҚКТ-нің тиісті транштарымен қаржыландыруға арналған барлық жобалар үшін келісу рәсімдері мынадай болуға тиіс:

(i) Комитет іріктеу өлшемдеріне сәйкестігін растайды және Қарыз алушы қаржыландыруға мерзімді сұрау салуды (ҚМС) АДБ үшін қолайлы форматта дайындаиды - Қарыз алушы АДБ-га техника-экономикалық негіздеме жөніндегі тұжырымдармен және техникалық есептеулермен (егер қажет болса), консультанттар жалдау жөніндегі техникалық тапсырмамен, кез келген қабылданған іс-қимылдың нәтижелерімен, экономикалық және қаржылық бағалаулармен (қажет болған жағдайларда) және сатып алу жоспарымен, ҚКТ үшін дайындалған табиғат қорғау және әлеуметтік кепілдіктер жөніндегі негізdemelіk құжаттар талап ететіндей кепілдіктерді іске асыру жоспарларын қоса алғанда, табиғат қорғау және әлеуметтік кепілдіктер туралы тиісті құжаттармен бірге ҚМС, сондай-ақ жобаның және оның мониторингінің құрылымын ұсынады.

(ii) Көлік секторын дамыту бағдарламасын жаңарту барысында қосылған жобалар үшін барлық заңнамалық рұқсаттар/санкциялар АДБ-ға тиісті ҚМС ұсынылғанға дейін алынуга тиіс.

(iii) ККМ, Комитет және АДБ АДБ-ның кезеңді шолу миссиялары және жұмыстардың барысы туралы тоқсандық есептері арқылы байланыс жасайтын болады және осы рәсімдерде ҚМС АДБ-ға ұсынғанға дейін олар бойынша алдын ала

консультациялар жүргізу көзделуі мүмкін.  
(iv) Ұсынылатын жобалардың іріктеу өлшемдеріне және келісу рәсімдеріне қанағаттанарлық жағдайында және АДБ-ның тиісті саясаттарына сәйкес АДБ мен Қарыз алушы жобаны келісу үшін қарыз бойынша келіссөздер жүргізеді және осы келіссөздер ойдағыдан аяқталғаннан кейін осы жобаны қаржыландыру үшін АДБ-ның мақұлдауы алынатын болады.

(v) АДБ-дан қаржыландыруға мақұлдау алынғаннан кейін Комитет АДБ-ның Сатып алу жөніндегі нұсқаулығына сәйкес тендерлік рәсімдерге кіріседі.

## **5-ҚОСЫМША**

### **ӘЛЕУМЕТТІК СИПАТТАМАЛАР МЕН ТАБИҒАТ ҚОРҒАУ ЖӘНЕ ӘЛЕУМЕТТІК ТАЛАПТАР**

1. Қарыз алушы, осы Қосымшада сипатталған талаптар және ҚКТ мен бірінші траншқа қатысты дайындалған және көшірмелері АДБ-ға ұсынылған, сондай-ақ осы құжаттың құрамына енгізілген төменде келтірілген негізdemelіk құжаттар мен жоспарлар, атап айтқанда.

(i) 2010 жылғы 12 тамыздағы Қоршаған ортаны бағалау қагидаттары туралы негіздемелік құжат,

(ii) 2010 жылғы 11 тамыздағы Жерлерді сатып алу және көшіру жөніндегі негіздемелік құжат, және

(iii) бірінші транш үшін 2010 жылғы 11 тамыздағы Жерлерді сатып алу және көшіру жоспары (ЖСКЖ) ҚКТ бойынша қаржыландырылатын жобаларды дайындау және оларды іске асыру бойы сақталуын қамтамасыз етеді.

2. Негізdemelіk құжаттар тікелей ҚКТ-ға қатысты ақпаратты және АДБ-ның әлеуметтік және экологиялық қорғау саясаттарына сәйкес талаптарды қамтиды: (i) ҚКТ бойынша қаржыландырылатын жобалардың немесе жобалар белгінің қоршаған ортаға және мәжбүрлі көшіруге жалпы күтілетін әсері; (ii) жобаларды және жобалардың құрауыштарын таңдау кезінде пайдаланылатын әлеуметтік және экологиялық қорғау өлшемдері; (iii) әсерді іріктеу мен санаттаудан, бағалаудан, басқару жоспарларын әзірлеуден, жұртшылық тындаулардан және ақпаратты ашудан (егер қолданылу мүмкін болса, ақпаратты ашу үшін 120 күн ережесін қоса алғанда) кейін болатын талаптар мен рәсімдер, сондай-ақ мониторинг пен есептілік; сондай-ақ (iv) институционалдық іс-шаралар (бюджет және әлеует бойынша талаптарды қоса алғанда) және қорғау құжаттарын дайындаудағы, қарау мен мақұлдаудағы тапсырыс беруші мен АДБ-ның міндеттері мен өкілеттіктері.

3. Әрбір КМС дайындалғанға дейін қоршаған ортаға және көшіруге әсерін бағалау жөніндегі әрбір негіздемелік қорғау құжатының қолданылу мүмкіндігі және негізділігі мезгіл-мезгіл енгізілетін өзгерістерімен және толықтыруларымен бірге Қазақстан

Республикасының қолданылатын ұлттық заңнамасына және АДБ-ның қорғау шараларының саясаты жөніндегі АДБ-ның Ережесіне (2009) сәйкес болуы және дәйектілігі үшін қайта қаралады және жаңартылатын болады.

4. Барлық жағдайларда, әрбір жаңа ҚМС-ты дайындау үшін Комитет ҚКТ жөніндегі ағымдағы жобаларды олар бойынша қорғау шаралары жоспарларымен және негізdemелік құжаттармен олардың сәйкестігін тексеру үшін қайта қарайтын болады, сондай-ақ АДБ-ға осы жобаларға жататын, траншқа енгізілген және іске асыру сатысындағы қорғау шаралары жөніндегі басқа құжаттармен бірге осындай шолулар бойынша есептер ұсынатын болады. Кез келген жағдайда, егер қолданыстағы жобаларды шолу барысында айтарлықтай сәйкессіздік табылатын болса, Түзету іс-шараларының жоспары дайындалады және АДБ-ға ұсынылатын болады.

5. ҚКТ шенберінде қаржыландырылатын барлық жобалар АДБ-ның Табиғатты қорғау және әлеуметтік кепілдіктері жөніндегі саясатына (2009 ж.) және Қазақстан Республикасының қоршаған ортаны қорғау және әлеуметтік кепілдіктер саласында қолданылатын ұлттық заңнамасына сәйкес болуға тиіс. Алайда АДБ Саясатының талаптары мен ережелері және Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасы арасында сәйкессіздік болған жағдайда сәйкессіздікті жою бойынша тиісті стратегияны АДБ-мен консультациядан кейін қорғау шаралары саясатының талаптары мен қағидаларын қамтамасыз ету үшін Қарыз алушы ұсынатын болады.

### Коршаған орта

6. Қарыз алушы, Инвестициялық бағдарламаның барлық объектілері жобалануын салынуын, пайдалануға енгізілуін, ал Инвестициялық бағдарламаның барлық жобалары Коршаған ортаны бағалау қағидаттары туралы негізdemелік құжатпен, қоршаған ортаға әсерді тиісті бағалаумен (ҚОӘБ) немесе қоршаған ортаны алдын ала экологиялық бағалауымен (АҚОӘБ), сондай-ақ төменде көрсетілгендей ҚОБЖ-мен келісілген, Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасына, АДБ-ның Қорғау шаралары жөніндегі саясаттарына (2009) сәйкес іске асырылуын қамтамасыз етеді.

7. Комитет қоршаған ортаны бағалау қағидаттары туралы негізdemелік құжатқа сәйкес ҚКТ бойынша қаржыландырылатын әрбір жоба үшін қоршаған ортаға әсерін бағалауды (ҚОӘБ) немесе қоршаған ортаны алдын ала экологиялық бағалауды (АҚОӘБ) (накты жағдайға қарай) дайындауды және барлық ҚОӘБ-терді/АҚОӘБ-терді КР Қоршаған ортаны қорғау министрлігіне келісуге және АДБ-ға тексеру және өзінің веб-сайтында жариялау үшін ұсынады. Мұндай жобаларды жобалау, салу және жұмыс істеу үдерісінде бекітілген ҚОӘБ/АҚОӘБ-ні ұстану қажет.

8. Комитет жобаларда ҚОӘБ қолдануды қамтамасыз етеді. Барлық ҚОБЖ ұсынымдары оларды сақтауын қамтамасыз ету үшін тендерлік құжаттар мен келісімшарттарға енгізілетін болады.

9. Комитет: (i) мердігердің ҚОБЖ-ны қолдануын қадағалайтын болады; (ii) құрылыштық мердігерге және консалтингтік қызметтерге арналған шарттарда

ҚОБЖ-ны дайындау, оны іске асыру және мониторингі бойынша арнайы ережелердің қамтылуын қамтамасыз етеді, (iii) ҚОБЖ-дан теріс әсерді азайту жөніндегі шараларды мердігерлер барабар қолдануын қамтамасыз етеді, және (iv) осы қызметті жүзеге асыру үшін жеткілікті бюджет қаражатын береді. Комитет сондай-ақ құрылыш аяқталғаннан кейін үш жыл өткен соң жобада ҚОБЖ-ны іске асыру жөніндегі жартыжылдық мониторингтік есептерді АДБ-ға уақтылы ұсынуға кепілдік береді.

10. Жоба шеңберіндегі құрылыш жұмыстарына арналған келісімшарттарға, ҚКТ қаржыландыратын жоба талап ететіндей, тиісті қоршаған ортаны алдын ала экологиялық бағалауды немесе қоршаған ортаға әсерін бағалауды АДБ мақұлдағанға дейін қол қойылмайтын болады.

#### Жерлерді сатып алу және көшіру

11. Қарыз алушы, жоба үшін қажетті жер участеклері мен бөлу жолақтары үшінші тұлғалардың кез келген және барлық құқықтары мен наразылықтарынан және кез келген басқа да кедергілерден уақтылы босатылуын, сондай-ақ Көшіру жоспарының (ҚЖ) ережелері (i) ҚР барлық қолданылуы мүмкін заңдары мен қаулыларына, (ii) қорғау шаралары жөніндегі АДБ-ның саясатына (2009) және келісілген Көшіру жөніндегі негізdemelіk құжатқа (ҚНҚ) сәйкес жүзеге асырылуын қамтамасыз етеді.

(i) ҚНҚ жылына кемінде бір рет, сондай-ақ ҚКТ бойынша әрбір траншты дайындау басында қайта қаралуы, қажет болса жаңартылуы және АДБ-ға ұсынылуға тиіс. Қайта қаралған және жаңартылған ҚНҚ-мен келісілетін ҚЖ ҚКТ бойынша қаржыландыруға ұсынылған әрбір жоба үшін дайындалуы және жобада мұдделері қозғалатын адамдарға а л у ғ а т и і с .

(ii) ҚКТ үшін ҚНҚ және ҚНҚ-мен келісілетін 1-жоба үшін ҚЖ-ні дайындау ҚКТ мен транштың мұндай бағалауы үшін шарт болуға тиіс.

(iii) ҚНҚ қайта қарау мен жаңарту және ҚНҚ-мен келісілетін әрбір келесі жоба үшін ҚЖ дайындау жобаның мұндай бағалауы үшін талап болып табылуға тиіс.

(iv) Техникалық жобаға негізделген және ҚНҚ-мен келісілетін әрбір жоба үшін жаңартылған ҚЖ дайындау мен ашу құрылыш жұмыстарына арналған тиісті шарт(тар) жасасу үшін шарт болуға тиіс .

(v) Толық ҚЖ іске асыруды аяқтау құрылыш мердігерге бастауға шарт болуы тиіс. Комитет бұл талапты құрылыш жұмыстарына арналған шартқа(тарға) енгізеді.

12. АДБ-ның Қорғау шаралары саясаты жөніндегі (2009) ережесіне сәйкес мыналар қажетті б о л ы п т а б ы л а д ы :

(i) Өтемақылар бекітілген ҚНҚ мен Көшіру жоспарында ескерілгендей, тиесілі төлемдер түрінде қамтамасыз етілетін болады немесе бағасы тең жер участеклерін іздестіру жүзеге асырылатын болады.

(ii) Құқық белгілеу құжаттарының болмауы көшіру немесе жерлерді немесе кез келген басқа шығындарды қалпына келтіру кезінде ықпал ету үшін кедергі болмайды;

(iii) Бірлесіп қаржыландыру мен төлемдер мұдделері қозғалатын тұлғаларға кез

келген жер участеклері, үй немесе басқа мұлік мәжбүрлеп алынғанға дейін оларға ұсынылған келісілген өтемақылармен және оңалтулармен бірге уақтылы жүргізілетін б о л а д ы ;

(iv) Қарыз алушы, ҚҚМ шенберіндегі қорғау шараларының негіздемелік қағидаттарына сәйкес жобаны іске асыру барысында туындауы мүмкін болатын әлеуметтік және экологиялық сипаттағы қандай да бір алдын ала көріп-білу мүмкін болмаған әсерлерге байланысты шығыстарды өтейді;

(v) Инвестициялық жоба бойынша көшіруге қатысты консультациялар мен шағымдар құжатталуға тиіс;

(vi) Көшіру жоспарлары өзгерістер немесе көшіруге қосымша әсер ету жағдайында жаңартылуы тиіс; және көшіру жөніндегі іс-шаралар бойынша ақпарат Комитеттің тоқсан сайынғы есептері шенберінде АДБ-ға ұсынылады.

13. ҚҚМ мен Комитет (i) экологиялық бағалау және жерлерді сатып алу жоспары жөніндегі құжаттарды ақпаратты қарau және ашу үшін АДБ-ға ұсынады, сондай-ақ (ii) жобада мұдделері қозғалатын тұлғалар үшін осы құжаттарға қол жеткізуіді уақтылы қамтамасыз етеді .

14. Комитет тиісті транш бойынша қарыз туралы келісім күшіне енген күнінен бастап 3 ай ішінде мониторинг жүргізу және көшіру үдерісі мен оның әсерін бағалау үшін АДБ-ға қолайлы тәуелсіз сарапшыны тартады. Тәуелсіз сарапшының мониторинг жөніндегі есептері АДБ-ға тоқсан сайын ұсынылатын болады.

#### Әлеуметтік әсер және басқа мәселелер

15. Қарыз алушы ҚҚТ-ны іске асыру барысында, жергілікті атқарушы органдармен, жергілікті тұрғындармен және үкіметтік емес ұйымдармен консультациялар жүргізу кезінде әлеуметтік әсер етудің тәуелсіз мониторингін жүргізуіді қамтамасыз етеді. Осылан байланысты Комитет құрылыш жұмыстар бойынша барлық мердігерлер (i) қолданылуы мүмкін барлық енбек зандарына сәйкес болатынын, (ii) ҚҚТ бойынша қаржыландырылатын жобаны/кіші жобаны орындау аймағымен көршілес тұратын тұрмысы нашарларды қоса алғанда, әйелдер мен жергілікті халықты жалдау үшін барлық мүмкін шаралар қабылдайтынын, (iii) құрылыш жұмыстары кезіндегі денсаулық қауіпсіздігі туралы ақпаратты жұмыс орындарында жалданған халық арасында таратылуын, (iv) әйелдер мен еркектерге ұқсас тұрдегі жұмыс үшін тең жалақының қамтамасыз етілуін, (v) еркектер мен әйелдерге оларға мәдени тұрғыдан қолайлы келетін қауіпсіз жұмыс жағдайлары мен жекелеген ғимараттармен қамтамасыз етілуін, сондай-ақ (vi) балалар енбегін тартудан бас тартуды қамтамасыз етеді. ҚҚТ бойынша қаржыландырылатын барлық жобаларға кіші жобаларға арналған келісімшарттар осы мәселелер бойынша ерекше шарттарды қамтуы тиіс және оларға сәйкестік ОАӨӘЫ 2 көлік дәлізін салу жөніндегі инвестициялық бағдарламаның бүкіл бойында қатаң қадағаланатын болады. Комитет ЖБТ-ның осы ережелерге сәйкестікті қадағалап отыруына кепілдік беруге тиіс.

## **6-ҚОСЫМША**

### **МІНДЕТТЕМЕЛЕР**

ҚКТ бойынша жекелеген транштар жөніндегі қарыздар туралы келісімдерге енгізілетін негізгі міндеттемелерге қосымша ретінде Қарыз алушы ҚКТ шеңберінде мынадай іс-шараларды жүргізеді:

#### **Секторды дамыту құрылымы және диалог**

1. Қарыз алушы (i) осы ҚНК-ге 1-қосымшада көрсетілген автожолдарды дамыту жоспарына және секторды дамыту құрылымына қатысты міндеттемені қолдауды қамтамасыз етеді, (ii) Инвестициялық бағдарламаны қолдайтын және қаржыландыру жоспарын орындайтын болады; (iii) АДБ-ны автожолдарды дамыту жоспарындағы, секторды дамыту құрылымындағы, инвестициялық бағдарламадағы және қаржыландыру жоспарындағы кез келген өзгерістер туралы хабардар етеді; сондай-ақ (iv) осы элементтердің кез келгеніне әсер ететін саясатты әзірлеу мәселелері бойынша диалог арқылы АДБ-мен консультация жүргізетін болады.

#### **Бюджеттік ресурстар**

2. Қарыз алушы ККМ-ге бюджетті қаражатын жыл сайын бөлу арқылы инвестициялық бағдарламаны уақтылы және тиімді іске асыру үшін қажетті қоса қаржыландыру қаражатының беруді қамтамасыз етеді және ККМ өзінің жыл сайынғы даму бағдарламасында инвестициялық бағдарламаны іске асыруға қаржыландыру жөніндегі талаптарды жаңартып отыруы үшін Қарыз алушы қажетті ресурстарды уақтылы бөлу ді қамтамасыз етеді.

3. Қарыз алушы ККМ-ге Көлік секторын дамытудың 2010 - 2014 жылдарға арналған бағдарламасына сәйкес ағымдағы қызмет көрсетуге жұмсалатын бюджетті бөлуді қамтамасыз етеді және 2012 жылдан кейін әрбір есепті жыл ішінде осы бюджет қаражатты жыл сайынғы инфляция қарқынанан кем емес сомаға артуын және бұл ретте ағымдағы қаржылық теңгерімді әрдайым ұстап тұруды қамтамасыз етеді. Қарыз алушы жоғарыда айттылғаның жалпы сипатын шектемей бағдарламаны іске асыру үшін жеткілікті қаражат бөлуді және уақтылы беруді қамтамасыз етеді, сондай-ақ КИБ-ге кіретін жол участкерлерін қолданылуы мүмкін стандарттар мен ең үздік халықаралық іс-тәжірибеге сәйкес қызмет көрсетілу етіндей болып қамтамасыз етеді. Мұндай шығыстар жыл сайын тексерілетін болады, ал нәтижелері алғаш талап етілуі бойынша АДБ-ға ұсынылатын болады.

#### **Құрылым сапасы**

4. Қарыз алушы ККМ арқылы (i) инвестициялық бағдарламаның жобасы бойынша автожолдар техникалық тапсырмаға сәйкес қалпына келтірілуін немесе салынуын; және (ii) құрылымды қадағалау, сапаны бақылау және келісімшарттарды басқарудың халықаралық мойындалған стандарттарға сәйкес орындалуын қамтамасыз етеді.

## **Жол қауіпсіздігі**

5. Қарыз алушы Комитеттің жобаны іске асыру кезеңі ішінде және ол аяқталғаннан кейін ескерту жол белгілері, жолдың журу бөлігін ажырату жолақтары, жол белгілері мен көрсеткіштері, байланыс пункттері, қауіпті участекерді қоршау және жол қозғалысы мониторингі құралдары сияқты қажетті жол белгілері мен объектілерінің орнатуын - барлығы Қазақстан қол қойған тиісті халықаралық конвенцияларға, сондай-ақ жұмыстарды жүргізуіндегі ең үздік салалық іс-тәжірибеге сәйкес атындағы Комитет арқылы қамтамасыз етеді.

## **Басқару және сыйбайлас жемқорлыққа қарсы күрес**

6. Қарыз алушы, жоба жөніндегі атқарушы агенттік және іске асырушы агенттік (i) АДБ-ның Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі саясатының (1998 жылғы, бүгінгі күні енгізілген өзгерістерімен және толықтыруларымен) талаптарын сақтауы және АДБ-ның Жобаға қатысы бар болжанатын сыйбайлас жемқорлық, алайқтық жағдайларын, сыйбайласу және мәжбүрлеу жөніндегі қызметті тексерулерді тікелей немесе өзінің агенттері арқылы жүргізу құқығын өзіне қалдыратынын мойындауы; және (ii) осындай кез келген тексеруге жәрдемдесуі, сондай-ақ қажетті жәрдемдесуді мүндай тексеру қанағаттанарлық түрде аяқталғанға дейін қолдануы тиіс.

7. Қарыз алушы мына шаралардың қолданылуын қамтамасыз етеді: (i) егер олар ҚКТ мен инвестициялар бағдарламасының жобаларына/кіші жобаларына қатысты болса, атқарушы ұйымдардың және барлық мердігерлердің, жеткізуашілердің, консультанттардың және басқа қызмет жеткізуашілердің есептері мен шоттарының аудиті мен тексеруге АДБ-ның құқығын белгілейтін ережелерді қоса алғанда, АДБ үшін қолайлы, сыйбайлас жемқорлыққа қарсы күреске қатысты ережелер барлық тендерлік құжаттар мен келісімшарттарға енгізілетін болады; (ii) сатып алуға жататын барлық шешімдерді Сатып алу жөніндегі АДБ нұсқаулығына (2010 ж., мезгіл-мезгіл енгізілетін түзетулерімен) сәйкес ККМ және басқа тиісті органдардың өкілдерінен тұратын тендерлік комитет қабылдайтын болады; (iii) қадағалау жөніндегі консультанттар келісімшарттардың жұмыс чертеждеріне және техникалық шарттарына сәйкес мердігерлердің инвойстарын тексеру үшін жалданатын болады; сондай-ақ (iv) консультанттар мен мердігерлердің іріктеу жөніндегі ақпарат жергілікті газеттер мен ККМ веб-сайты арқылы жария етіледі.

## **Жобаларды іріктеу және оларды іске асыру**

8. Қарыз алушы (a) инвестициялық бағдарлама бойынша барлық жобалар АДБ үшін қанағаттанарлық, осы ҚНК-ге 4-қосымшада көрсетілген өлшемдер мен рәсімдік талаптарға сай болуын, және (b) жобаларды дайындау және іске асыру кезінде осы ҚНК-ге 3-қосымшада көрсетілген шаралар, сондай-ақ АДБ-ның қорғау шаралары мен әлеуметтік сипаттамалар жөніндегі, сатып алу, төлемдер, басқару және сыйбайлас

жемқорлыққа қарсы күрес және тендерлік мәселелер жөніндегі саясаты мен рәсімінің (әсіреле осы ҚНК-ге 5-қосымшада көрсетілген талаптардың) сақталуын қамтамасыз етеді.

### **Фидуциарлық бақылау**

9. Қарыз алушы жобаның барлық шоттарын біліктілігі, тәжірибесі және жұмыстарды орындау мерзімдері АДБ үшін қолайлы болатын тәуелсіз аудиторлардың тексеруін және осы аудиторлық есептердің тиісті есепті жыл аяқталғаннан кейін 6 ай ішінде АДБ-ға ұсынылуын қамтамасыз етеді. Қарыз алушы, осы ҚНК-нің 3-қосымшасында көрсетілген бухгалтерлік есеп, аудит және есептілік жөніндегі тиісті талаптарға сәйкестігін одан әрі қамтамасыз етеді.

### **Бағдарламаны әкімшілендіру жөніндегі нұсқаулық (БӘН)**

10. Қарыз алушы, инвестициялық бағдарлама бойынша барлық жобалар БӘН-де егжей-тегжейлі ашып жазылған іс-шараларға сәйкес қолданылуын қамтамасыз етеді. БӘН-дегі кез келген кейінгі өзгерістер мұндай өзгерістерді Қарыз алушы мен АДБ бекіткеннен кейін ғана жарамды болады. Жоба бойынша БӘН мен қарыз туралы келісім арасында қандай да бір сәйкесіздіктер туындаған жағдайда, қарыз туралы келісімнің ережелері басым сипатқа ие болады.